

УТВЕРЖДЕНО
Решением Общего собрания
Ассоциации «Сахалинстрой»
28 апреля 2016

ОТЧЕТ

ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» («Сахалинстрой») является региональной социально ориентированной некоммерческой корпоративной организацией, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, созданной в целях саморегулирования своих членов, а также защиты прав и законных интересов своих членов в сфере социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений.

Ассоциация «Сахалинстрой» является единственной саморегулируемой организацией в сфере строительства, зарегистрированной на территории Сахалинской области и ведет планомерную многопрофильную работу по отстаиванию законных прав и интересов собственных членов, участвует в совершенствовании отраслевой политики и модернизации отраслевой нормативной базы.

Ассоциация «Сахалинстрой» имеет филиал в Биробиджане, осуществляющий функции и представляющий интересы членов Ассоциации на территории Еврейской автономной области и Хабаровского края.

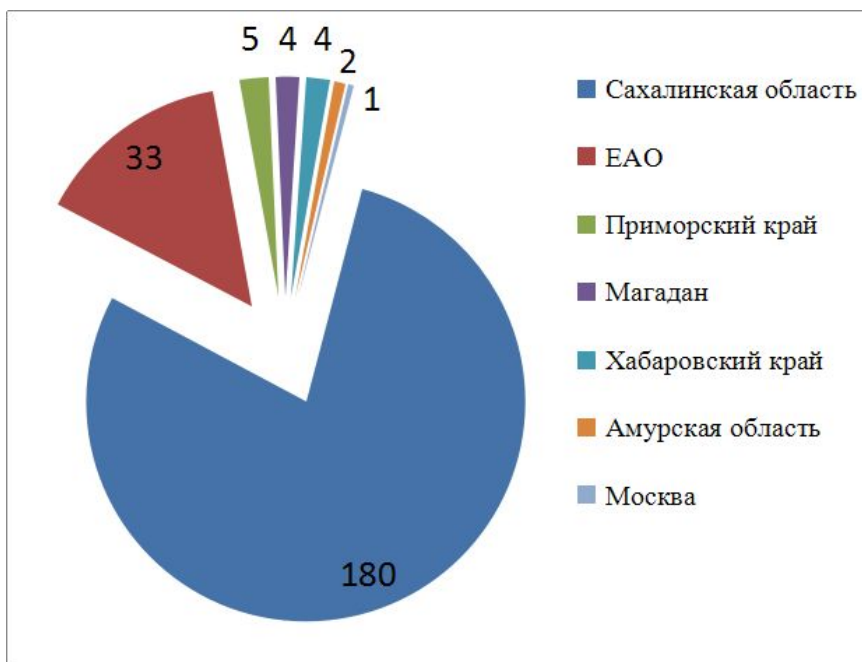
В своей деятельности Ассоциация строго придерживается Приоритетных направлений деятельности, утвержденных Общим собранием в 2015 году.

Стоит отметить, что свою деятельность Ассоциация «Сахалинстрой» строит исходя из следующих целей саморегулируемых организаций:

- В соответствии с Указом Президента РФ от 23.07.2003 года № 824 «*О мерах по проведению административной реформы*» **развитие системы саморегулируемых организаций** является одним из пяти приоритетных направлений проведения административной реформы, чем руководствуется Ассоциация в своей деятельности;
- В программной статье В.В. Путина 2012 года «*Демократия и качество государства*» говорится «*Рассчитываю, что саморегулирование станет одним из столпов сильного гражданского общества России*»;
- Исходя из Постановления Конституционного суда РФ № 12-П от 19.12.2005 года на СРО возлагаются функции со-регулятора государственного управления в отрасли.

По состоянию на 31.12.2015 года в состав Ассоциации «Сахалинстрой» входило **229 организаций**.

Структура членов Ассоциации по состоянию на 31 декабря 2015 года представлена следующим образом:



Динамика численности членов Ассоциации остается устойчивой. В 2015 году из Ассоциации по разным причинам покинуло **23 члена**, вступило – **15 членов**. На данный момент наблюдается тенденция к стабилизации членского состава.

