

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: np@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх.№ *2824* от 06.12.2018

Президенту ОМОР «Российский
союз строителей» В.А. Яковлеву

Председателю Профсоюза
работников строительства и
промышленности строительных
материалов РФ Б.А. Сошенко

*О необходимости регулирования
социально-трудовых отношений
в сфере строительства*

**Уважаемый Владимир Анатольевич,
Уважаемый Борис Александрович,**

Ассоциация «Сахалинстрой» (член ОМОР «Российский Союз строителей») в соответствии с нормами Федерального закона № 7 «О некоммерческих организациях», статьей 6 Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях», Градостроительного законодательства РФ, с целью выстраивания государственной политики в сфере строительства и защиты законных интересов и прав наших членов строительных организаций и их работников, обращается к Вам со следующим.

По Поручению Президента РФ (от 15 мая 2018г. Пр-817 ГС) органы исполнительной власти субъектов РФ должны разработать ключевые показатели развития конкуренции. Актуализировать региональные и муниципальные планы («дорожные карты») по содействию развитию конкуренции и обеспечить их выполнение с учетом изменений, внесенных в стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, и необходимости достижения к 1 января 2022 г. ключевых показателей развития

конкуренции. Разработать и внедрить систему мотивации органов местного самоуправления к эффективной работе по содействию развитию конкуренции.

По нашему мнению, для этого необходимо участникам отношений и органам власти четко понять, кто же является работодателем в строительной сфере деятельности, кто играет, или может играть основную роль в обеспечении социальных-трудовых условий работников, которые непосредственно участвуют в образовании строительной продукции.

Производственные и социальные отношения взаимосвязаны и развиваются по одним и тем же законам, что в промышленности, что в строительстве.

Строительная отрасль весьма разнообразная по структуре социальных и финансовых отношений и по организационной структуре.

Социальные отношения в предпринимательских структурах нормально и устойчиво могут быть выстроены только лишь по линии отношений: собственник – работник.

В инвестиционно-строительной деятельности есть инвестор (застройщик) – собственник создаваемого товара: здания, сооружения.

Застройщик создавать свою продукцию может собственными силами, то есть, он сам, как собственник может нанимать работников для создания товара, который он может оставить в своем распоряжении или продать по рыночным ценам. Отличительная черта собственника – средства за продажу своего товара – это его собственность. Собственник (застройщик), заключая трудовые договора со специалистами и рабочими, рассчитывает на все средства от продажи своего имущества.

В соответствии Международного стандарта ISO 10845-1-2010 - работодатель – лицо или организация, имеющее намерение вступить в контракт с подрядчиком с целью обеспечения товарами, услугами или инженерными и строительными работами.

Подрядчик – лицо или организация, находящиеся в контракте для обеспечения товарами, услугами, инженерными и строительными работами, предусмотренными контрактом (Международный стандарт ISO 10845-1).

Исходя из данных понятий работодателем в строительной отрасли не может быть лицо, не являющееся собственником земельного участка, а нанимающий работников для выполнения работ по заказу застройщика, технического заказчика.

Учитывая изложенное, подрядчик всегда находится в подчинённом положении от заказчика и от результатов конкурентных процедур при участии в закупках на получение работы по строительству, реконструкции, капитального ремонта объектов. В таком же подчинённом подрядном положении находятся и подрядные организации изыскателей и проектировщиков.

Также Сахалинские компании в сфере строительства находятся в неравных конкурентных условиях по сравнению с материковыми компаниями, при выполнении закупок конкурентным способом, так как при проведении аукционов надбавки и компенсации, гарантированные государством в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях уже заложены в сметную стоимость контракта. И если в аукционе участвует компания с материка, то она может опустить цену контракта ниже, так как не обременена дополнительными финансовыми обязательствами перед своими работниками.

В части создания равных конкурентных условий при проведении закупок в районах Крайнего севера и приравненных к ним местностях необходимо выделение льгот и компенсаций, заложенных в сметной документации при определении начальной (максимальной) цены контракта, эти компенсации должны возмещаться заказчиком подрядчику после выплаты им льгот и компенсаций работающим и проживающим в этих районах работникам.

Президентом Российской Федерации Пр-817ГС п.1 в) от 05.04.2018 года, Правительству Российской Федерации в срок до 01.08.2018 года поручено представить предложения об обеспечении преимуществ при осуществлении государственных и муниципальных закупок организациям, предоставляющим своим работникам, осуществляющим трудовую деятельность и проживающим

в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установленные законодательством гарантии и компенсации.

Руководитель Федеральной антимонопольной службы РФ в своем письме от 25.05.18 года № ИА/37953/18 Губернатору Сахалинской области также обратил внимание на то, что данный вопрос предоставления преференций требует установления специального порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта при проводимых заказчиками закупок на территории Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, затраты и компенсации работникам должны учитываться обособленно и возмещаться только тем лицам, которые имеют право на их получение.

Действительно, преференции должны получать не все организации, а только те, которые зарегистрированы, например, на Сахалине и действительно оплачивают государственные гарантии и компенсации работникам, проживающим и работающим в этой организации.

В связи с этим, в целях предоставления компенсаций за выплаченные гарантии именно тем компаниям, которые действительно такие гарантии выплачивают работникам, проживающим в этих регионах, необходимо предусмотреть порядок администрирования данного вопроса.

При этом при регулировании данного вопроса затрагиваются методики определения структуры сметной стоимости, накладных расходов и прибыли, а также стоимости проектных и изыскательских работ, а также и законодательство о контрактной системе РФ.

Учитывая изложенное, мы считаем, что заключение регионального отраслевого соглашения по строительству и промышленности строительных материалов, определение в нем социально-трудовых отношений и гарантий работникам строительных организаций невозможно до принципиального решения затронутых вопросов.

