

## **ОТЧЕТ О РАБОТЕ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ АССОЦИАЦИИ «САХАЛИНСТРОЙ» ЗА 2021 ГОД**

Настоящий отчет содержит описание основных функций и работ, выполненных сотрудниками Ассоциации «Сахалинстрой» в рамках общественного контроля.

Координатор общественного контроля в 2021 году осуществлял свою работу, руководствуясь требованиями и правомочиями, предусмотренными действующим законодательством РФ, приоритетными направлениями деятельности и задачами, а также внутренними документами Ассоциации «Сахалинстрой».

В связи с изменениями, происходившими в финансово-экономической сфере региональных отношений, главным направлением деятельности общественного контроля Ассоциации «Сахалинстрой» стал контроль органов государственной и муниципальной власти, а также иных заказчиками, подпадающих под действие Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", но уклоняющихся от проведения таких закупок или допускающих координацию деятельности предпринимателей в ущерб конкуренции.

Например, Ассоциация «Сахалинстрой» выявила признаки ограничения законодательства о защите конкуренции при выделении субсидий компаниям, занимающимся вопросами урбанистики. По мнению Ассоциации «Сахалинстрой» в Постановлении Администрации города Южно-Сахалинска от 26.02.2020 N 616-па "Об утверждении Порядка предоставления субсидий некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность по предоставлению услуг в сфере архитектурной деятельности и в области благоустройства территории городского округа "Город Южно-Сахалинск" содержатся дискриминационные критерии. По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации в Сахалинской области единственным получателем субсидии в размере около 20 млн рублей могла стать исключительно автономная некоммерческая организация «Центр развития городской среды «Наш город».

При таких обстоятельствах Ассоциация «Сахалинстрой» обратилась в Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области и добилась выдачи органу муниципальной власти предупреждения о запрете создания дискриминационных условий для получателей субсидии.

Администрация Южно-Сахалинска, не согласившись с предупреждением, обжаловала его в суд, однако Арбитражный суд Сахалинской области и Пятый арбитражный апелляционный суд подтвердили предположения Ассоциации «Сахалинстрой» и посчитали законным выданное предупреждение.

В сфере проектирования и производства кадастровых работ сложилась аналогичная ситуация: Администрация Южно-Сахалинска вместо проведения закупочных процедур субсидировала деятельность МКП «Горархитектура» и не допускала организации до производства таких работ. Более того, проектная документация и проектные решения вызвали множество вопросов и сомнений в качестве подготовки такой документации.

Ассоциация «Сахалинстрой», собрав необходимые доказательства, сумела добиться возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства. Комиссия УФАС по Сахалинской области согласилась с доводами Ассоциации и вынесла решение о запрете субсидирования МКП «Горархитектура», однако Администрация Южно-Сахалинска обжаловала решение в суде.

В течении 2021 года Арбитражный суд Сахалинской области, а затем и Пятый арбитражный апелляционный суд посчитали жалобу Ассоциации обоснованной, а решение УФАС по Сахалинской области законным. Кроме того суд отметил, что установив безальтернативный порядок выполнения спорных работ, Департамент архитектуры и градостроительства Администрации Южно-Сахалинска создал необоснованные преимущества осуществления деятельности для отдельного

хозяйствующего субъекта определенной организационно-правовой формы, в то время как иные хозяйствующие субъекты лишены доступа к соответствующим товарным рынкам, что необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов, способных конкурировать за получение бюджетных денежных средств в случае проведения публичных процедур, и в случае признания победителями - выполнять указанные работы.

Похожая ситуация сложилась с МУП «Электросервис». Члены Ассоциации «Сахалинстрой» не допускались к выполнению ряда работ, поскольку предприятие либо самостоятельно осуществляло строительство и обслуживание сетей электроснабжения, либо привлекали к работам организации посредством заключения договоров с единственным поставщиком, конкурентные процедуры практически не проводились.

Скрупулёзно собирая документы, а также получая пояснения заинтересованных лиц, Ассоциации «Сахалинстрой» удалось добиться возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства и потребовать прекращения субсидирования МУП «Электросервис».

