

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0592 от «28» августа 2019 года

Заместителю министра
строительства и жилищно-
коммунального хозяйства
Российской Федерации.
Д.А. Волкову

Ответственному за разработку
проекта нормативно правового акта
Д.М. Дзарасову
david.dzarasov@minstroyrf.ru

*Заключение независимой экспертизы на
проект Приказа Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации «Об утверждении
Порядка определения начальной (максимальной)
цены контракта, цены контракта,
заключаемого с единственным поставщиком
(подрядчиком, исполнителем), при
осуществлении закупок в сфере
градостроительной деятельности*

**Уважаемый Дмитрий Анатольевич!
Уважаемый Давид Магометович!**

В соответствии с Перечнем поручений Перечень поручений по итогам расширенного заседания президиума Государственного совета, состоявшегося 23 ноября 2018 г., (утв. Президентом РФ 18 декабря 2018 г. № Пр-2426ГС) в части совершенствования контрактной системы в сфере строительства, статьи 6 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», а также с учетом того, что Ассоциация «Сахалинстрой» проводила работу совместно с Правительством Сахалинской области, НОСТРОЙ с 2008 года

участвует в работе по разработке Методических рекомендаций по применению методов Начальной (максимальной) цены контракта на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, выполнение изыскательских и проектных работ, осуществление строительного контроля, в рамках общественного обсуждения в сети «Интернет» на сайте <https://regulation.gov.ru/> рассмотрела проект приказа Минстроя России «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования)», подготовленного Минстроем России (Далее проект нормативного акта).

Рассмотрев проект нормативного акта, считаем необходимым принятие следующих изменений.

1. Проект нормативного акта не содержит рекомендаций по методу определения НМЦК на осуществление строительного контроля на период выполнения строительных работ (необходим нормативный метод). В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» должен быть указан конкретный метод определения НМЦК.

2. По определению НМЦК на осуществление функций технического заказчика отсутствует расчет в проекте нормативного акта. В свою очередь, она должна определяться с учетом инфляции на планируемую дату заключения контракта с учетом периода выполнения работ по строительному контролю, указание на сметную стоимость в текущем уровне цен недостаточно. В связи с чем, предлагаем Проект дополнить порядком определения данной стоимости.

3. В отношении дополнительных работ, осуществляемых техническим заказчиком из содержания документа не следует, каким образом определяются

указанные дополнительные работы (функции) технического заказчика, что требует дополнения.

В связи с этим, в Проекте нормативного акта предлагаем указать, что нормативные затраты на осуществление функций технического заказчика строительного контроля рассчитываются проектной организацией по заданию Заказчика при разработке Сводного сметного расчета в составе проектной документации.

4.В целях определения надлежащей НМЦК, проект нормативного акта дополнен перечнем документов, которые являются основанием для определения НМЦК, что соответствует требованиям ст.ст. 8.3., 48, 52 ГрК РФ.

5.В целях исключения административных барьеров предпринимательской деятельности у участников закупок, считаем необходимым включить в состав оформляемых документов при определении НМЦК, подготовку обоснования заказчика о не включении (включении) в НМЦК обязательных затрат, предусмотренных сметными нормами и методиками необходимыми для определения сметной стоимости строительства.

6.Согласно Постановлению Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», период строительства определяется разделом ПОС проектной документации, зачастую заказчики определяют сроки выполнения работ по своему усмотрению. В целях соблюдения нормативных сроков строительства и обеспечения равных прав участников инвестиционной деятельности, предлагаем дополнить проект нормативного акта в указанной части.

7.Проекта акта не содержит формулы для проведения расчета НМЦК при сроке строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства в пределах одного календарного года.

Предложения по содержанию Проекта нормативного акта, редакции пунктов по указанным вопросам представлены в Сравнительной таблице, прилагаемой к настоящему заключению.

На основании изложенного, просим рассмотреть данные предложения и направить в адрес Ассоциации «Сахалинстрой» мотивированный ответ.

Приложения:

1. Приложение: Приложение № 1. Сравнительная таблица изменений на 11 листах.

Генеральный директор



В.П. Мозолевский

Исп. А.А. Рыжова
Тел. 8/4242/311-045 доб. 215.

