

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

НЕЗАВИСИМАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Исх. № 1407 от «23» ноября 2021 года

Руководителю Государственной
инспекции строительного надзора в
Сахалинской области
А.В. Маламура

ответственному за разработку:

А.С. Нестерову

адрес эл. почты: a.nesterov@sakhalin.gov.ru

*«Дополнение к Заключению на проект Постановления Правительства
Сахалинской области «Об утверждении Положения о региональном
государственном строительном надзоре» от 16.11.2021 исх. № 1359»
(ID проекта – 01/01/11-21/00001432)*

Уважаемый Андрей Викторович!

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 6 Федерального закона от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Ассоциация «Сахалинстрой», в рамках реализации своего права на участие в обсуждении проектов нормативных правовых актов, рассмотрела размещенный на сайте <https://orv.sakhalin.gov.ru/projects#> проект Постановления Правительства Сахалинской области «Об утверждении Положения о региональном государственном строительном надзоре» (далее - Проект) и по результатам рассмотрения в Ваш адрес направлено Заключение независимой экспертизы Ассоциации (исх. № 1359 от 16.11.2021) для рассмотрения по существу изложенных предложений (замечаний).

Между тем, Ассоциация хотела бы дополнительно довести до Вас свою позицию относительно необходимости доработки Проекта, в части конкретизации

механизмов взаимодействия органов регионального государственного строительного надзора и саморегулируемых организаций в области строительства, при осуществлении надзорных мероприятий.

1. Так, Проектом регламентируются полномочия органов государственной в сфере регионального государственного строительного надзора и порядок действий при организации и проведении соответствующих надзорных мероприятий с участием заинтересованных лиц (в т.ч. и организаций – членов саморегулируемых организаций в области строительства).

При этом, согласно положениям части 5 статьи 55.14 Градостроительного кодекса РФ следует, что в случае обнаружения саморегулируемой организацией факта нарушения членом такой саморегулируемой организации требований технических регламентов, проектной документации при выполнении работ в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта капитального строительства, **саморегулируемая организация обязана уведомить об этом федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора,** в случае обнаружения указанных нарушений при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе объектов, указанных в части 8 статьи 54 настоящего Кодекса, или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора, в случае обнаружения указанных нарушений при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе иных объектов капитального строительства.

Таким образом, в целях исключения фактов чрезмерной административной нагрузки в отношении контролируемых лиц, сама собой вытекает очевидная необходимость повышения уровня взаимодействия с саморегулируемыми организациями в области строительства при осуществлении строительного надзора в отношении контролируемых лиц – членов СРО.

В этой связи, Ассоциация «Сахалинстрой» считает необходимым обратить Ваше внимание на необходимость разработки и введения органами регионального государственного строительного контроля, четкого порядка

взаимодействия с негосударственными органами (саморегулируемыми организациями), осуществляющими контроль в отношении своих членов, в рамках имеющихся полномочий.

2. Кроме того, в целях исключения случаев несогласованности и недопонимания между представителями саморегулируемой организации (членом которой является контролируемое лицо) и должностными лицами регионального государственного строительного надзора, в случае, когда в Программу проверок вносятся какие-либо изменения (дата проверки, место, состав участников), Ассоциация предлагает дополнить пункт **21 Проекта** абзацем следующего содержания:

- «В случае внесения должностным лицом (должностными лицами), ответственными за осуществление государственного надзора на конкретном объекте, изменений в Программу проверок в отношении контролируемого лица (члена саморегулируемой организации), то такая саморегулируемая организация должна уведомляться обо всех изменениях не позднее чем за 5 рабочих дней до проведения надзорных мероприятий».

3. Ассоциация считает необходимым обратить Ваше внимание на следующее обстоятельство.

Так, на практике (в том числе и на территории Сахалинской области) имеют место случаи передачи полномочий застройщика юридическим лицам/индивидуальным предпринимателям, не являющимся членами соответствующих саморегулируемых организаций.