Администрация Южно-Сахалинска попыталась обжаловать выданное предупреждение, однако Арбитражный суд Сахалинской области проанализировав фактические обстоятельства дела, суд приходит к выводу о том, что Администрацией г. Южно-Сахалинска созданы предпосылки к несоблюдению условий, предусмотренных ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В частности, суд согласился с доводами представителя Ассоциации Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» Кобякова К. П., сводящимися к тому, что Администрация, передав объекты электросетевого хозяйства в таком значительном составе (пункты питания наружного освещения, светофорные объекты, наружное освещение, праздничная иллюминация, фейерверки, гирлянды, арки, колонны и т.д.), без проведения конкурсных процедур на выполнение соответствующих работ, субсидируя расходы муниципальному предприятию, допустила ограничение конкуренции.

Суд посчитал, что неограниченный круг юридических лиц и предпринимателей вправе участвовать в конкурсе на обслуживание объектов электросетевого хозяйства, прежде всего, проводить работы в отношении праздничной иллюминации, наружного освещения, обслуживания пунктов питания наружного освещения. В настоящее время продолжается производство по делу о нарушении антимонопольного законодательства.

Ассоциация «Сахалинстрой» также выявляла факт поддержки подведомственного Администрации Южно-Сахалинска МУП «ЖЭУ-10». На основании постановления Администрации города Южно-Сахалинска от 01.12.2020 № 3630-па орган местного самоуправления на систематической основе субсидировал деятельность МУП «ЖЭУ-10».

Компенсацию предприятие могло получить за оплату налогов и сборов, электроэнергию, аренду спецтехники, услуги связи, оплату труда и т.д.

В то же время из-за дискриминационных требований к получателям субсидии частные юридические лица, в том числе члены Ассоциации «Сахалинстрой» были лишены даже возможности претендовать на подобные выплаты.

В этой связи УФАС по Сахалинской области направило в адрес Администрации Южно-Сахалинска предупреждение о необходимости внесения изменений в указанный порядок, однако муниципалитет обжаловал предупреждение в Арбитражный суд Сахалинской области. Решением Арбитражного суда Сахалинской области доводы Ассоциации «Сахалинстрой» признаны обоснованными, а действия УФАС по Сахалинской области законными.

Изучая деятельность МУП «ЖЭУ-10» в связи с делом о незаконном субсидировании, Ассоциация «Сахалинстрой» столкнулась с тем, что муниципальное предприятие активно повышает цену на размещение строительных отходов.

Ассоциация пришла к выводу о необоснованности размера тарифа и факту занятия МУП «ЖЭУ-10» доминирующего положения на рынке, поскольку предприятие владеет

единственной площадкой (свалкой), способной принимать строительные отходы на территории городского округа Южно-Сахалинск.

На основании представленных материалов Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области возбудило в отношении МУП ЖЭУ-10 дело о злоупотреблении доминирующим положением на товарном рынке утилизации строительных отходов.

Ассоциация «Сахалинстрой» продолжила проверку законности деятельности МКП «Завод строительных материалов им.М.А.Федотова». В 2020 году Ассоциация «Сахалинстрой» смогла доказать незаконность финансирования деятельности предприятия в связи с чем УФАС по Сахалинской области потребовало от Администрации Южно-Сахалинска отменить акты о финансировании предприятия и обеспечить проведение закупок по содержанию и строительству дорог на сумму около 1 млрд рублей.

В свою очередь Администрация Южно-Сахалинска ввела в заблуждение сотрудников антимонопольной службы, первоначально представив данные об отмене соответствующих актов, однако Ассоциация «Сахалинстрой» установила, что, отменив требуемые документы Администрация Южно-Сахалинска приняла новые постановления о субсидировании МКП «Завод строительных материалов им.М.А.Федотова». В настоящее время УФАС по Сахалинской области возбудило и расследует дело о нарушении антимонопольного законодательства.

Стоит отметить, что аналогичные дела, связанные с ограничением конкуренции в сфере содержания и благоустройства автомобильных дорог возбуждены в отношении Администрации Долинского и Холмского районов.

Подводя итог анализу деятельности Ассоциации «Сахалинстрой» в области общественного контроля, мы можем прийти к выводу о том, что одной из главных проблем является несоблюдение органами требований законодательства о контрактной системе и законодательства о защите конкуренции.

Как следствие, члены Ассоциации «Сахалинстрой» ограничены в возможности получения мер поддержки и доступе к аукционам на право строительства и содержания улично-дорожной сети, а также коммунальных сетей. В этой связи Ассоциация «Сахалинстрой» увеличит количество проводимых мероприятий, направленных на обеспечение подрядных организаций государственным и муниципальным заказом.