**Сравнительная таблица предложений
к изменениям в проект приказа Министра России «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования)»**

П/п	Действующая редакция	Предлагаемая редакция Ассоциации «Сахалинстрой»	Обоснование
1.	Отсутствует	В раздел 4 добавить пункт следующего содержания: Определение НМЦК на осуществление строительного контроля на период выполнения строительных работ рекомендуется осуществлять нормативным методом.	В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 27.06.2019) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» должен быть указан конкретный метод определения НМЦК
2.	Раздел 4 пункт 4.1., подпункт 4): С _{кк} - стоимость услуг по проведению строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и выполнения строительных работ в	Раздел 4 пункт 4.1., подпункт 4), включить дополнения: НМЦК определяется с учетом инфляции на планируемую дату заключения контракта с учетом периода выполнения работ на осуществление строительного контроля по следующим формулам: I. Выделенная сметная стоимость	Раздел 4 пункт 4.1., подпункт 4), 5) требует уточнения, так как проект документа не содержит порядок расчета стоимости услуг на осуществление строительного контроля, НМЦК должна определяться с учетом инфляции на планируемую дату заключения контракта с учетом периода выполнения работ по строительному контролю, указание на сметную стоимость в текущем уровне цен недостаточно. В связи с чем предлагаем

отношении некапитальных строений, сооружений;		<p>строительства на планируемую дату заключения контракта без учета продолжительности строительства, корректируется на срок выполнения работ. В зависимости от продолжительности строительства расчет НМЦК осуществляется одним из следующих способов:</p> <p>А) При сроке строительства, реконструкции, капитального ремонта в пределах одного календарного года НМЦК определяется по формуле:</p> $\text{НМЦК} = \text{ССпз} \times (1 + (\text{ИДэф} - 100) \times \text{П} / 12 : 100 \times 0,5),$ <p>где:</p> <p>ССпз - выделенная сметная стоимость строительства на планируемую дату заключения контракта без учета продолжительности строительства, в рублях;</p> <p>ИДэф - прогнозный индекс-дефлятор на соответствующий год строительства, принятый Министерством экономического</p>	<p>дополнить порядком определения данной стоимости</p>
---	--	---	--

	<p>развития Российской Федерации в качестве основы для разработки проекта Федерального бюджета по виду экономической деятельности "строительство", в процентах;</p> <p>П - продолжительность строительства в месяцах;</p> <p>0,5 - коэффициент, учитывающий средний уровень инфляции в течение года. Используется в расчете НМЦК при условии ежемессечной (ежеквартальной) оплаты выполненных работ, предусмотренных контрактом.</p> <p>Б) Обновление НМЦК со сроком строительства более одного года определяется по годам строительства в соответствии с графиком выполнения работ путем сложения величин по каждому году строительства:</p> $\text{НМЦК}_{\text{бг}} = \Phi_1 + \Phi_2 + \dots + \Phi_N,$ <p>где: НМЦК_{бг} - начальная (максимальная) цена контракта на период строительства более одного года (N лет);</p>	
--	---	--

		<p>Ф₁ - объем финансовых средств в 1-й год строительства; Ф₂ - объем финансовых средств во 2-й год строительства; Ф_N - объем финансовых средств в очередной (N-й) год строительства.</p> $Ф_1 = СС_{пз 1} \times (1 + (И_{деф 1} - 100) \times П_1 / 12 : 100 \times 0,5) + А,$ <p>где: СС_{пз 1} - выделенная сметная стоимость строительства на планируемую дату заключения контракта в 1-й год строительства по данным ПОС; А - размер аванса; И_{деф 1} - индекс-дефлятор на 1-й год строительства, в процентах; П₁ - продолжительность строительства в 1-й год строительства в месяцах; 0,5 - коэффициент, учитывающий средний уровень инфляции в течение года. Используется в расчете НМЦК при условии ежемесячной (ежеквартальной) оплаты выполненных работ, предусмотренных контрактом.</p>	
--	--	--	--