На конец 2015 года Компенсационный фонд Ассоциации составил **269 млн. 67 тысяч 357 рубля 48 копеек**. Следует отметить, что объем компенсационного фонда имеет одно из ключевых значений в оценке потенциальной устойчивости саморегулируемых организаций. Так, удельный вес компенсационного фонда на каждого члена нашей СРО превышает **1 млн. 174 тыс. рублей**.

Ассоциация «Сахалинстрой» продолжает следовать курсу рационального размещения средств компенсационного фонда исключительно в банках, имеющих долю государственного участия и только по представлению предложений одновременно нескольких банковских организаций. Решение о размещении средств компенсационного фонда принимает Правление Ассоциации. При этом, в русле открытости деятельности вся информация, в том числе, о размещении средств компенсационного фонда, динамика формирования по годам доступна в режиме он-лайн на официальном сайте Ассоциации по адресу ssgos.ru.

Следует также отметить, что в настоящее время порядка ста СРО строителей России находятся под угрозой полной или частичной потери средств компенсационных фондов. Это связано, с серией отзывов лицензий у коммерческих банков.

Обращаю внимание всех участников Общего собрания еще и на то, что из Госреестра исключены следующие СРО:

1. НП «Регионстройсервис» (Москва)
2. НП «Рост» (Москва)

3. НПС «Главстрой» (Санкт-Петербург)
4. Ассоциация «Стройконтроль» (Москва)
5. НП «Единый стандарт» (Москва)

В отношении еще двух СРО заключения о возможности исключения из реестра СРО Ростехнадзора приняты Советом НОСТРОЙ:

СРО - 133 Ассоциация «Саморегулируемая организация «Волгоградские строители» (Волгоград)

СРО - 250 Ассоциация строителей «Региональный строительный альянс» (Москва)

Как известно, для сферы саморегулирования 2015 год оказался крайне насыщенным различного рода законодательными изменениями в области информационной открытости, регулирования деятельности. Дополнительные контрольные функции за деятельностью СРО появились и у Ассоциации «Национальное объединение строителей».

Благодаря слаженной и продуктивной работе Аппарата Ассоциации удалось оперативно адаптироваться к новым внешним условиям. Своего рода свидетельством тому, что деятельность Ассоциации «Сахалинстрой» полностью соответствует действующему законодательству, стало успешное прохождение первой в истории сахалинской СРО проверки Ростехнадзора по Сахалинской области.

Не является секретом и то, что институт саморегулирования в сфере строительства ожидают, пожалуй, еще более внушительные изменения. дальнейший курс развития будет обсуждаться также на предстоящем заседании Государственного совета по вопросам строительства при Президенте России, который ожидается в Красноярске 17 мая.

В процессе многомесячной подготовки к судьбоносному мероприятию Администрацией Ассоциации была подготовлена серия предложений, которая уже предоставлена рабочей группе по подготовке заседания Госсовета, в министерство строительства и ЖКХ России и руководству Ассоциации «Национальное объединение строителей».

Иные, но не менее значительные изменения претерпел и региональный строительный комплекс Сахалинской области. Следует отметить, что буквально с момента назначения Вадима Анатольевича Залозного министром строительства Сахалинской области нам удалось наладить очень продуктивную работу в режиме «нон-стоп». На сегодняшний день практически еженедельно министр строительства проводит специальные совещания с представителями руководства Ассоциации «Сахалинстрой» для оперативного обсуждения актуальной отраслевой проблематики.

2. ЗАЩИТА ЧЛЕНОВ АССОЦИАЦИИ

Одной из важнейших задач Ассоциации является работа по защите прав и законных интересов собственных членов.

