

УТВЕРЖДЕНО
Решением Общего собрания
НП СРО «Сахалинстрой»
28 апреля 2015

ОТЧЕТ
ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА
НП СРО «Сахалинстрой»
за 2014 год

ОТЧЕТ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА НП СРО «САХАЛИНСТРОЙ» О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРАГАНА В 2014 ГОДУ

Справочные сведения об организации

Некоммерческое партнерство «Сахалинское саморегулируемое объединение строителей» является некоммерческой организацией, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, строительный контроль, учрежденной для содействия ее членам в осуществлении деятельности, направленной на достижение целей, предусмотренных уставом, не имеющей в качестве цели деятельности извлечение прибыли.

НП СРО «Сахалинстрой» является единственной саморегулируемой организацией в сфере строительства на территории Сахалинской области и ведет планомерную многопрофильную работу по отстаиванию законных прав и интересов своих членов, участвует в совершенствовании отраслевой политики и модернизации отраслевой нормативной базы.

В своей деятельности Партнерство строго придерживается Приоритетных направлений деятельности, утвержденных Общим собранием в 2014 году.

В соответствии с Указом Президента РФ от 23.07.2003 года № 824 развитие саморегулирования является одним из пяти приоритетных направлений проведения административной реформы, что отражается на деятельности Партнерства, как единственной саморегулируемой организации в сфере строительства Сахалинской области.



Рисунок 1.

По состоянию на 31.12.2014 года в состав НП СРО «Сахалинстрой» входит 237 организаций. Из них

187 организаций –	Сахалинская область,
32 организации –	Еврейская автономная область,
8 организаций –	Приморский край,
5 организаций –	Магаданская область,
3 организации –	Хабаровский край,
2 организации –	Амурская область.

НП СРО «Сахалинстрой» имеет филиал в г. Биробиджан, созданный по решению Правления Партнерства в соответствии с Уставом.

Филиал осуществляет функции и представляет интересы Партнерства и его членов на территории Еврейской автономной области, Хабаровского края. Филиал действует на основании утвержденного для них Положения, имущество учитывается на балансе Партнерства, без выделения на отдельный баланс.

Высшим органом управления НП СРО «Сахалинстрой» является Общее собрание членов Партнерства. Постоянно действующим коллегиальным органом управления Партнерством является Правление Партнерства, утвержденное Общим собранием в количестве 14-ти человек.

За прошедший год было выдано **79** Свидетельств о допуске к работам, из которых **8** Свидетельств были выданы на замену ранее выданным Свидетельствам.

По данным, представленным членами Партнерства, общая численность сотрудников в организациях составляет 25 837 человек, из них ИТР - 8 687 человек и рабочие – **17 135** человек.

Контрольной деятельности Партнерства

В течение 2014 годы были проведены плановые проверки деятельности членов Партнерства в части соблюдения требований к выдаче Свидетельств о допуске, стандартов и правил саморегулирования в **178** организациях.

Нарушения требований к выдаче свидетельств о допуске были выявлены у **119** организаций. Наиболее частными из них стали:

1. Профильное повышение квалификации и аттестации НОСТРОЙ у сотрудников членов СРО;
2. Наличие соответствующего требованиям Партнерства кадрового состава;
3. Ведение необходимой исполнительной документации на строительных объектах;
4. Требования к охране труда и техники безопасности;
5. Требования к страхованию.

Также выявлены нарушения по отсутствию:

- Аттестации по охране труда – 98 организаций
- Повышению квалификации – 89 организаций
- Аттестации НОСТРОЙ – 119 организаций.

Кроме того, в течение 2014 года было проведено **29 внеплановых проверок**, из них 11 – внеплановых проверок деятельности членов НП СРО «Сахалинстрой» по обращениям органов власти, надзорных органов, юридических и физических лиц в отношении членов Партнерства.

Взаимодействие с органами власти

В 2014 году была существенно усилена работа Партнерства по результативному взаимодействию с органами власти всех уровней. Так, Представители НП СРО «Сахалинстрой» принимали участие в работе десятка профильных площадок, организованных на региональном уровне, по вопросам ценообразования в строительстве, охраны труда, совершенствования нормативной базы в сфере строительства и многое другое.

В 2014 году Генеральный директор НП СРО «Сахалинстрой» был избран Председателем Общественного совета при Государственной инспекции строительного надзора по Сахалинской области.

На протяжении 2014 года представители Партнерства работали в плотном взаимодействии с органами законодательной власти. Так, представители Партнерства приняли активное участие в работе круглого стола, организованного Комитетом Сахалинской областной Думы по экономическому развитию, на тему: **«Развитие жилищного строительства на территории Сахалинской области»**.

Продолжилась работа в составе Коллегии министерства строительства Сахалинской области, заместителем председателя которой является Генеральный директор НП СРО «Сахалинстрой».

В целях контроля качества работ в области строительства организовано взаимодействие с органами прокуратуры Сахалинской области, в том числе при проведении выездных проверок объектов капитального строительства, представление интересов малого и среднего бизнеса на заседаниях круглых столов. Также специалисты Партнерства оказывают методическую помощь сотрудникам правоохранительных органов при возникновении спорных ситуаций, требующих экспертной оценки.

