

**УТВЕРЖДЕНО**  
Решением Общего собрания  
Ассоциации «Сахалинстрой»  
28 апреля 2016

# **ОТЧЕТ**

## **ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА**

## 1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» («Сахалинстрой») является региональной социально ориентированной некоммерческой корпоративной организацией, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, созданной в целях саморегулирования своих членов, а также защиты прав и законных интересов своих членов в сфере социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений.

### -слайд 2-

Ассоциация «Сахалинстрой» является единственной саморегулируемой организацией в сфере строительства, зарегистрированной на территории Сахалинской области и ведет планомерную многопрофильную работу по отстаиванию законных прав и интересов собственных членов, участвует в совершенствовании отраслевой политики и модернизации отраслевой нормативной базы.

Ассоциация «Сахалинстрой» имеет филиал в Биробиджане, осуществляющий функции и представляющий интересы членов Ассоциации на территории Еврейской автономной области и Хабаровского края.

В своей деятельности Ассоциация строго придерживается Приоритетных направлений деятельности, утвержденных Общим собранием в 2015 году.

### -слайд 3-

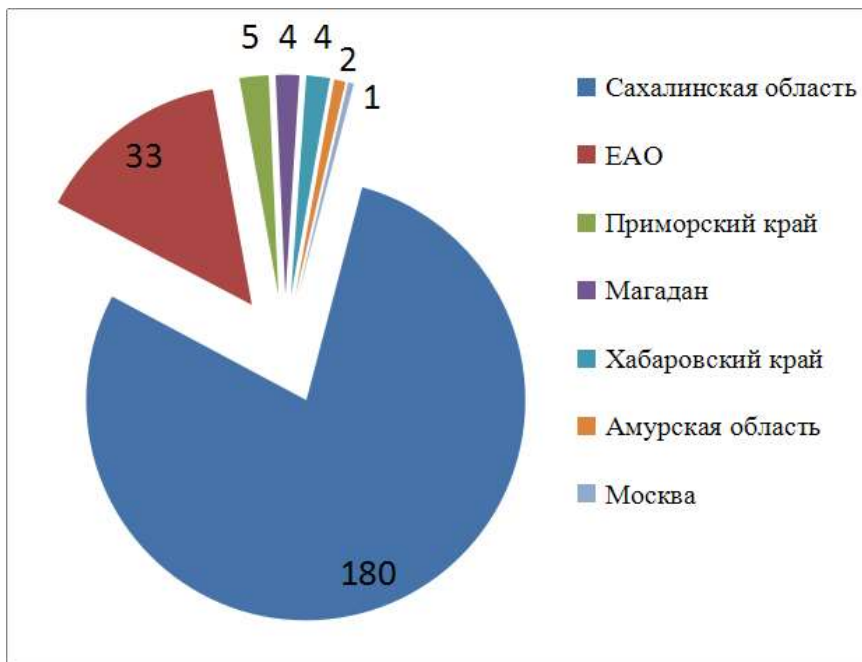
Стоит отметить, что свою деятельность Ассоциация «Сахалинстрой» строит исходя из следующих целей саморегулируемых организаций:

- В соответствии с Указом Президента РФ от 23.07.2003 года № 824 «О мерах по проведению административной реформы» **развитие системы саморегулируемых организаций** является одним из пяти приоритетных направлений проведения административной реформы, чем руководствуется Ассоциация в своей деятельности;
- В программной статье В.В. Путина 2012 года «*Демократия и качество государства*» говорится «*Рассчитываю, что саморегулирование станет одним из столпов сильного гражданского общества России*»;
- Исходя из Постановления Конституционного суда РФ № 12-П от 19.12.2005 года на СРО возлагаются функции со-регулятора государственного управления в отрасли.

### -слайд 4-

По состоянию на 31.12.2015 года в состав Ассоциации «Сахалинстрой» входило **229 организаций**.

Структура членов Ассоциации по состоянию на 31 декабря 2015 года представлена следующим образом:



Динамика численности членов Ассоциации остается устойчивой. В 2015 году из Ассоциации по разным причинам покинуло **23 члена**, вступило – **15 членов**. На данный момент наблюдается тенденция к стабилизации членского состава.