В течение 2015 года Ассоциация «Сахалинстрой» представляла интересы членов по **21** судебным делам по следующим предметам:

- Взыскание задолженности за выполненные работы и неустоек;
- О признании не действительным решения о расторжении контрактов;
- О признании незаконными действий;
- Споры по сделкам

Юридическим отделом Ассоциации было подготовлено и направлено 12 жалоб в УФАС по Сахалинской области и 3 жалобы в ФАС России.

Напомним, что в 2015 году Общим собранием членов Ассоциации был принят *Стандарт по обеспечению законных интересов и прав членов*. Следует отметить, что этот документ не стал новацией, а заключил в себе описание тех процессов, которые осуществлялись Аппаратом Ассоциации в этом направлении с момента ее основания.

В 2015 году Ассоциация «Сахалинстрой» выступила в защиту группы подрядных организаций, выполнивших работы по капитальному ремонту объектов водо- и теплоснабжения в Шахтерском городском округе. Это ООО «Строй-Лэнд» и ООО «Гранд». Потребовалась масштабная доказательная работа одновременно в нескольких ведомствах дабы добиться оплаты выполненных работ.

Подрядную историю в Шахтерске мы считаем наиболее ярким примером, с одной стороны, социальной ответственности малого строительного бизнеса, а с другой – абсолютно неудовлетворительного отношения к малому бизнесу со стороны муниципального заказчика.

В этой связи, настоятельно рекомендую всем членам Ассоциации отказаться от работы в Шахтерском городском округе.

Вместе с тем, значительных усилий потребовала работа в защиту подрядчика ООО «Эверест», выполнявшего капитальный ремонт 1-го терапевтического отделения ГБУЗ «Южно-Сахалинская городская больница им. Ф.С. Анкудинова», а также ряда других членов Ассоциации.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЯ АССОЦИАЦИИ НА ПРОЕКТЫ НПА

Было подготовлено:

5 заключений на проекты Федеральных законов Российской Федерации.

6 Заключений на проекты Федеральных законов РФ в рамках общественных обсуждений;

1 Заключение на проект НПА Российской Федерации.

5 заключений на проекты НПА Сахалинской области

5 самостоятельных законодательных инициатив Ассоциации «Сахалинстрой».

4. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ АССОЦИАЦИИ

В 2015 году осуществлено **330** плановых и внеплановых проверок деятельности членов Ассоциации.

За прошедший год было выдано **126** Свидетельств о допуске к работам (включая замену **51** Свидетельства в связи с изменением регистрационных данных Ассоциации «Сахалинстрой» или члена Ассоциации).

