

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

НЕЗАВИСИМАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Исх. № 65 от «28» января 2022 года

Министру строительства и
жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации
И.Э. Файзуллину

*Об отсутствии персонализации ответственности
главных инженеров Проектов строительства
объектов капитального строительства
(главных инженеров организации изысканий,
главных инженеров организации проектирования)*

Уважаемый Ирек Энв́арович!

В настоящее время в Градостроительном кодексе РФ (далее – ГрК РФ) не определены «параметры» деятельности специалистов по организации строительства в должности главных инженеров Проектов строительства, членов НРС в области строителей, которые, в соответствии части 2 статьи 52 ГрК РФ, обеспечивают организацию работ по строительству, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

В соответствии с положениями части 1 статьи 9 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) обязательные требования должны быть исполнимыми.

Для вступления в СРО в соответствии с требованиями ГрК РФ, кандидаты на вступление в СРО обязаны иметь минимум двух

высокооплачиваемых реестровых специалистов по организации строительства, трудоустроенных по основному месту работы, а при исполнении государственных или муниципальных контрактов такой обязанности нет соответственно и отсутствует их персональная ответственность.

Из анализа положений статьи 55.5-1 ГрК РФ следует, что реестровые специалисты по организации строительства необходимы члену СРО исключительно для выполнения трудовых функций по организации выполнения договора строительного подряда по строительству объектов капитального строительства. Таким образом член СРО, принимает реестрового специалиста по трудовому договору по основному месту работы на определённый период для организации выполнения работ на конкретном объекте капитального строительства.

Доказано почти 6-ти летней практикой введения института НРС на территории России, когда ни один из специалистов, членов НРС строителей, не был исключён из НРС по причине, изложенной в пунктах 3), 4), 5) части 9 статьи 55.5-1 ГрК РФ.

Ни в одном из обязательных нормативно-правовых актах или регламентах, регулирующих взаимоотношения лиц, обеспечивающих исполнение договоров подряда в сфере градостроительной отрасли (заказчик и подрядчик), равно как и в регламентах регулирующих деятельность инспекторов строительного надзора на объекте капитального строительства, экспертов экспертизы проектной или изыскательской документации, не упоминаются специалисты по организации строительства (специалисты по организации инженерных изысканий, специалисты по организации проектирования), отсутствует порядок проведения проверок в отношении указанных требований, что является следствием того, что контроль о наличии указанных лиц на строительной площадке, осуществлении ими функций по организации строительства, реконструкции не производится.

В связи с чем, физические лица – специалисты НРС, нарушающие требования технических регламентов, не привлекаются к административной ответственности и как следствие не исключаются из НРС.

Согласно Федеральному закону от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, осуществляемая субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности, содержанием которой являются разработка и установление стандартов и правил указанной деятельности, а также контроль за соблюдением требований установленных стандартов и правил.

Ассоциация в этих целях разработала и утвердила ряд внутренних стандартов и требований, но этого недостаточно так как СРО проводит проверку по исполнению государственных или муниципальных контрактов 1 раз в год в соответствии с внутренними документами.

Ассоциацией неоднократно при проведении контрольных мероприятий, а также мероприятий по проведению государственного строительного надзора выявлялись случаи, что на строительных площадках и даже в журналах работ отсутствовали специалисты по организации строительства – главные инженеры проектов, включенные в НРС. Подобные несоответствия нами неоднократно выявлялись при проверке проектной документации или материалов инженерных изысканий, получивших положительное заключение органов государственной экспертизы.

Как правило, заказчики не устанавливают обязанность подрядчика представить после заключения подрядных договоров приказы о назначении главных инженеров данных проектов, работающих по трудовому договору у подрядчика и являющихся членами НРС строителей с целью организации строительства и что эти специалисты должны быть вписаны в журналы работ.

С учетом указанного, Ассоциация полагает, что со регулятором и

единственно правильным механизмом реализации специальных положений градостроительного законодательства, является контракт, в который включены соответствующие обязательства сторон.

При этом, главными интересантами наличия реальных квалифицированных специалистов во главе исполнения контрактов со стороны подрядчиков, являются Управляющие проектами строительства объектов капитального строительства со стороны заказчика, т.е. заказчики. Поэтому, именно они и инспектора ГИСН должны контролировать этот вопрос и, если есть неисполнение, принимать все необходимые меры, в том числе обращаться в СРО или расторгать действующие подрядные договора. Только в этом случае начнётся обеление НРС строителей и начнут исчезать ФИО в реестре, на которые есть в наличии только пакеты документов, за которые, подрядчики оплачивают посредникам достаточно большие суммы денег.

Соответственно, Ассоциация, предлагает Министерству строительства России инициировать внесение изменений в Приказ Минстроя России от 14.01.2020 № 9/пр, которые будут обеспечивать исполнение требований ГрК РФ в части персонализации ответственности Главных инженеров проектов – специалистов по организации строительства, членов НРС, при исполнении договоров.

Предлагаем при подготовке проекта нормативно-правового документа включить основополагающие обязанности сторон для реализации проектов по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства:

I «Обязанности заказчика:

1. В течение 2 (двух) рабочих дней после подписания Контракта предоставить Подрядчику:

а) надлежаще заверенную копию приказа о назначении управляющего

проектом, представителя застройщика (технического заказчика) - должностное лицо, отвечающее за ведение строительного контроля со стороны застройщика (технического заказчика);

б) надлежаще заверенную копию приказа о назначении ответственного лица, представителя проектировщика - должностное лицо, отвечающее за ведение авторского надзора (в случаях, когда авторский надзор выполняется на объекте).

2. При получении от подрядчика информации об ответственных специалистах, в том числе главном инженере проекта обеспечить ее внесение в этот же день в журналы работ.

3. В случае не предоставления сведений об ответственных специалистах, а равно их отсутствие на строительной площадке обязан направить в адрес подрядчика требование об обеспечении нахождения на строительной площадке и осуществлении функций главного инженера проекта, приостановить работу на объекте.

II. Обязанности подрядчика:

1. В течение 2 (двух) рабочих дней после подписания Контракта предоставить Заказчику:

а) надлежаще заверенная копия приказа о назначении ответственного лица – главного инженера проекта (члена НРС) по организации строительства с приложением его функциональных обязанностей на объекте;

2. Обязан в течение всего строительного процесса обеспечить осуществление функций по организации строительства, нахождение на строительной площадке ответственного лица – главного инженера проекта. В случае прекращения трудового договора с ним обеспечить замену специалиста не позднее 10 дней.

III. Заказчик вправе в одностороннем порядке принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в следующих случаях:

а) ...

б) предоставление подрядчиком подложных документов и/или заведомо ложных сведений в документах, предоставляемых в рамках исполнения настоящего Контракта,

в) грубого нарушения требований градостроительного законодательства РФ, в том числе отсутствие лица – главного инженера проекта (члена НРС) по организации строительства на Объекте более 10 дней».

Ассоциация «Сахалинстрой» в соответствии с подпунктом 4 частью 3 статьи 6 ФЗ-315 направляем Вам предложения по внесению изменений нормативно-правовых актов РФ, связанных с предметом саморегулирования, просим Вас дать поручение о рассмотрении предложений и направлении в наш адрес эл. почты (np@ssros.ru) мотивированного ответа.

Генеральный директор



В.П. Мозолевский