**-слайд 5-**

На конец 2015 года Компенсационный фонд Ассоциации составил **269 млн. 67 тысяч 357 рубля 48 копеек**. Следует отметить, что объем компенсационного фонда имеет одно из ключевых значений в оценке потенциальной устойчивости саморегулируемых организаций. Так, удельный вес компенсационного фонда на каждого члена нашей СРО превышает **1 млн. 174 тыс. рублей**.

Ассоциация «Сахалинстрой» продолжает следовать курсу рационального размещения средств компенсационного фонда исключительно в банках, имеющих долю государственного участия и только по представлению предложений одновременно нескольких банковских организаций. Решение о размещении средств компенсационного фонда принимает Правление Ассоциации. При этом, в русле открытости деятельности вся информация, в том числе, о размещении средств компенсационного фонда, динамика формирования по годам доступна в режиме он-лайн на официальном сайте Ассоциации по адресу [ssrgos.ru](http://ssrgos.ru).

Следует также отметить, что в настоящее время порядка ста СРО строителей России находятся под угрозой полной или частичной потери средств компенсационных фондов. Это связано, с серией отзывов лицензий у коммерческих банков.

**-слайд 6-**

Обращаю внимание всех участников Общего собрания еще и на то, что из Госреестра исключены следующие СРО:

1. НП «Регионстройсервис» (Москва)
2. НП «Рост» (Москва)
3. НПС «Главстрой» (Санкт-Петербург)
4. Ассоциация «Стройконтроль» (Москва)
5. НП «Единый стандарт» (Москва)

В отношении еще двух СРО заключения о возможности исключения из реестра СРО Ростехнадзора приняты Советом НОСТРОЙ:

СРО - 133 Ассоциация «Саморегулируемая организация «Волгоградские строители» (Волгоград)

СРО - 250 Ассоциация строителей «Региональный строительный альянс» (Москва)

Как известно, для сферы саморегулирования 2015 год оказался крайне насыщенным различного рода законодательными изменениями в области информационной открытости, регулирования деятельности. Дополнительные контрольные функции за деятельностью СРО появились и у Ассоциации «Национальное объединение строителей».

Благодаря слаженной и продуктивной работе Аппарата Ассоциации удалось оперативно адаптироваться к новым внешним условиям. Своего рода свидетельством тому, что деятельность Ассоциации «Сахалинстрой» полностью соответствует действующему законодательству, стало успешное прохождение первой в истории сахалинской СРО проверки Ростехнадзора по Сахалинской области.

Не является секретом и то, что институт саморегулирования в сфере строительства ожидают, пожалуй, еще более внушительные изменения. дальнейший курс развития будет обсуждаться также на предстоящем заседании Государственного совета по вопросам строительства при Президенте России, который ожидается в Красноярске 17 мая.

В процессе многомесячной подготовки к судьбоносному мероприятию Администрацией Ассоциации была подготовлена серия предложений, которая уже предоставлена рабочей группе по подготовке заседания Госсовета, в министерство строительства и ЖКХ России и руководству Ассоциации «Национальное объединение строителей».

Иные, но не менее значительные изменения претерпел и региональный строительный комплекс Сахалинской области. Следует отметить, что буквально с момента назначения Вадима Анатольевича Залозного министром строительства Сахалинской области нам удалось наладить очень продуктивную работу в режиме «нон-стоп». На сегодняшний день практически еженедельно министр строительства проводит специальные совещания с представителями

руководства Ассоциации «Сахалинстрой» для оперативного обсуждения актуальной отраслевой проблематики.

**-слайд 7-**

## **2. ЗАЩИТА ЧЛЕНОВ АССОЦИАЦИИ**

Одной из важнейших задач Ассоциации является работа по защите прав и законных интересов собственных членов.