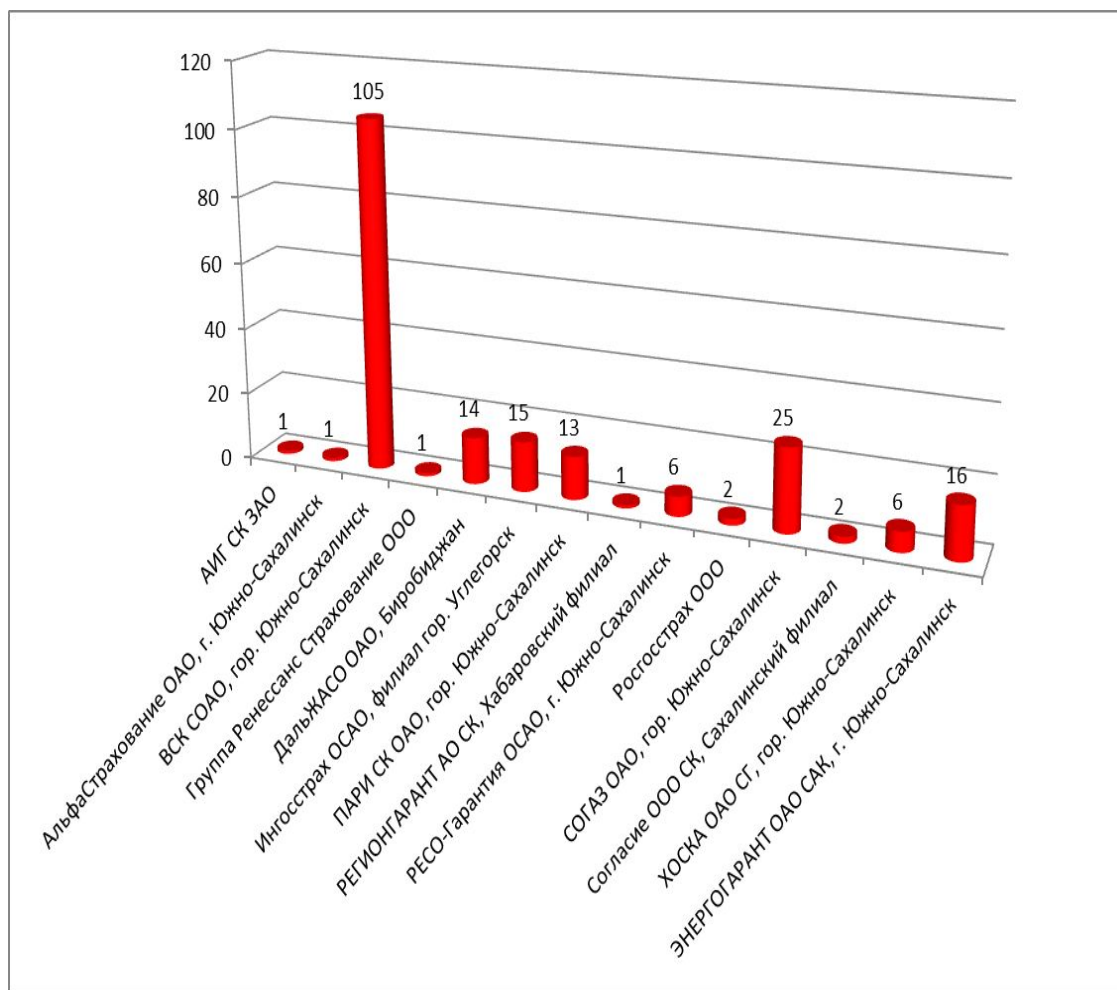
Вместе с тем, осуществлено **14 контрольных мероприятий** по обращениям юридических, физических лиц и надзорных органов Сахалинской области и города Южно-Сахалинска, в том числе:

- По жалобам на неудовлетворительное качество строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства на территории Сахалинской области;
- Участие в качестве консультантов в совместной комиссии при приемке результатов работ;
- Оказание консультативной помощи в проведении оперативно-розыскных мероприятий на объектах строительства.

| Результаты проверок | Количество |
|---|-------------------|
| Соответствует | 123 |
| Выявлены замечания | 47 |
| Замечания устранены – 30 | |
| Не соответствует требованиям (выявлены нарушения) | 31 |
| Нарушения устранены – 12 | |
| Соответствие не подтверждено | 11 |
| Всего плановых проверок | 212 |

| Результаты проверок | Количество |
|---|-------------------|
| По факту несчастного случая | 5 |
| По жалобе | 1 |
| Соответствие требованиям к выдаче Свидетельства | 2 |
| Устранение замечаний по Актам плановых проверок | 111 |
| Всего внеплановых проверок | 119 |

Количество договоров страхования, заключенных членами Ассоциации «Сахалинстрой» (по страховым компаниям)



Страхование гражданской ответственности членов Ассоциации «Сахалинстрой» в 2015 году

| | |
|---|---|
| Количество страховых компаний, с которыми членами Ассоциации заключены договоры | 12 |
| Количество страховых компаний с филиалами | 22 |
| Общая сумма страхового покрытия | 2 567 941 849,00 |
| Общая сумма оплаченной страховой премии | 5 263 508,52 |
| Нарушители по страхованию | 20-30 в текущем режиме |
| Возможные меры дисциплинарного воздействия | Вплоть до прекращения действия свидетельства Только по страхованию меры дисциплинарного воздействия в 2015 году не применялись. Меры дисциплинарного воздействия применялись в комплексе с учетом всех нарушений. |

5. ОБЛАСТНОЕ ОТРАСЛЕВОЕ СОГЛАШЕНИЕ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ СТРОИТЕЛЬНЫХ МАТЕРИАЛОВ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

В июне 2015 года Ассоциация «Сахалинстрой» первой в Сахалинской области приобрела статус Регионального отраслевого объединения работодателей. Это стало, своего рода, закреплением того дополнительного функционала, который уже успешно реализовывался в Ассоциации «Сахалинстрой».

