

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

НЕЗАВИСИМАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Исх. № 2047 от «17» сентября 2021

Министру финансов РФ

А.Г. Силуанову

Адрес электронной почты:

Ekaterina.Kopilova@minfin.ru

*Экспертное заключение на проект
постановления Правительства Российской
Федерации «О дополнительных требованиях к
участникам закупок ...»
ID 01/01/09-21/00119953*

Уважаемый Антон Германович!

Ассоциацией «Сахалинстрой» в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 01.12.2007 №315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», в рамках публичного обсуждения проекта НПА, рассмотрен проект постановления Правительства Российской Федерации «О дополнительных требованиях к участникам закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (Далее проект Постановления).

Ассоциация «Сахалинстрой» в целом поддерживает внесение предлагаемых изменений, однако, для более полной гармонизации требований градостроительного Кодекса РФ с положениями Федерального закона № 44-ФЗ в части более полного установления Заказчиками требований подтверждения опыта подрядных строительных организаций предлагаем рассмотреть и внести в предложенный проект Постановления Правительства наши предложения.

При этом мы считаем, что подрядчики, как юридические лица или ИП имеют в результате своей деятельности не столько опыт, как таковой, а историю деятельности как подрядчики, которые, в качестве участников закупки должны подтвердить выполнение за прошедшие до 5-ти лет подрядных договоров ценой

не менее определённой величины. Реальный опыт в продолжения своей работы приобретают специалисты, физические лица определённой квалификации, организующие исполнение подрядных договоров. Поэтому, исходя из требований Градостроительного Кодекса РФ предлагаем:

*1. При проведении закупок в настоящее время, заказчик должен установить требования в соответствии с положениями части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно, участник закупок обязан показать **«соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки»***

Исходя из предмета контракта и из требований части 2 статьи 52 и части 3 статьи 55.8 ГрК РФ в документации по проведению закупок в сфере градостроительной деятельности участники закупок в настоящее время представляют выписки из реестра членов СРО в соответствии со статьей 55.13 ГрК РФ.

Мы считаем, что для реального допуска участников к закупке изысканий, проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства информации в виде выписки на момент закупки из реестра членов соответствующей саморегулируемой организации недостаточно.

Авторы закона № 44-ФЗ и постановления Правительства РФ № 99 не приняли во внимание существенное и обязательное требование части 2 статьи 52 Градостроительного Кодекса РФ, а именно: **«Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по таким договорам обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов)»**.

Такие же требования Градостроительный Кодекс РФ предъявляет и к изыскательским работам (часть 2, статьи 47) и к проектированию (часть 4, статьи 48).

В части 2 статьи 31 ФЗ-44 указано, что Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов работ дополнительные требования, в том числе к наличию необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Исходя из требований к членству в саморегулируемых организациях в сфере строительства, а также положений части 5 статьи 55.5-1. ГрК РФ выполнение обязанностей, в том числе по планированию, координации, организации и проведению строительного контроля в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства осуществляется специалистами по организации строительства, сведения о которых включены в Национальный реестр специалистов по организации строительства.

В пункте 4.9, 4.13 Свода правил СП 48.13330.2019 «СНиП 12-01-2004. Организация строительства» также указано, что организация строительства и строительный контроль должны выполняться специалистами по организации строительства, сведения, о которых внесены в национальный реестр специалистов в области строительства.

Поэтому, на момент подачи заявок на участие в закупке заказчик должен удостовериться, что строительная организация (участник закупки) имеет в штате специалиста по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов и который будет в должности главного инженера проекта по строительству (изысканиям, проектированию) данного объекта капитального строительства.

Также полагаем целесообразным предоставление строительной организацией (участником закупки) в пакете документов для участия в отборочной процедуре «портфолио» конкретного специалиста по организации строительства (изысканий, проектирования), который будет организовывать и отвечать за исполнение подрядного договора - документы, подтверждающие наличие на протяжении прошедших 5-ти лет опыта строительства, реконструкции подобных объектов капитального строительства при исполнении государственных и муниципальных подрядных договоров, включая копии трудового договора, должностные инструкции, проект приказа о назначении этого специалиста, члена НРС с конкретным номером в реестре, главным инженером проекта.

