

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: np@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

Исх. № 0784/ОБК от 13.11.2018

И.о. министра строительства
Сахалинской области
Т.Г. Стаценко

Копия: Начальнику ОАУ «УГЭ
Сахалинской области»
Н.Б. Жук

О выдаче недостоверных заключений о соответствии сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства

Жалоба

Ассоциация «Сахалинстрой» в соответствии с нормами Федерального закона №7 «О некоммерческих организациях», статьи 6 Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях», части 3 пункта 5 статьи 102 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее ФЗ-44), части 11 статьи 55.13 Градостроительного кодекса РФ (Далее - ГрК РФ), обращается с нижеследующим.

По результатам проведенного общественного контроля, проводимых в Сахалинской области закупок по капитальному ремонту объектов (список закупок прилагается), было выявлено нарушения при проведении оценки соответствия сметной стоимости капитального ремонта объектов, определения начальной максимальной цены контракта (Далее-НМЦК).

Данные аукционы были проведены в отсутствие у заказчиков разработанной проектной документации на выполнение капитального ремонта объектов капитального строительства.

При проведении данных закупок заказчики самостоятельно, незаконно составляли сметную документацию, которая впоследствии являлась обоснованием НМЦК при планировании закупок, и опубликовывали ее в

качестве описания закупки при капитальном ремонте объектов капитального строительства.

Такое описание закупки недостаточно и **недостоверно**, так как выполнено некомпетентным лицом ввиду следующего:

Все государственные и муниципальные заказчики обязаны обосновывать и планировать свои закупки в соответствии с требованиями закона № ФЗ-44 и специальными постановлениями Правительства РФ.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 22 НМЦК на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства определяется и обосновывается заказчиком посредством применения проектно-сметного метода.

Учитывая требования части 9 статьи 22 ФЗ-44 обоснование начальной (максимальной) цены проектно-сметным методом должно проводиться на основании проектной документации, в состав которой входит и сметная документация.

Согласно части 12.2 статьи 48 ГрК РФ в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в части 1 статьи 8.3 настоящего Кодекса, осуществляется **подготовка сметы** на капитальный ремонт объектов капитального строительства **на основании акта**, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и **содержащего перечень дефектов** оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и **задания застройщика или технического заказчика на проектирование** в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства. Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку иных разделов проектной документации, а также подготовку проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в иных случаях, не указанных в настоящей части.

Состав и требования к проектной документации в соответствии с пунктом 13 статьи 48 ГрК РФ определяются Правительством РФ.

Обращаем внимание, что «Смета на строительство» является одним из разделов проектной документации и согласно требованиям, пункта 28 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию (утв. постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87) в обязательном порядке должна **содержать пояснительную записку к сметной документации, локальную смету, сводный сметный расчет.**

Как было указано выше, подготовка сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства осуществляется на основании акта технического обследования, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, который

составляется при обследовании строительных конструкций, подлежащих капитальному ремонту.

Отметим, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 19.01.2006 № 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства» техническое обследование строительных конструкций **является специальным видом инженерных изысканий, регулируется ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» и должны выполняться членом СРО в области инженерных изысканий (часть 2 статьи 47 ГрК РФ).**

Таким образом, обследование строительных конструкций, подлежащих капитальному ремонту может проводиться только специализированной организацией являющейся членом СРО в области инженерных изысканий и имеющая в штате квалифицированных специалистов.

На основании полученных исходных данных (акт технического обследования, дефектная ведомость) формируется техническое задание на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства.

После того, как Заказчиком составлено и утверждено техническое задание на проектирование, он должен провести закупку на разработку проектной документации с обязательным разделом «Смета на строительство» (пояснительную записку к сметной документации, локальную смету, сводный сметный расчет, в соответствии с требованиями Постановления № 87), с обязательным размещением в составе документации о закупке всех исходных данных (техническое задание на проектирование, акт технического осмотра, дефектную ведомость).

При детальном рассмотрении документации данных закупок и документов, имеющихся у заказчиков, мы с удивлением обнаружили положительные заключения о достоверности сметной стоимости, подготовленные и выданные ОАУ «Сахалинский Региональный Центр по Ценообразованию в Строительстве» (Далее Центр по ценообразованию).

Согласно части 4 статьи 48 ГрК РФ проектная документация должна разрабатываться членом СРО в области архитектурно-строительного проектирования.