Одним из важнейших направлений в работе Ассоциации в качестве Регионального отраслевого объединения работодателей является, безусловно, является разработка *областного отраслевого соглашения по строительству и промышленности строительных материалов Сахалинской области на 2015-2017 годы* между Правительством Сахалинской области, Объединением работодателей в лице Ассоциации «Сахалинстрой» и Сахалинской областной организацией Профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов Российской Федерации.

Напомню, что принципиальные позиции Ассоциации «Сахалинстрой» в этом документе:

- Повышение средней зарплаты в строительной отрасли до 61 тысячи рублей в месяц;
- Выделение государственных гарантий в сводном сметном расчете в отдельную главу, включая компенсации;
- Расчет НМЦК для размещения на торгах без учета государственных гарантий, которые сахалинцам должны приплюсовываться к итоговой цене контракта по результатам закупки в зависимости от выплаченной зарплаты.

Была проведена серия согласований с работодателями строительной отрасли, в том числе представителями строительной индустрии и проектного комплекса.

В ноябре 2015 года Президент Российского Союза строителей В.А. Яковлев и Президент Ассоциации «Национальное объединение строителей» Н.Г. Кутын обратились к Губернатору Сахалинской области О.Н. Кожемяко с обращениями в поддержку инициативы Ассоциации «Сахалинстрой» по разработке и подписанию Отраслевого соглашения.

Окончательная редакция Отраслевого соглашения была разработана в декабре 2015 года.

Нельзя не отметить, что за этим документом стоит масштабнейшая работа аппарата Ассоциации «Сахалинстрой», в первую очередь, безусловно, юридического отдела. Для его подготовки и адаптации к условиям Сахалинской области был проведен кропотливый анализ зарплат в строительстве других регионов.

На последнем совещании рабочей группой по разработке и утверждению отраслевого соглашения, большинством голосов была принята редакция, подготовленная и разработанная Ассоциацией «Сахалинстрой». Было решено решить вопрос о создании комиссии из представителей сторон подписания для обеспечения подготовки и заключения отраслевого соглашения, а также представить на заседании рабочей группы редакцию отраслевого соглашения, разработанного Ассоциацией «Сахалинстрой».

На сегодняшний момент, соглашение не подписано, ведется работа по созданию комиссии для проведения коллективных переговоров.

6. ПОДДЕРЖКА МАЛОГО И СРЕДНЕГО СТРОИТЕЛЬНОГО БИЗНЕСА

Свыше 95% членского состава Ассоциации «Сахалинстрой» - это предприятия, относящиеся к малому строительному бизнесу. Этим объясняется то, что работа по защите интересов представителей этого, безусловно, самого незащищенного и хрупкого сегмента отраслевого рынка, занимает одно из важнейших мест в числе приоритетов деятельности Ассоциации.

В защиту интересов малого строительного бизнеса Ассоциация «Сахалинстрой» выступила с инициативой по созданию нового механизма поддержки на региональном уровне в виде компенсации взноса в компенсационный фонд для вновь вступающих строительных организаций. 2015 год стал этапом отработки этого механизма.

7. КАДРЫ

ГОУ ВПО «Дальневосточный государственный университет путей сообщения», от имени которой действует Ассоциация «Сахалинстрой», организовано повышение квалификации, по результатам которого выдано 98 удостоверений.

Всем присутствующим, пожалуй, хорошо известно, что Ассоциация «Сахалинстрой» с 2012 года аккредитована в Центре по тестированию НОСТРОЙ. В рамках этой работы, по итогам проведенного тестирования, выдано **895 аттестатов**.