В течение 2015 года Ассоциация «Сахалинстрой» представляла интересы членов по **21** судебным делам по следующим предметам:

- Взыскание задолженности за выполненные работы и неустоек;
- О признании не действительным решения о расторжении контрактов;
- О признании незаконными действий;
- Споры по сделкам

Юридическим отделом Ассоциации было подготовлено и направлено 12 жалоб в УФАС по Сахалинской области и 3 жалобы в ФАС России.

Напомним, что в 2015 году Общим собранием членов Ассоциации был принят *Стандарт по обеспечению законных интересов и прав членов*. Следует отметить, что этот документ не стал новацией, а заключил в себе описание тех процессов, которые осуществлялись Аппаратом Ассоциации в этом направлении с момента ее основания.

В 2015 году Ассоциация «Сахалинстрой» выступила в защиту группы подрядных организаций, выполнивших работы по капитальному ремонту объектов водо- и теплоснабжения в Шахтерском городском округе. Это ООО «Строй-Лэнд» и ООО «Гранд». Потребовалась масштабная доказательная работа одновременно в нескольких ведомствах дабы добиться оплаты выполненных работ.

Подрядную историю в Шахтерске мы считаем наиболее ярким примером, с одной стороны, социальной ответственности малого строительного бизнеса, а с другой – абсолютно неудовлетворительного отношения к малому бизнесу со стороны муниципального заказчика.

*В этой связи, настоятельно рекомендую всем членам Ассоциации отказаться от работы в Шахтерском городском округе.*

Вместе с тем, значительных усилий потребовала работа в защиту подрядчика ООО «Эверест», выполнявшего капитальный ремонт 1-го терапевтического отделения ГБУЗ «Южно-Сахалинская городская больница им. Ф.С. Анкудинова», а также ряда других членов Ассоциации.

**-слайд 8-**

## **3. ЗАКЛЮЧЕНИЯ АССОЦИАЦИИ НА ПРОЕКТЫ НПА**

Было подготовлено:

**5** заключений на проекты Федеральных законов Российской Федерации.

**6** Заключений на проекты Федеральных законов РФ в рамках общественных обсуждений;

1 Заключение на проект НПА Российской Федерации.  
 5 заключений на проекты НПА Сахалинской области  
 5 самостоятельных законодательных инициатив Ассоциации «Сахалинстрой».

**-слайд 9-**

#### **4. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АССОЦИАЦИИ**

В 2015 году осуществлено **330** плановых и внеплановых проверок деятельности членов Ассоциации.

За прошедший год было выдано **126** Свидетельств о допуске к работам (включая замену **51** Свидетельства в связи с изменением регистрационных данных Ассоциации «Сахалинстрой» или члена Ассоциации).

Вместе с тем, осуществлено **14 контрольных мероприятий** по обращениям юридических, физических лиц и надзорных органов Сахалинской области и города Южно-Сахалинска, в том числе:

- По жалобам на неудовлетворительное качество строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства на территории Сахалинской области;
- Участие в качестве консультантов в совместной комиссии при приемке результатов работ;
- Оказание консультативной помощи в проведении оперативно-розыскных мероприятий на объектах строительства.

