

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0822 от «06» декабря 2018 года

Министру труда и социальной
защиты Российской Федерации
М.А. Топилину

*«В части реализации Указа Президента РФ
В.В. Путина «О национальных и стратегических
задачах развития РФ на период до 2024 года»*

Уважаемый Максим Анатольевич!

Ассоциация «Сахалинстрой» в соответствии статьи 6 Федерального закона от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» обращается к Вам со следующим.

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ введены квалификационные требования и понятие специалиста по организации строительства, осуществляемые данным лицом функции.

Так, статьей 55.5.-1 Градостроительного Кодекса РФ среди прочих установлены три условия для возникновения статуса такого специалиста:

- 1) указанные функции осуществляются исключительно на основании заключенного трудового договора;
- 2) указанные функции осуществляются специалистом, находящимся в должности главного инженера проекта;
- 3) сведения о специалисте должны быть включены в соответствующий национальный реестр.

При этом определены квалификационные требования к такому специалисту, в части наличия высшего образования, общего трудового стажа не

менее 10 лет, наличие стажа работы на инженерных должностях не менее чем 3 года.

Работодатели обязаны применять профессиональные стандарты, а также квалификационные справочники:

- в части требования к квалификации, необходимой работнику для выполнения определенной трудовой функции, если такие требования установлены Трудовым кодексом, федеральными законами или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (статья 195.3 Трудового кодекса РФ);

- в части соответствия наименования должностей, профессий, специальностей и квалификационных требований наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках или профессиональных стандартах, если в соответствии с Трудовым кодексом РФ или иными федеральными законами с выполнением работ по этим должностям, профессиям, специальностям связано предоставление компенсаций и льгот либо наличие ограничений (часть 2 статьи 57 Трудового кодекса РФ).

Создание нормативной правовой базы должно соответствовать целям и задачам Указа Президента Российской Федерации В.В. Путина от 07.05.2018 года № 204 «О национальных и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года».

В.В. Путин обязал принимать конкретные решения и реально исключать любые необоснованные административные барьеры в различных отраслях экономики.

Ярким примером существующих, ничем необоснованных административных барьеров в градостроительной сфере экономики, можно отнести следующее требование федерального законодательства.

В момент введения в градостроительное законодательство обязанности с 01.07.2017 года включения сведений о специалистах по организации строительства в Национальный реестр специалистов (НРС), абсолютно и без обоснования причины, чиновники Минстроя России и дирекции национального

объединения строителей (НОСТРОЙ) провели через Градостроительный Кодекс РФ, ничем и никем не объяснимое **резкое повышение необходимого минимального стажа специалистов в строительстве - с 5-ти до 10 лет.**

Как Вы знаете, любое, тем более такое резкое ужесточение требований к специалистам, обязательно порождает их дефицит и, как следствие, коррупцию, коммерциализацию и криминализацию при попытке исполнить эти требования, на что указано в профильном антикоррупционном федеральном законе и в соответствующем Постановлении Правительства РФ.

Просим обратить внимание, что до 01.07.2017 года, такие же специалисты по организации строительства, в соответствии с действующим тогда профессиональным Стандартом № 244, утв. Приказом Минтруда РФ от 21.11.2014 года № 930н, с такими же наименованиями должностей и функций, должны были иметь высшее образование в области строительства или пройти курс дополнительной переподготовки в области строительства, если высшее образование у них не профильное, а также иметь опыт работы по направлению профессиональной деятельности **не менее пяти лет.**

Издание Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 26.06.2017 № 516н «Об утверждении профессионального стандарта «Организатор строительного производства» (с изм. и доп. 12.09.2017) стало инструментом «смертного приговора» для специалистов по организации строительного производства, которые до 01.07.2017 имели 6 уровень квалификации и соответствовали следующим требованиям:

- к образованию и обучению: Высшее образование – бакалавриат, дополнительные профессиональные программы - программы повышения квалификации, программы профессиональной переподготовки, повышение квалификации по направлению профессиональной деятельности в области строительства не реже одного раза в пять лет;
- к опыту практической работы: опыт работы по направлению профессиональной деятельности не менее пяти лет.