Еще один важный приоритет работы Ассоциации - восполнение кадрового дефицита в сегменте рабочих, техников и специалистов строительных профессий.

В рамках работы по этому направлению в 2015 году Ассоциация приступила к созданию системы ресурсных центров на базе Сахалинского государственного университета, Политехнического колледжа СахГУ и Сахалинского строительного техникума. Трехуровневая модель системы ресурсных центров направлена на восполнение кадрового дефицита в трех сегментах: специалистов высшего строительного образования, специалистов-техников и рабочих кадров строительных профессий.

Ассоциация приступила к работе по созданию Центра оценки квалификации, деятельность которого будет направлена на присвоение квалификаций

выпускникам ресурсных центров и рабочим и специалистам повышающим свою квалификацию.

8. ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

В 2015 году Правлением Ассоциации мне было поручено обозначить принципиальную позицию Ассоциации «Сахалинстрой» на «круглом столе» Комитета Совета Федерации Федерального Собрания РФ по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению, состоявшемуся 3 июля 2015 года. В своем выступлении я обозначил следующие ключевые моменты:

- 1. Неурегулированность вопроса учета и выплаты государственных гарантий и компенсаций, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.** Я озвучил предложение вывести все затраты по компенсациям государственных гарантий в сводном сметном расчете в отдельный 13-й раздел;
- 2. Начальная (максимальная) цена контракта должна обосновываться без учета компенсаций государственных гарантий.** Предлагаем государственные гарантии выплачивать в полном объеме исключительно тем победителям торгов, кто имеет на них право по закону;
- 3. Закупки стоимостью до 400 млн. рублей должны проводиться только в рамках региональных строительных рынков;**
- 4. К закупкам в строительстве свыше 400 млн рублей, которые проводятся в районах Крайнего Севера и на приравненных к ним местностях допускаются участники со всей России.** При этом, минимум 50% объема работ по таким контрактам, генеральные подрядчики должны передавать субподрядным организациям из этого субъекта Федерации.

9. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

23 января 2015 года в правительстве Сахалинской области состоялась встреча при Губернаторе региона. Встреча была инициирована обращением СРО к Губернатору Сахалинской области.

Состоялось несколько встреч с губернатором Еврейской Автономной области вместе со строителями, где также обсуждались вопросы устойчивого развития строительной отрасли. В этой автономной области, по нашему мнению, необоснованно Минстрой и ЖКХ России установил очень низкую нормативную цену квадратного метра жилья. На второй квартал 2016 года она составляет 33 тыс. рублей, в то время как в Хабаровском крае - 46 000 рублей, а в Амурской области - 42 тыс. рублей. Считаю, что участники собрания должны стать и на защиту наших членов в ЕАО и поручить генеральному директору подготовить и отправить в адрес Министра строительства и ЖКХ России обращение по этому вопросу с предложением установить цену кв. метра в ЕАО не менее 44 000 рублей.

Представители Ассоциации «Сахалинстрой» вошли в состав Общественного совета при УФАС по Еврейской Автономной области.

Реализуя функцию со-регулятора государственного управления строительной отраслью, в Ассоциации «Сахалинстрой» продолжилась работа в составе:

- Коллегии Министерства строительства Сахалинской области;
- Техническом совете при Министерстве строительства Сахалинской области;
- Консультативного совета по инвестиционно-строительной деятельности при Администрации Южно-Сахалинска...
- Общественных советов при Прокуратуре Сахалинской области, УФАС по Сахалинской области, ГИСН по Сахалинской области и многих других площадках.

10. ОТКРЫТОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АССОЦИАЦИИ

Второй год подряд Ассоциация «Сахалинстрой» за успехи в области информационного обеспечения деятельности удостоивается наград на Национальном конкурсе Торгово-промышленной палаты Российской Федерации «Практическое саморегулирование».