**-слайд 10-**

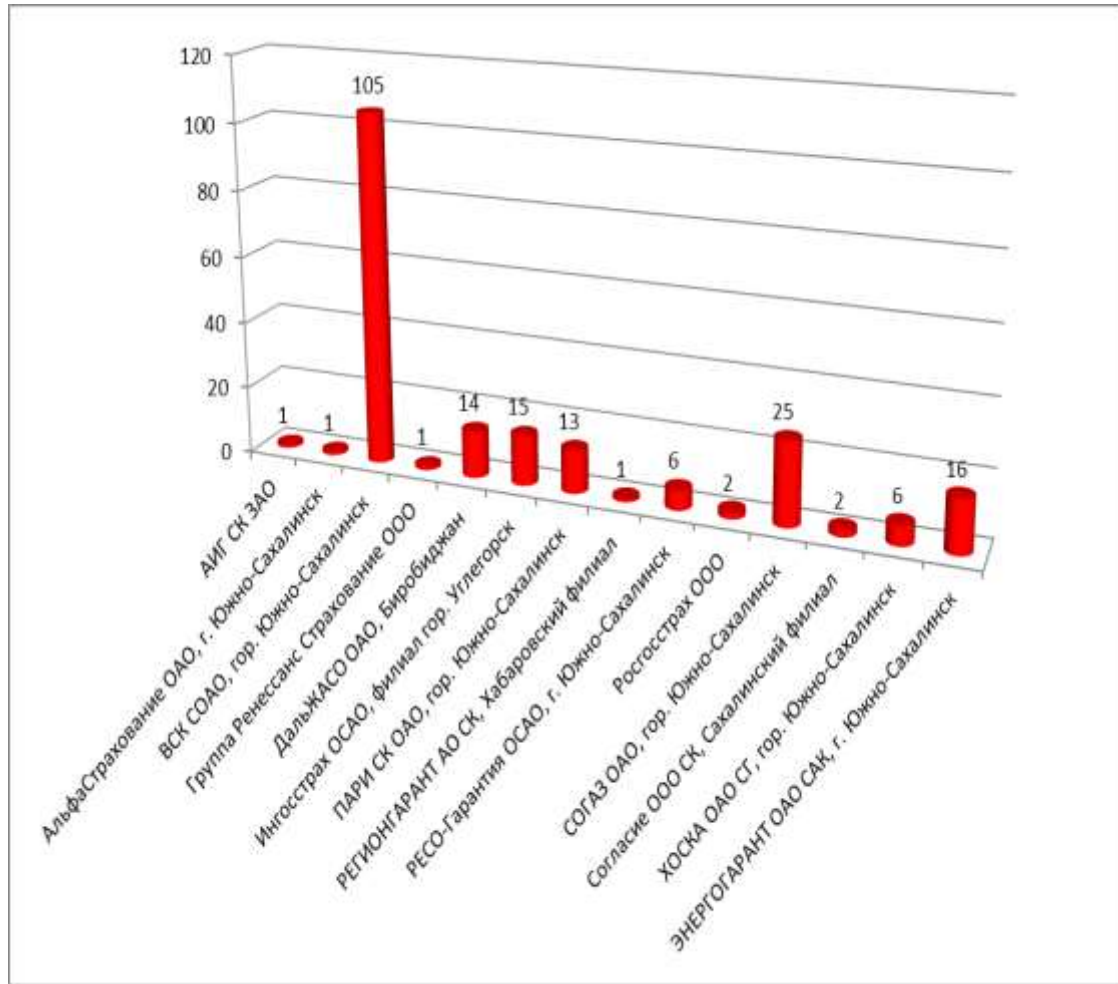
<b>Результаты проверок</b>	<b>Количество</b>
Соответствует	<b>123</b>
Выявлены замечания	<b>47</b>
Замечания устранены – 30	
Не соответствует требованиям (выявлены нарушения)	<b>31</b>
Нарушения устранены – 12	
Соответствие не подтверждено	<b>11</b>
<b>Всего плановых проверок</b>	<b>212</b>

**-слайд 11-**

<b>Результаты проверок</b>	<b>Количество</b>
По факту несчастного случая	<b>5</b>
По жалобе	<b>1</b>
Соответствие требованиям к выдаче Свидетельства	<b>2</b>
Устранение замечаний по Актам плановых проверок	<b>111</b>
<b>Всего внеплановых проверок</b>	<b>119</b>

**-слайд 12-**

**Количество договоров страхования, заключенных членами Ассоциации «Сахалинстрой» (по страховым компаниям)**



**Страхование гражданской ответственности членов Ассоциации «Сахалинстрой» в 2015 году**

Количество страховых компаний, с которыми членами Ассоциации заключены договоры	12
Количество страховых компаний с филиалами	22
Общая сумма страхового покрытия	2 567 941 849,00
Общая сумма оплаченной страховой премии	5 263 508,52
Нарушители по страхованию	20-30 в текущем режиме
Возможные меры дисциплинарного воздействия	Вплоть до прекращения действия свидетельства Только по страхованию меры дисциплинарного воздействия в 2015

году не применялись. Меры дисциплинарного воздействия применялись в комплексе с учетом всех нарушений.
---

**-слайд 13-**

**5. ОБЛАСТНОЕ ОТРАСЛЕВОЕ СОГЛАШЕНИЕ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

В июне 2015 года Ассоциация «Сахалинстрой» первой в Сахалинской области приобрела статус Регионального отраслевого объединения работодателей. Это стало, своего рода, закреплением того дополнительного функционала, который уже успешно реализовывался в Ассоциации «Сахалинстрой».