Кроме того, сами процедуры закупок в строительстве, заложенные в закон 44-ФЗ, не дают возможность даже просто рассматривать положения трёхстороннего соглашения, статьи и положения которых фактически пришли из времени СССР, когда работодателем было государство, которое, как

ГЛАВНЫЙ работодатель фактически гарантировал все социальные последствия и гарантии подписания Соглашения.

При определении участников такого трехстороннего соглашения, по нашему убеждению, необходимо четко прописать кто из подписантов и за что конкретно отвечает, и кто, в конечном счёте, обеспечивает и гарантирует заработную плату работникам, другие социальные гарантии.

Необходимо отдельно прописать как и кто будет отвечать за обеспечение государственных гарантий работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Также необходимо, что бы от лица государственных и муниципальных заказчиков Соглашение подписал Председатель Правительства РФ, а в субъектах, председатель Правительства субъекта федерации. Кроме того, Соглашение должны подписать крупнейшие заказчики, монополисты и частные, или необходимо определиться, кто по их поручению может Соглашение подписать. Это что касается стороны Работодателей.

Исходя из этого и будут определены лица, которые будут нести ответственность по обеспечению гарантий условий труда и заработной платы работников.

Роль профсоюзов очень важна в данном трехстороннем соглашении.

По нашему мнению, сейчас именно Профсоюз на этом этапе должен работать вместе с руководителями подрядных организаций.

Цель профсоюза – максимизация зарплаты работников и их занятость, улучшение условий их работы, недопущения или достойной оплаты простоев, работы в выходные дни, оплаты сверхнормативного времени работы и получение дополнительных выплат и льгот в соответствии коллективного договора.

Функции профсоюза: организационная, защитная, представительская, контрольная, информационная и регулирование социально-трудовых отношений после подписания подрядных контрактов.

Таким образом, профсоюзная организация, прежде всего, должна выступать с защитой законных интересов и прав организации

осуществляющей строительство, в части наличия условий в заключаемых контрактах для выплаты достойной, своевременной заработной платы работникам. Тем самым, при исполнении контракта, должным образом, представлять права работников и осуществлять контроль распределения денежных средств в отношении заработной платы, гарантий и компенсаций, льгот предусмотренных законодательством РФ.

Законодательством о контрактной системе в сфере закупок основным способом проведения закупок в строительстве являются реверсивные аукционы (на бесконечное понижение цены контракта). В связи с чем, возникает вопрос: как при этом исполнять условия тарифного соглашения и обеспечить достойную заработную плату работникам? То есть, способы закупки вошли в противоречия развития трудовых отношений в строительстве и задач Президента России в части повышения производительности труда и создание высококвалифицированных рабочих мест.

По нашему убеждению, в целях обеспечения работников достойной заработной платой при выполнении контрактов необходимо вносить изменения в законодательство РФ регулирующие процедуры закупок и взаимоувязывать его с трудовым законодательством.

В США с 1931 года действует закон Дэвиса-Бэкона. Данный закон требует, чтобы все подрядчики и субподрядчики, работающие по федеральным контрактам, стоимость которых превышает \$2000, платили своим рабочим и техникам не меньше общепринятого уровня заработной платы в данном штате, а также выплачивали дополнительные льготы, прописанные в документе по определению уровня заработной платы по контракту для соответствующей квалификации рабочих или техников, нанятых на работу на подобные проекты в этой местности.

Подрядчики и субподрядчики, подпадающие под этот закон, также должны выплачивать работникам еженедельно заработную плату, и предоставлять отчеты по выплаченным зарплатам в департамент труда и заработной платы штата. Этим же законом предусмотрено, что за работу сверх

нормированного времени, работнику выплачивается зарплата в полуторном размере.

И, главное, если подрядчик хоть один раз кому-то выплатит недельную зарплату ниже принятой в данном штате, этот подрядчик автоматически теряет право участвовать в государственных или муниципальных закупках на срок три года.

Для информации. Средняя зарплата рабочих-строителей – 23 доллара в час. Высококвалифицированные электрики – 90-100 долларов в час. Квалифицированные сварщики – около 135 долларов в час.

Что даёт обязательность выплачивать довольно большие зарплаты в строительстве?

Первое – руководитель обязан нанимать только высококвалифицированных рабочих для того, чтобы каждый работник выработал свою зарплату;

Второе – подрядчик вынужден применять инновационные технологии и новые материалы, чтобы обеспечить выполнение контракта в срок. Заработная плата там почасовая. Этих условий как раз нам и не хватает.

Считаем, что эти апробированные временем нормы, можно смело взять на вооружение и применять в России. В этом вопросе РСС и отраслевой Профсоюз могут сыграть главную роль в наведении порядка в строительстве и предложить России и Президенту России интересное и амбициозное решение.

Тарифное соглашение, которое подписывается на региональном уровне тоже содержит нормы минимальной оплаты труда, но вот реального контроля за исполнением соглашения нет.

Необходимо перенимать положительный зарубежный опыт, вводить новые нормы, которые направлены на достойный заработок, улучшение условий труда и модернизации производства и кардинально пересмотреть устаревшее и неработающее Соглашение.

На основании изложенного, просим Вас организовать заседание рабочей группы по вышеуказанным вопросам с участием Ассоциации «Сахалинстрой».

Только постановка амбициозных задач и направление Президенту Российской Федерации В.В. Путину предложений по их решению сдвинет с мертвой точки реализацию государственной политики в сфере строительства.

Надеемся на совместную и продолжительную работу в указанном направлении.

Приложение: 1) Информация Министерства труда США на 1л.;

2) Копия письма ФАС России от 25.05.2018 года на 3л.

С уважением,
Генеральный директор



В.П. Мозолевский