В 2015 году Ассоциация признана победителем в номинации «*Лучшая система оценки эффективности СРО*», а также номинантом в номинациях:

- «*Лучшая PR-служба саморегулируемого и национального объединения*»;
- «*Лучшая SMM-стратегия в сфере саморегулирования*».

11. РЕГИОНАЛИЗАЦИЯ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ

Ассоциация «Сахалинстрой» продолжает следовать курсу регионального построения системы саморегулируемых организаций.. Под этим мы предусматриваем максимальное использование функций со-регулятора на уровне субъекта Федерации в виде продуктивного взаимодействия с органами власти, в выработке отраслевой политики, совместной разработки нормативных документов. Однако внешняя среда вынуждает вести постоянную работу еще по одному направлению. А именно, по противодействию коммерциализации саморегулирования и деятельности конкретных коммерческих СРО.

Необходимость в борьбе с коммерциализацией возникает в тот момент, когда добросовестные члены региональной СРО, полностью соответствующие полученному Свидетельству о допуске, проигрывают на торгах держателю фиктивного Свидетельства. А эта практика становится повсеместной и ужесточается с каждым годом. В таких случаях возникает отчетливое понимание, что задача по противодействию коммерциализации значит ничуть не меньше, чем работа по точечной защите членов Ассоциации при каждом нарушении ее прав.

В Ассоциации «Сахалинстрой» существует твердое понимание того, что, пожалуй, единственным механизмом борьбы с коммерциализацией является регионализация (субъективизация) саморегулирования в сфере строительства.

Этот принцип построения системы СРО имеет положительную и многолетнюю мировую практику. Опыт строительных организаций, действующих на принципах саморегулирования, Японии, Австралии и США подтверждает, что только существование четких территориальных границ позволяет достичь единообразного соблюдения тех правил, требований и обычаев делового оборота (стандартов деятельности), которые устанавливает само консолидированное предпринимательское сообщество. А если обратиться к самой сути создания саморегулирования, начиная от его истоков, становится понятно, что в первую очередь, предприниматели объединялись в СРО для установления фильтра недопуска бракоделов на рынок. Межрегиональный принцип саморегулирования в современном исполнении только провоцирует коммерциализацию, основывающуюся на стремлении несоответствующих требованиям рынка участникам получить допуск.

В 2014 году Общим собранием членов, на тот момент еще НП СРО «Сахалинстрой», было принято принципиальное решение в целях дальнейшего развития саморегулирования в строительной сфере на территории Сахалинской области о согласии принимать в свой состав сахалинских членов СРО, зарегистрированных в других субъектах Федерации, реализуя тем самым принцип регионализации саморегулирования.

Ассоциация «Сахалинстрой» стала первой в России СРО, заявившей идею регионализации в качестве результативной меры искоренения коммерциализации саморегулирования. Потребовалась значительная разъяснительная работа по этому вопросу.

Несмотря на то, что у идеи регионализации саморегулирования ожидаемо появилось значительное лоббистское противостояние со стороны, по всей видимости, все тех же участников коммерциализированных, а по сути, криминализированных СРО, мы считаем своим достижением то, что регионализацию всерьез начинают воспринимать на самых высоких эшелонах власти.

Известно, что в поддержку принципов регионализации в разное время высказывались министр строительства Сахалинской области В.А. Залозный, министр строительства Калининградской области, экс-руководитель Аппарата Национального объединения строителей М.Ю. Викторов, Президент Татарстана Р.Н. Минниханов, президент СРО «СОЮЗАТОМСТРОЙ» В.С. Опекунов и многие другие.

В поддержку инициативы регионализации саморегулирования неоднократно выступали Окружные конференции СРО Дальневосточного ФО и Северо-Кавказского ФО.

По всем обозначенным проблемным вопросам мы предлагаем подготовить специальное обращение в адрес Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака, Президента Ассоциации «Национальное объединение строителей» А.Ю. Молчанова,

Губернатора Сахалинской области и Губернатора Еврейской автономной области.