Одним из важнейших направлений в работе Ассоциации в качестве Регионального отраслевого объединения работодателей является, безусловно, является разработка *областного отраслевого соглашения по строительству и промышленности строительных материалов Сахалинской области на 2015-2017 годы* между Правительством Сахалинской области, Объединением работодателей в лице Ассоциации «Сахалинстрой» и Сахалинской областной организацией Профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов Российской Федерации.

Напомню, что принципиальные позиции Ассоциации «Сахалинстрой» в этом документе:

- Повышение средней зарплаты в строительной отрасли до 61 тысячи рублей в месяц;
- Выделение государственных гарантий в сводном сметном расчете в отдельную главу, включая компенсации;
- Расчет НМЦК для размещения на торгах без учета государственных гарантий, которые сахалинцам должны приплюсовываться к итоговой цене контракта по результатам закупки в зависимости от выплаченной зарплаты.

Была проведена серия согласований с работодателями строительной отрасли, в том числе представителями строительной индустрии и проектного комплекса.

**-Слайды 14-15-16-**

В ноябре 2015 года Президент Российского Союза строителей В.А. Яковлев и Президент Ассоциации «Национальное объединение строителей» Н.Г. Кутыин обратились к Губернатору Сахалинской области О.Н. Кожемяко с обращениями в поддержку инициативы Ассоциации «Сахалинстрой» по разработке и подписанию Отраслевого соглашения.



Окончательная редакция Отраслевого соглашения была разработана в декабре 2015 года.

Нельзя не отметить, что за этим документом стоит масштабнейшая работа аппарата Ассоциации «Сахалинстрой», в первую очередь, безусловно, юридического отдела. Для его подготовки и адаптации к условиям Сахалинской области был проведен кропотливый анализ зарплат в строительстве других регионов.

На последнем совещании рабочей группой по разработке и утверждению отраслевого соглашения, большинством голосов была принята редакция, подготовленная и разработанная Ассоциацией «Сахалинстрой». Было решено решить вопрос о создании комиссии из представителей сторон подписания для обеспечения подготовки и заключения отраслевого соглашения, а также представить на заседании рабочей группы редакцию отраслевого соглашения, разработанного Ассоциацией «Сахалинстрой».

На сегодняшний момент, соглашение не подписано, ведется работа по созданию комиссии для проведения коллективных переговоров.

**-слайд 17-**

## **6. ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО СТРОИТЕЛЬНОГО БИЗНЕСА**

Свыше 95% членского состава Ассоциации «Сахалинстрой» - это предприятия, относящиеся к малому строительному бизнесу. Этим объясняется то, что работа по защите интересов представителей этого, безусловно, самого незащищенного и хрупкого сегмента отраслевого рынка, занимает одно из важнейших мест в числе приоритетов деятельности Ассоциации.

В защиту интересов малого строительного бизнеса Ассоциация «Сахалинстрой» выступила с инициативой по созданию нового механизма поддержки на региональном уровне в виде компенсации взноса в компенсационный фонд для вновь вступающих строительных организаций. 2015 год стал этапом отработки этого механизма.

**-слайд 18-**

## **7. КАДРЫ**

ГОУ ВПО «Дальневосточный государственный университет путей сообщения», от имени которой действует Ассоциация «Сахалинстрой», организовано повышение квалификации, по результатам которого выдано 98 удостоверений.

Всем присутствующим, пожалуй, хорошо известно, что Ассоциация «Сахалинстрой» с 2012 года аккредитована в Центре по тестированию НОСТРОЙ. В рамках этой работы, по итогам проведенного тестирования, выдано **895 аттестатов**.