Благодаря планомерной работе Партнерства по доказательству необходимости пересмотра вопросов ценообразования в строительстве, в Министерстве строительства Сахалинской области была создана рабочая группа по этим вопросам, разработан порядок определения сметной стоимости, создана комиссия по разработке отраслевого соглашения.

На муниципальном уровне в 2014 году продолжилась плодотворная работа Партнерства в составе Консультативного совета по инвестиционно-строительной деятельности при Администрации Южно-Сахалинска.

В начале 2014 года при администрации города Южно-Сахалинска была создана межведомственная комиссия для решения вопросов технического присоединения, в составе которой находятся представители Партнерства.

В марте 2014 года представители Партнерства вошли в состав специальной комиссии по контролю за организацией и содержанием строительных площадок областного центра, созданной по поручению мэра Южно-Сахалинска.

Защита законных прав и интересов членов Партнерства

Специалистами Партнерства была проведена масштабная консультационная работа с членами, принимающими участие в закупках. Специалисты Аппарата оказывали помощь в составлении запросов на разъяснение документации об аукционах

В защиту законных интересов и прав членов Партнерства были подготовлены иски, заявления, отзывы, жалобы, пояснения и пр. в рамках судебных разбирательств в Арбитражном суде Сахалинской области при рассмотрении споров между сторонами.

В 2014 году Партнерство продолжило мониторинг закупок на строительство, объявляемых в Сахалинской области. Обобщенные выводы показали, что зачастую в составе аукционной документации имеются случаи отсутствия проектной документации, либо представленная документация разработана с критическими нарушениями.

На основании имеющейся информации, полученной в рамках общественного контроля, Партнерством были направлены обращения о проведении проверок и принятия мер с целью устранения выявленных нарушений. По результатам мониторинга НП СРО «Сахалинстрой» контрольными органами Сахалинской области были проведены проверки, служебные расследования и т. д. вплоть до требований о привлечении виновных лиц к административной и дисциплинарной ответственности.

Защита интересов малого и среднего строительного бизнеса

В 2014 году Партнерством была продолжена планомерная работа по отстаиванию интересов малого и среднего подрядного бизнеса в строительстве. Представители Партнерства принимали активное участие в работе Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства при Правительстве Сахалинской области.

Представители Партнерства приняли участие в работе Инвестиционного совета при заместителе министра развития Дальнего Востока А.М. Скуфинском. В обсуждении были подняты вопросы о создании благоприятного инвестиционного климата для развития малого и среднего предпринимательства в регионе и обсуждение возможностей для формирования ТОРов.

В апреле представители Партнерства приняли участие в работе круглого стола под председательством министра экономического развития Сахалинской области С.А. Карпенко с субъектами малого и среднего бизнеса на стимулирование деловой активности и развития малого и среднего предпринимательства.

Партнерством совместно с Администрацией Южно-Сахалинска совместно был разработан порядок компенсации расходов по уплате взносов в компенсационный фонд для поддержания и развития малого и среднего бизнеса.

Работа по внедрению принципов региональной политики

В 2014 году Партнерством произведена значительная и результативная работа в развитие решения, принятого Общим собранием в 2014 году, по продвижению идеи регионализации саморегулирования.

В этой части, был разработан существенный объем разъяснительных материалов, в том числе информационного и публицистического характера. Специалистами Партнерства были направлены обращения в Правительство Сахалинской области в целях разработки регламентов взаимодействия саморегулируемой организации с органами региональной власти.

Понимание того, что держатели свидетельств межрегиональных квази-саморегулируемых организаций деквалифицируют подрядное строительное сообщество, назрело и в органах власти. На протяжении года осуществлялась работа по взаимодействию с государственными и муниципальными заказчиками, с представителями органов управления и контроля по вопросам некачественно выполняемых работ подрядными организациями – членами межрегиональных квази-саморегулируемых организаций. В рамках общественного контроля было проведено **29 выездных внеплановых проверок** по обращениям граждан и юридических лиц, надзорных органов с жалобами на неудовлетворительное качество строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства на территории Сахалинской области.

Работа Партнерства, направленная на решение кадровых проблем Сахалинской области

Содействие решению кадровых проблем региона является традиционным приоритетом работы НП СРО «Сахалинстрой». В его развитие, в течение года Партнерством была проведена систематизация реальных административных барьеров, стоящих перед подрядчиками – субъектами малого строительного бизнеса. В этой работе Партнерство стало первопроходцем, за что получило одобрение со стороны НОСТРОЙ в лице Комитета по конкурентной политике и закупкам в строительстве.

Учитывая то, что подавляющее большинство членов Партнерства – это представители малого подрядного бизнеса, была усилена работа по защите их прав и законных интересов. На протяжении всего года представители Партнерства оказывали юридическую, консультационную и информационную поддержку обращающихся подрядчиков. В качестве примера можно вспомнить известную историю, связанную с группой подрядных организаций, осуществивших капитальный ремонт тепло- и водоснабжения в Шахтерске. Работа по защите их законных интересов продолжается.