Более того, подобные «подрядчики» поручают выполнение работ по организации строительства, лицам, не отвечающим требованиям части 1 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ, и сведения, о которых не внесены в Национальный реестр специалистов в области строительства.

Таким образом, считаем, что должностные лица регионального государственного строительного надзора, среди прочего, должны особое внимание уделять соблюдению требований части 2 статьи 52

Градостроительного кодекса РФ, что в свою очередь должно быть отражено в Проекте исследуемого нормативного-правового акта.

В этой связи, Ассоциация настаивает на необходимости изложения пункта **5 Проекта** в следующей редакции: *«Предметом государственного надзора в отношении объектов, указанных в части 1 статьи 54 Градостроительного кодекса РФ, является проверка соблюдения требований, установленных частью 4 статьи 54 и части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ, в том числе проверка всех лиц, заключивших подрядные договора с заказчиком на членство в СРО строителей и на нахождения информации о них в Журнале работ, а также подтверждение того, что организацией работ на объекте занимается специалист подрядчика в должности главного инженера проекта, информация о котором находится в журнале работ и что именно этот специалист организует работы и подписывает все необходимые документы».*

4. Также, Ассоциация предлагает изложить пункт **23 Проекта** в следующей редакции: *«... и не позднее 3 рабочих дней со дня утверждения направляется застройщику, техническому заказчику, подрядной организации (с одновременным уведомлением саморегулируемой организации членом которой является контролируемое лицо), в форме электронного документа по адресу...».*

5. С учетом предлагаемых Ассоциацией изменений в пункт **23 Проекта**, считаем, что, аналогичное изменение необходимо внести в пункт **25 Проекта**, в части указания на необходимость информирования подрядной организации (с одновременным уведомлением саморегулируемой организации членом которой является контролируемое лицо) о внесенных Программу проверок изменений.

6. Также, Ассоциация приходит к выводу, что фактически, все взаимодействие, предлагаемое Проектом, сводится к информированию СРО о предстоящих контрольных мероприятиях и возможности «поприсутствовать» на контролируемой площадке.

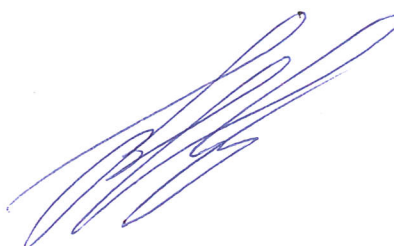
В этой связи считаем, что в Проекте необходимо предусмотреть и утвердить формы сообщения о выявленных нарушениях и предоставлении, копий определенных документов проверки (актов, предписаний и т.п.).

В связи с изложенным, Ассоциация предлагает привести в соответствие с требованиями части 14 статьи 9 и части 20 статьи 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и дополнить **пункт 38 Проекта** 4-м абзацем следующего содержания: *«В случае выявления нарушений, допущенных контролируемым лицом - членом саморегулируемой организации обязательных требований, технических регламентов, и требований, установленных градостроительным законодательством РФ, должностные лица органа регионального государственного строительного надзора при проведении плановой проверки таких членов саморегулируемой организации обязаны сообщить в саморегулируемую организацию о выявленных нарушениях в течение пяти рабочих дней со дня окончания проведения плановой проверки».*

В связи с изложенным, просим учесть данное письмо при подготовке окончательной редакции Проекта и направить в наш адрес эл. почты (np@sssros.ru) аргументированный ответ.

Проект в подготовленной редакции с учётом наших предложений предлагаем рассмотреть на заседании Общественного совета при Государственной инспекции строительного надзора в Сахалинской области (с участием заинтересованных лиц) **до утверждения** Проекта с целью расширенного обмена мнениями по проекту указанного НПА и выработки конструктивной позиции, относительно возможно спорных моментов.

Генеральный директор



В.П. Мозолевский

