

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

НЕЗАВИСИМАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Исх. № 0874 от «14» июля 2021 года

Первому заместитель Председателя
Комитета Государственной Думы по
экономической политике,
промышленности, инновационному
развитию и предпринимательству
В.В. Гутенёву

*Заключение на проект Федерального закона
«О внесении изменений в статью 95 Федерального закона «О
контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд»*

Уважаемый Владимир Владимирович!

В соответствии с функциями, установленными ст. 6 Федерального закона от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Ассоциация «Сахалинстрой» рассмотрела проект Федерального закона «О внесении изменений в статью 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» зарегистрированный за номером 1202751-7 (далее - Законопроект) в рамках проведения независимой экспертизы, и сообщает следующее.

Законопроект обоснован фактически сложившейся ситуацией в стране.

1. В связи с тем, что заказчик заинтересован в повышении производительности труда в строительстве и исполнении государственных и/или муниципальных контрактов, при реализации государственных программ и освоению бюджетных средств, имеется острая необходимость исключения

административных барьеров и пробелов действующего законодательства РФ, в частности, предоставлении права заказчикам вносить вынужденные изменения в действующие заключенные государственные и/или муниципальные контракты при повышении стоимости строительных материалов, конструкций, оборудования независимо от воли заказчика или подрядчика (непреодолимая сила).

Согласно части 1 статьи 34 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» строительство здания или сооружения должно осуществляться с применением строительных материалов и изделий, обеспечивающих соответствие здания или сооружения требованиям настоящего Федерального закона и проектной документации.

В положениях законопроекта предлагается позиции ценообразующих строительных ресурсов определять в соответствии с классификатором строительных ресурсов, сформированным правовым актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

При этом, по данным ФГИС ЦС (<https://fgiscs.minstroyrf.ru/#/statistics>), по состоянию на 13.07.2021, классификатор содержит информацию о порядке 130000 позиций строительных ресурсов.

При этом, по определенным позициям стороны не смогут внести изменения в контракты по причине отсутствия в соответствующем реестре строительных ресурсов.

План мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли РФ №11789п-П16 развивается. К примеру, в Сахалинской области в 2021 году только планируется создать центр по мониторингу цен строительных ресурсов по реально имеющимся 9-ти ценовым зонам.

Увеличение сметы контракта при повышении стоимости материалов возможно не только по ценам прејскуранта указанных материалов, но и путем

применения инфляционных индексов, проведением конъюнктурного анализа на местах, что по-нашему мнению, будет более эффективно, так как в настоящее время классификатор цен зачастую содержит недостоверные цены и сам по себе факт применения общедоступного реестра, по-нашему мнению, пока проблематично.

В целях исключения пробела и неправильного толкования указанной нормы Ассоциация предлагает включить в проект изменений дополнения: «...одной и (или) более позиций цен строительных материалов, установленных в спецификациях проектной документации».

Кроме прочего, в абзаце 3 законопроекта указано, что предусмотренное изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно. Следовательно включение в законопроект положений о классификаторе строительных ресурсов, сформированном правовым актом федерального органа исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства является избыточным и не несет значимости, так как в любом случае государственным органов власти разного уровня должно быть принято обоснованное решение для исполнения контрактов.

2. При рассмотрении ситуации невозможности своевременного заказа строительных материалов по причине значительного удорожания их на рынке, контракт не может быть исполнен в рамках заключенных условий по цене, при этом изменению как правило подлежит стоимость работ и соответственно сроки выполнения работ, так как работы приостанавливаются до решения вопроса о внесении изменений в сметы и в контракт. Также необходимо учитывать транспортную доступность некоторых субъектов РФ и условия доставки

материалов. Поэтому считаем, что Законопроект содержит положения, которые могут стать препятствием для изменения контракта. Считаем, что слова: «...и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта» следует исключить, так как неизвестно на какое время будут приостанавливаться работы по контракту при этом.

3. С учетом того, что в настоящее время закупки в строительстве регулируются тремя нормативно-правовыми документами, полагаем необходимым расширить сферу действия рассматриваемого законопроекта и включить проект изменений к Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Ассоциация «Сахалинстрой» в соответствии с подп. 3 ч. 3 ст. 6 ФЗ-315 участвует в обсуждении проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, связанным с предметом саморегулирования, а также направляет заключения о результатах проводимых ею независимых экспертиз проектов нормативных правовых актов, просим Вас дать поручение о направлении в наш адрес эл. почты (np@ssros.ru) сведений о результатах рассмотрения Заключения независимой экспертизы Ассоциации.

Генеральный директор



В.П.Мозолевский