3.	<p>Раздел 4 пункт 4.1., подпункт 5): С_{дс} - стоимость дополнительных работ и (или) услуг, осуществляемых техническим заказчиком в период строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и выполнения строительных работ в отношении некапитальных строений, сооружений.</p>	<p>Раздел 4 пункт 4.1., подпункт 5) дополнить следующим абзацем: Нормативные затраты на осуществление функций заказчика технического контроля проектирования рассчитываются организацией по заданию Заказчика при разработке Сводного сметного расчета в составе проектной документации.</p>	<p>В отношении дополнительных работ, осуществляемых техническим заказчиком из содержания документа не следует, каким образом определяются указанные дополнительные работы (функции) технического заказчика, что требует дополнения.</p>
4.	<p>Раздел 5 пункт 5.1. НМЦК при осуществлении закупок работ на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и выполнение строительных работ в отношении некапитальных строений,</p>	<p>В пункте 5.1. раздела 5 дополнить следующим содержанием: Исходными данными для формирования НМЦК являются: - проектная (включая рабочую) документация по объекту капитального строительства: а) сметная документация; б) проект организации строительства (далее - ПОС), включающий календарный план</p>	<p>Перед определением НМЦК на осуществление закупок необходимо собрать и определить соответствующие исходные данные.</p>

<p>сооружений (далее - подрядные работы), определяется:</p> <p>1) в отношении объектов, проектная документация по которым подлежит государственной экспертизе в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации и сметная стоимость которых подлежит проверке достоверности, - на основании положительного заключения государственной экспертизы и утвержденного расчета сметной стоимости работ в текущем уровне цен;</p> <p>2) в отношении объектов, проектная документация по которым в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации не подлежит государственной экспертизе и сметная стоимость которых не подлежит проверке достоверности, - на основании расчета сметной стоимости в текущем уровне цен, утвержденного застройщиком.</p>	<p>выполнения работ с учетом нормативного срока строительства и сменности выполнения работ;</p> <p>- прогнозные индексы-дефляторы, принятые Министерством экономического развития Российской Федерации в качестве основы для разработки проекта Федерального бюджета по виду экономической деятельности "строительство";</p> <p>- индексы изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, рекомендуемых к применению Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;</p> <p>- положительное заключение о проведении государственной экспертизы документации и результатов инженерных изысканий (в случаях, установленных законодательством о градостроительной деятельности);</p> <p>- положительное заключение государственной экспертизы в части проведения проверки достоверности определения</p>	
--	---	--

	сметной стоимости объекта капитального строительства.	Считаем необходимым в целях исключения административных барьеров включить обоснование заказчика о не включении в НМЦК обязательных затрат предусмотренных сметными нормами.
<p>5.</p> <p>Раздел 5, пункта 5.2.</p> <p>При определении НМЦК учитываются затраты на следующие работы и услуги:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) строительно-монтажные работы по итогам глав 1-9 сводного сметного расчета; 2) оборудование (по решению заказчика); 3) услуги усиленной охраны; 4) пусконаладочные работы; 5) затраты на осуществление работ вахтовым методом, командирование рабочих, перебазирование строительно-монтажных организаций; 6) средства на премирование за ввод объекта в эксплуатацию; 7) услуги по техническому надзору и эксплуатирующих и ресурсоснабжающих организаций 8) иные прочие затраты, производимые генеральным подрядчиком, передаваемые (поручаемые) заказчиком, предусмотренные сметной документацией; 9) резерв средств на непредвиденные работы и затраты (начисляется по 	<p>Раздел 5, пункт 5.2. в подпункте 1) дополнить и изложить:</p> <p>При определении НМЦК учитываются затраты на следующие работы и услуги:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) строительно-монтажные работы по итогам глав 1-9 сводного сметного расчета заказчик должен принять обоснованное решение об их включении (или не включении) в выделенную сметную стоимость затрат, а именно: - не включенные в накладные расходы сводного сметного расчета природоохранные платежи, платежи за перевозку крупногабаритных грузов и грузов по распоряжению органов власти, платежи за утилизацию вредных отходов со строительной площадки; - затраты по сносу и переносу зданий, сооружений и инженерных коммуникаций, по сносу лесонасаждений; - затраты по перевозке автомобильным транспортом 	