Немаловажной задачей Партнерства является работа по возвращению былого престижа работникам строительной отрасли. Руководствуясь этим, Партнерство выступило в 2014 году основным инициатором публичного проведения Дня строителя. Работая в тесном взаимодействии с Правительством Сахалинской области и Министерством строительства островного края, в августе 2014 года впервые за многие годы в Южно-Сахалинске прошло масштабное мероприятие, где выдающиеся работники отрасли получили заслуженные награды.

Повышение уровня квалификации и аттестации сотрудников организаций-членов Партнерства

В 2014 году сотрудники организаций – членов Партнерства при поддержке Партнерства получили **19** удостоверений о повышении квалификации.

В соответствии с договором ФАОУ ДПО «**Государственная академия повышения квалификации и переподготовки кадров для строительства и жилищно-коммунального комплекса**» о дистанционном повышении квалификации в области строительства в 2014 году было выдано удостоверений о повышении квалификации в количестве 10 штук.

Организовано повышение квалификации (очное и дистанционное) в 2014 году было выдано 9 удостоверений.

В 2014 году была продолжена работа Партнерства в качестве центра по тестированию. По итогам тестирования и актов оценки уровня знаний в 2014 году было выдано **308** аттестатов, отказано в выдаче аттестатов 67 специалистам.

Законотворческая и нормотворческая работа Партнерства

На протяжении всего 2014 года в Партнерстве велась работа по обсуждению и внесению изменений в:

- Градостроительный кодекс и другие нормативные акты по градостроительству
- Методические рекомендации по начальной (максимальной) цене контракта
- Типовой проект контракта
- Отраслевое 3-х стороннее соглашение работодателей, профсоюзов и Правительства Сахалинской области.
- План антикризисных мер Правительства Сахалинской области на 2015 год.

Экспертным Советом НОСТРОЙ одобрен и отправлен в Министерство строительства РФ для дальнейшего представления в Правительство РФ проект Постановления Правительства РФ «**Об особенностях описания отдельных видов объектов закупок в строительной сфере для обеспечения государственных и муниципальных нужд**», разработанный Партнерством.

В 2014 году разработаны методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для

обеспечения нужд Сахалинской области на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, выполнение изыскательских и проектных работ, осуществление строительного контроля.

Принято и утверждено Постановление Правительства Сахалинской области от 30 июня 2014 года № 285 **«Об утверждении Порядка проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции и капитального ремонта которых планируется полностью или частично осуществлять за счет средств бюджета Сахалинской области».**

Законопроект о подрядах в строительстве для государственных и муниципальных нужд

По инициативе НП СРО «Сахалинстрой» и Комитета НОСТРОЙ по конкурентной политике и закупкам в строительстве, Председателем которой на протяжении 2013-2014 годов являлся Генеральный директор Партнерства, удалось сдвинуть с мертвой точки вопрос о разработке законопроекта о закупках подрядных работ для государственных и муниципальных нужд. Разработана рабочая группа по разработке законопроекта, утверждена Концепция его содержания и в настоящее время законопроект совершенствуется с учетом предложений СРО.

Важность законопроекта определяется комплексом новаций законопроекта, которые включают в себя:

- полный отказ от электронных аукционов как формы определения подрядчика
- внедрение предквалификации и мн. другое.

Контрактная система

2014 год для всего строительного сообщества стал периодом напряженной работы в новых законодательных условиях. Вступление в силу ФЗ № 44 внес сумятицу в понимание многих участников Партнерства, как им осуществлять свою работу. Этим обусловлено усиление работы Партнерства по направлению предоставления консультативной поддержки.

Так, в 2014 году был проведен бесплатный семинар для членов Партнерства на тему: **«Практика применения, проблемы и ответы на вопросы по применению 44-ФЗ в Сахалинской области. Обоснование НМЦК, описание объекта закупок. Банковские гарантии. Банковские кредиты на участие в закупках».**

Информационное освещение деятельности Партнерства

В 2014 году НП СРО «Сахалинстрой» продолжило работу по максимальному освещению деятельности Партнерства в средствах массовой информации не только местного и регионального уровня, но и в федеральных изданиях. Учитывая сокращенные финансовые возможности, Партнерством было существенно увеличено количество публикаций на некоммерческой основе, что привело к значительному сокращению бюджетных средств.

НП СРО «Сахалинстрой» были проведены информационные кампании в поддержку работы Партнерства по осуществлению общественного контроля при реализации региональной программы **«Теплые окна»**, разработаны публикации по ключевым мероприятиям в работе Партнерства.

Являясь традиционным партнером специализированной выставки «СахалинСтройЭкспо» Партнерство приняло участие в работе очередного экспозиционного мероприятия.

Одним из самых значимых результатов в освещении деятельности Партнерства в 2014 году стала публикация Открытого письма, посвященного актуальным проблемам в строительной отрасли. Реакция на него последовала оперативно – уже в начале 2015 года в Правительстве Сахалинской области было проведено расширенное заседание, в ходе которого строители смогли задать вопросы ответственным руководителям органов региональной власти.