К примеру, в соответствии с частью 5 статьи 55.5-1 ГрК РФ к должностным обязанностям специалистов по организации строительства относятся:

1) организация входного контроля проектной документации объекта капитального строительства, проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства;

2) оперативное планирование, координация, организация и проведение строительного контроля в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, оперативное планирование, координация и организация сноса объекта капитального строительства;

3) приемка законченных видов и отдельных этапов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального

строительства, элементов, конструкций и частей объектов капитального строительства, сетей инженерно-технического обеспечения, их участков с правом подписи соответствующих документов;

4) подписание следующих документов:

- а) акта приемки объекта капитального строительства;
- б) документа, подтверждающего соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов;
- в) документа, подтверждающего соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;
- г) документа, подтверждающего соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства техническим условиям подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения (при их наличии).

Следовательно, при проведении закупок в строительстве крайне важна достаточная информация о специалисте по организации строительства, которого участник закупок планирует на роль главного инженера проекта, о его опыте и его квалификации.

Таким образом, если в составе заявки участник будет включать необходимые документы, подтверждающие наличие соответствующего/их специалиста/специалистов, заказчик будет получать более достоверную информацию о том, что участник закупок отвечает всем требованиям предъявляемым специальным законодательством РФ.

Важно отметить, что в открытых данных содержится национальный реестр специалистов, тогда как в нем заказчик, комиссия может увидеть только сведения о конкретной фамилии (реальной или нереальной), что эта фамилия включена в данный реестр без привязки всех сведений о нем и его опыте, без подтверждения трудоустройства в организации, которая подает заявку на участие в закупке. Поэтому заказчику необходима заверенная информация в составе заявки участника о конкретном члене НРС, работающем в данной организации по основному месту работы и имеющий достаточный опыт организации строительства данного вида объектов.

На основании изложенного предлагаем дополнить положения проекта Постановления в подпункте г) дополнительными предложениями:

1.) После абзаца 3 подпункта г) проекта Постановления добавить следующий пункт (под разными подпунктами для изысканий, проектирования, строительства):

«о наличии у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные законодательством РФ».

2.) В состав графы 4 информация и документы, подтверждающие соответствие участником закупки дополнительным требованиям Проекта Постановления (под разными пунктами для изысканий, проектирования, строительства) включить следующее:

«1) ФИО специалиста, сведения о котором содержатся в Национальных реестрах специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или специалистов в области строительства;

2) портфолио специалиста о наличии опыта работ с указанием подобных объектов капитального строительства, на которых выполнялись соответствующие должностные обязанности специалиста по организации инженерных изысканий, специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования, по организации строительства, реконструкции или капитального ремонта за последние 5-ть лет.»

2. В развитие проблематики установления Заказчиками требований предъявляемым к подрядным строительным организациям, полагаем возможным обратить внимание на тот факт, что рассматриваемым проектом Постановления не предусмотрена возможность подтверждения опыта выполнения работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (для участия в государственных или муниципальных закупках) путем предоставления договора на выполнение работ по капитальному ремонту, в том числе и многоквартирного жилого дома, заключенного в рамках Постановления Правительства РФ № 615.

В настоящее время, в соответствии с положениями Пункта 2(4) приложения № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг,» для подтверждения опыта может быть представлен контракт (договор) на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства только при условии, что такой контракт содержится в реестре контрактов по 44-ФЗ или реестре договоров по 223-ФЗ. Контракты, включенные в Реестры договоров о проведении капитального ремонта МКД (заключенный в рамках Постановления Правительства № 615-ПП) указанному требованию, как бы не отвечает.

Отсутствие возможности подтверждения опыта выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного жилого дома, заключенного в рамках Постановления Правительства РФ № 615, свидетельствует об ограничении конкуренции между подрядными организациями, необоснованно ограничивает доступ подрядных организаций к участию в закупках на выполнение капитального ремонта объектов капитального строительства.

В связи с указанным предлагаем дополнить положения проекта Постановления в подпункте г) дополнительными предложениями:

1.) После абзаца 1 подпункта г) проекта Постановления добавить следующий пункт:

«...либо договор, заключенный и исполненный в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615»

На основании изложенного, просим при рассмотрении проекта Постановления и подготовке окончательной редакции учесть дополнительные предложения Ассоциации «Сахалинстрой» и направить в наш адрес мотивированный ответ по данному вопросу.

Генеральный директор _____  В.П. Мозолевский