<p>решению заказчика в процентах от суммы работ и затрат, осуществляемых генеральным подрядчиком, в зависимости от вида строительства, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства).</p>	<p>рабочих и специалистов на строительную площадку или компенсация расходов по организации специальных маршрутов городского пассажирского транспорта;</p> <p>- дополнительные затраты при производстве работ в зимнее время, включая затраты по борьбе со снегом (на основании сборника сметных норм дополнительных затрат при производстве строительного-монтажных работ в зимнее время ГСН 81-05-02-2007 при сроке строительства от начала до окончания работ в соответствии с данными ПОС в летний период (с 1 апреля по 31 октября), в цену контракта не включаются);</p> <p>- не включенные в накладные расходы затраты на строительство и содержание временных зданий и сооружений;</p> <p>- иные затраты, учтенные сводным сметным расчетом, относящиеся к деятельности подрядчика.</p> <p>Перечень затрат сводного сметного расчета, не включенных в сметную стоимость при определении и</p>	
---	--	--

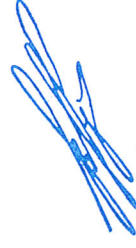
		<p>обосновании начальной (максимальной) цены контракта, должен быть приведен заказчиком в обосновании НМЦК согласно Приложению № 5 к настоящему Проекту акта.</p>	
<p>6.</p>	<p>Отсутствует</p>	<p>Проект (разделы 4 и 5) дополнить пунктом следующего содержания: В выделенную сметную стоимость затрат не включаются следующие виды затрат утвержденной сметной стоимости строительства в сводном сметном расчете: - аренда земельного участка; - затраты на изыскания; - затраты на проектирование; - затраты на содержание заказчика (строительный контроль); - затраты на проведение государственной экспертизы проекта, а также затраты на проведение проверки (экспертизы) достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства; - затраты на осуществление авторского надзора; - затраты на приобретение</p>	<p>Учитывая, что зачастую заказчик передает часть функций и обязанностей Подрядчику и тем самым нарушает его законные интересы и права, не создает условия Подрядчику для выполнения работ в соответствии с СП 48.13330.2011 «СНиП 12-01-2004 Организация строительства» и в установленном контрактом срок, считаем необходимым прописать запрет на передачу перечисленных в предложениях пункте, если это не предусмотрено условиями проекта контракта.</p>

Приложение № 1 к исх. № 594г « 28 » августа 2019 года

		<p>технологического оборудования, не связанного конструктивно со строящимся зданием, мебели и инвентаря общественных зданий, инструмента и инвентаря производственных зданий;</p> <p>- платежи за согласование и подключение объекта к наружным инженерным коммуникациям (технологическое присоединение объекта);</p> <p>если выполнение указанных работ предусмотрено условиями проекта контракта.</p>	
7.	<p>Раздел 5, пункт 5.3.1.</p> <p>Показатели сметной стоимости строительства по главам сводного сметного расчета в составе утвержденной проектной документации в текущем уровне цен корректируются на прогнозный индекс инфляции на период строительства.</p>	<p>Раздел 5, пункт 5.3.1. дополнить следующим содержанием:</p> <p>При этом период строительства определяется на основании Проекта организации строительства в составе проектной документации</p>	<p>Согласно Постановлению Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию», период строительства определяется разделом ПОС проектной документации.</p>
8.	<p>Пункт 4 приложения 5 исключить</p> <p>Решение о включении в начальную (максимальную) цену контракта резерва средств на непредвиденные работы и затраты и распределении средств на непредвиденные работы и</p>	<p>Пункт 4 приложения 5 исключить</p>	<p>Согласно Методике определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 83-35.2004), утвержденной постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-</p>

	<p>затраты между организацией и заказчиком, а также на расходования средств подрядной организации и технического порядка работы и затраты на непредвиденные работы и затраты принимаются заказчиком в соответствии с условиями контракта и конкурсной документацией. Резерв средств на непредвиденные работы и затраты начисляется в процентах от суммы работ и затрат, производимых подрядчиком в зависимости от вида строительства.</p>		<p>коммунальному комплексу от 05.03.2004 № 15/1 непредвиденные расходы включаются всегда в сметную документацию, исключений не должно быть, а вот оплата их осуществляется в соответствии с пунктом 4.96 раздела IV Методики, при фактическом выполнении непредвиденных работ и затрат.</p>
--	---	--	---

Генеральный директор
Ассоциации «Сахалинстрой»



Мозолевский В.П.