Еще один важный приоритет работы Ассоциации - восполнение кадрового дефицита в сегменте рабочих, техников и специалистов строительных профессий.

В рамках работы по этому направлению в 2015 году Ассоциация приступила к созданию системы ресурсных центров на базе Сахалинского государственного университета, Политехнического колледжа СахГУ и Сахалинского строительного техникума. Трехуровневая модель системы ресурсных центров направлена на восполнение кадрового дефицита в трех сегментах: специалистов высшего строительного образования, специалистов-техников и рабочих кадров строительных профессий.

Ассоциация приступила к работе по созданию Центра оценки квалификации, деятельность которого будет направлена на присвоение квалификаций выпускникам ресурсных центров и рабочим и специалистам повышающим свою квалификацию.

**-слайд 19-**

## **8. ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ**

В 2015 году Правлением Ассоциации мне было поручено обозначить принципиальную позицию Ассоциации «Сахалинстрой» на «круглом столе» Комитета Совета Федерации Федерального Собрания РФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению, состоявшемуся 3 июля 2015 года. В своем выступлении я обозначил следующие ключевые моменты:

- 1. Неурегулированность вопроса учета и выплаты государственных гарантий и компенсаций, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Я озвучил предложение вывести все затраты по компенсациям государственных гарантий в сводном сметном расчете в отдельный 13-й раздел;*
- 2. Начальная (максимальная) цена контракта должна обосновываться без учета компенсаций государственных гарантий. Предлагаем государственные гарантии выплачивать в полном объеме исключительно тем победителям торгов, кто имеет на них право по закону;*
- 3. Закупки стоимостью до 400 млн. рублей должны проводиться только в рамках региональных строительных рынков;*
- 4. К закупкам в строительстве свыше 400 млн рублей, которые проводятся в районах Крайнего Севера и на приравненных к ним местностях допускаются участники со всей России. При этом, минимум 50% объема работ по таким контрактам, генеральные подрядчики должны передавать субподрядным организациям из этого субъекта Федерации.*

**-слайд 20-**

## **9. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ**

23 января 2015 года в правительстве Сахалинской области состоялась встреча при Губернаторе региона. Встреча была инициирована обращением СРО к Губернатору Сахалинской области.

Состоялось несколько встреч с губернатором Еврейской Автономной области вместе со строителями, где также обсуждались вопросы устойчивого развития строительной отрасли. В этой автономной области, по нашему мнению, необоснованно Минстрой и ЖКХ России установил очень низкую нормативную цену квадратного метра жилья. На второй квартал 2016 года она составляет 33 тыс. рублей, в то время как в Хабаровском крае - 46 000 рублей, а в Амурской области - 42 тыс. рублей. Считаю, что участники собрания должны стать и на защиту наших членов в ЕАО и поручить генеральному директору подготовить и отправить в адрес Министра строительства и ЖКХ России обращение по этому вопросу с предложением установить цену кв. метра в ЕАО не менее 44 000 рублей.

Представители Ассоциации «Сахалинстрой» вошли в состав Общественного совета при УФАС по Еврейской Автономной области.

Реализуя функцию со-регулятора государственного управления строительной отраслью, в Ассоциации «Сахалинстрой» продолжилась работа в составе:

- Коллегии Министерства строительства Сахалинской области;
- Техническом совете при Министерстве строительства Сахалинской области;
- Консультативного совета по инвестиционно-строительной деятельности при Администрации Южно-Сахалинска...
- Общественных советов при Прокуратуре Сахалинской области, УФАС по Сахалинской области, ГИСН по Сахалинской области и многих других площадках.

**-слайд 21-**

## **10. ОТКРЫТОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АССОЦИАЦИИ**

Второй год подряд Ассоциация «Сахалинстрой» за успехи в области информационного обеспечения деятельности удостоивается наград на Национальном конкурсе Торгово-промышленной палаты Российской Федерации «Практическое саморегулирование».