После 01.07.2018 требования к образованию/обучению и опыту практической работы увеличились.

Сегодня, многие десятки тысяч высококвалифицированных специалистов по организации изысканий, проектирования, строительства и строительного контроля, которые реально организовывали строительство жилья, социальных объектов, дорожной инфраструктуры, промышленных предприятий и специальных объектов России до 01.07.2017 года, вдруг, в один момент, реально начали терять работу и заработную плату, должное уважение и значимость среди строительного сообщества.

Данная ситуация начала складываться по причине, якобы несоответствия новым (!), надуманным требованиям, исключительно, по стажу работы в строительстве и, по этой причине, перестали быть востребованными на рынке профессий.

К тому же, ни в Градостроительном Кодексе РФ, ни в Трудовом кодексе РФ нет разъяснений, что необходимо было делать с реалиями на 01.07.2017 года, относительно существующих и работающих на эту дату квалифицированных специалистов по организации строительства, что доказывает непродуманность, ошибочность и безграмотность принятого решения.

По нашему убеждению, сомнительное решение о необоснованном увеличении необходимого минимального стажа работы грубо нарушает Конституционные (трудовые) права этих специалистов, поэтому это решение вошло в противоречие с основами трудового законодательства РФ.

Применяя аналогию права и обратившись к Постановлению Конституционного суда РФ от 14.11.2018, можно утверждать, что те квалифицированные специалисты, которые были наняты на работу до 01.07.2017 (до вступления в законную силу Приказа Минтруда и социальной защиты РФ от 26.06.2017 № 516н «Об утверждении профессионального стандарта «Организатор строительного производства»), признаются

соответствующими занимаемой должности после 01.07.2017 и предъявляемым требованиям по стажу и образованию.

После данного Постановления, мы можем наблюдать массовое обращение в Конституционный суд РФ лиц (специалистов по организации строительства) по восстановлению прямого пренебрежения их правами.

Поэтому мы считаем, что из этого искусственно созданного законодательного тупика необходимо достойно выйти, честно признав ошибочным и вредным принятие непродуманного решения о необоснованном увеличении необходимого минимального стажа работы указанных специалистов.

Ввиду того, что установление переходного периода для квалифицированных специалистов на сегодняшний день невозможно, то требование к минимальному стажу таких специалистов в Градостроительном Кодексе РФ, должно быть приведено к нормам действующего на 01.07.2017 года профессионального Стандарта, (утв. приказом Минтруда РФ 21 ноября 2014 г. N 930н), действие которого должно быть восстановлено, а вновь принятый позже профессиональный стандарт за тем же номером (?) (утв. Приказом Минтруда РФ 12.09.2017 N 671н), признать принятым ошибочно.

В силу правовой позиции, изложенной в ряде постановлений Конституционного суда РФ, в том числе от 15.07.1999 № 11-П, от 27.05.2003 № 9-П, от 27.05.2008 № 8-П и от 13.07.2010 № 15-П, из конституционных принципов правового государства, равенства и справедливости вытекает обращенное к законодателю требование определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы и ее согласованности с системой действующего правового регулирования.

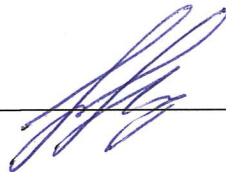
В целях исключения нарушения законных интересов и прав строительных организаций и работников строительных организаций, однозначного понимания положений закона и профессиональных стандартов, единого

толкования норм права, считаем необходимым принять меры дополнительного правового регулирования.

Приложение: копия Постановления Конституционного суда РФ от 14.11.2018.

С уважением,

Генеральный директор _____ /В.П. Мозолевский/



*Исп.: заместитель начальника аналитико-правового отдела
Ассоциации «Сахалинстрой» Рыжова А.А.
311-045 (вн. 213)*