В 2015 году Ассоциация признана победителем в номинации «*Лучшая система оценки эффективности СРО*», а также номинантом в номинациях:

- «*Лучшая PR-служба саморегулируемого и национального объединения*»;
- «*Лучшая SMM-стратегия в сфере саморегулирования*».

**-слайд 22-**

## **11. РЕГИОНАЛИЗАЦИЯ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ**

Ассоциация «Сахалинстрой» продолжает следовать курсу регионального построения системы саморегулируемых организаций.. Под этим мы предусматриваем максимальное использование функций со-регулятора на уровне субъекта Федерации в виде продуктивного взаимодействия с органами власти, в выработке отраслевой политики, совместной разработки нормативных документов. Однако внешняя среда вынуждает вести постоянную работу еще по

одному направлению. А именно, по противодействию коммерциализации саморегулирования и деятельности конкретных коммерческих СРО.

Необходимость в борьбе с коммерциализацией возникает в тот момент, когда добросовестные члены региональной СРО, полностью соответствующие полученному Свидетельству о допуске, проигрывают на торгах держателю фиктивного Свидетельства. А эта практика становится повсеместной и ужесточается с каждым годом. В таких случаях возникает отчетливое понимание, что задача по противодействию коммерциализации значит ничуть не меньше, чем работа по точечной защите членов Ассоциации при каждом нарушении ее прав.

В Ассоциации «Сахалинстрой» существует твердое понимание того, что, пожалуй, единственным механизмом борьбы с коммерциализацией является регионализация (субъективизация) саморегулирования в сфере строительства. Этот принцип построения системы СРО имеет положительную и многолетнюю мировую практику. Опыт строительных организаций, действующих на принципах саморегулирования, Японии, Австралии и США подтверждает, что только существование четких территориальных границ позволяет достичь единообразного соблюдения тех правил, требований и обычаев делового оборота (стандартов деятельности), которые устанавливает само консолидированное предпринимательское сообщество. А если обратиться к самой сути создания саморегулирования, начиная от его истоков, становится понятно, что в первую очередь, предприниматели объединялись в СРО для установления фильтра недопуска бракоделов на рынок. Межрегиональный принцип саморегулирования в современном исполнении только провоцирует коммерциализацию, основывающуюся на стремлении несоответствующих требованиям рынка участникам получить допуск.

В 2014 году Общим собранием членов, на тот момент еще НП СРО «Сахалинстрой», было принято принципиальное решение в целях дальнейшего развития саморегулирования в строительной сфере на территории Сахалинской области о согласии принимать в свой состав сахалинских членов СРО, зарегистрированных в других субъектах Федерации, реализуя тем самым принцип регионализации саморегулирования.

Ассоциация «Сахалинстрой» стала первой в России СРО, заявившей идею регионализации в качестве результативной меры искоренения коммерциализации саморегулирования. Потребовалась значительная разъяснительная работа по этому вопросу.

Несмотря на то, что у идеи регионализации саморегулирования ожидаемо появилось значительное лоббистское противостояние со стороны, по всей видимости, все тех же участников коммерциализированных, а по сути, криминализированных СРО, мы считаем своим достижением то, что регионализацию всерьез начинают воспринимать на самых высоких эшелонах власти.

Известно, что в поддержку принципов регионализации в разное время высказывались министр строительства Сахалинской области В.А. Залозный,

министр строительства Калининградской области, экс-руководитель Аппарата Национального объединения строителей М.Ю. Викторов, Президент Татарстана Р.Н. Минниханов, президент СРО «СОЮЗАТОМСТРОЙ» В.С. Опекунов и многие другие.

В поддержку инициативы регионализации саморегулирования неоднократно выступали Окружные конференции СРО Дальневосточного ФО и Северо-Кавказского ФО.

*По всем обозначенным проблемным вопросам мы предлагаем подготовить специальное обращение в адрес Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака, Президента Ассоциации «Национальное объединение строителей» А.Ю. Молчанова, Губернатора Сахалинской области и Губернатора Еврейской автономной области.*

**-Слайд 23-**