Положительное заключение о достоверности сметной стоимости является основанием для расчета НМЦК в соответствии с Распоряжением Правительства Сахалинской области от 1 апреля 2015 г. № 117-р «О Методических рекомендациях по применению методов определения начальной(максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для обеспечения нужд Сахалинской области на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, выполнение изыскательских и проектных работ, осуществление строительного контроля» (Далее – Распоряжение № 117-р).

В соответствии пункта 3.1.1 Распоряжения № 117-р основанием для определения НМЦК на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства является **проектная документация**, разработанная и утвержденная в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6.1 Приказа Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» основанием для определения НМЦК на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, за исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора, является **проектная документация**, разработанная и утвержденная в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для проведения проверки сметной стоимости объектов капитального строительства, застройщик (заказчик) объекта капитального строительства или лицо, действующее от его имени, должно было представить, наряду с заявлением, согласованную руководителем главного распорядителя бюджетных средств (государственным (муниципальным) заказчиком) **проектную документацию на объект капитального ремонта, копию задания на проектирование, копию задания на выполнение инженерных изысканий (обследований), результаты инженерных изысканий (акт технического обследования и правильно оформленную дефектную ведомость).**

Согласно пункта 8.2 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов (утв. Постановлением Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 427) для проведения проверки сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства, за исключением капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования, представляются:

- смета на капитальный ремонт, согласованная на предмет установления предполагаемой (предельной) стоимости капитального ремонта лицами,

указанными в пункте 1.2 настоящего Положения, в отношении соответствующих объектов капитального строительства;

- акт технического осмотра объекта капитального строительства (документ, содержащий сведения о результатах обследования объекта капитального строительства, техническом состоянии строительных конструкций и инженерного оборудования такого объекта и количественной оценке фактических показателей качества строительных конструкций и инженерного оборудования по состоянию на дату обследования, для определения состава, объемов и сроков работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства);

- дефектная ведомость (первичный учетный документ, подготовленный в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете по результатам обследования технического состояния объекта капитального строительства и содержащий перечень дефектов строительных конструкций и инженерного оборудования объекта капитального строительства с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов);

- в случае если на основании задания застройщика или технического заказчика осуществлена подготовка иных разделов проектной документации помимо сметной документации, в дополнение к документам, указанным документам - иные разделы проектной документации.

Центр по ценообразованию, в первую очередь, должен проводить проверку комплектности представленных заказчиками документов, и в данных случаях возвращать документы без рассмотрения, по существу.

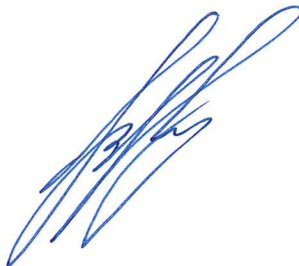
Однако, Центр по ценообразованию, по халатности или по другим причинам, не выполняет данную обязанность и превышает свои полномочия в этом. Кроме того, в нарушение установленного порядка выдает положительные заключения определения сметной стоимости капитального ремонта без замечаний.

Просим выдать представление Центру по ценообразованию о немедленном прекращении противоправной деятельности по принятию несоответствующих требованию закона документов от заказчиков и выдаче недостоверных заключений о соответствии сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Приложения:

- 1) Список закупок на 1л.

Генеральный директор



В.П. Мозолевский

Реестр закупок

по которым Центром по ценообразованию выданы положительные заключения о соответствии сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства

<i>П/п</i>	<i>Объект закупки/ Номер извещения</i>	<i>Нарушения допущенные заказчиком</i>	<i>Заказчик</i>
1	Капитальный ремонт жилого фонда в МО «Тымовский городской округ» Номер извещения: 0161300000818000156	1. Отсутствует проектная документация в полном объеме 2. Сметная документация разработана не правоспособным лицом	КУМС МО «Тымовский городской округ»
2	Капитальный ремонт сетей и объектов водоснабжения Поронайского городского округа (Сети водоснабжения по ул. Совхозная г. Поронайск) Номер извещения: 0161300011118000050	1. Отсутствует проектная документация в полном объеме 2. Сметная документация разработана не правоспособным лицом	Департамент муниципального заказа Администрации Поронайского городского округа
3	Капитальный ремонт крыши Номер извещения: 0361300010718000047	1. Отсутствует проектная документация в полном объеме 2. Сметная документация разработана не правоспособным лицом	Администрация муниципального образования «Курильский городской округ»
4	Капитальный ремонт сетей водоснабжения Номер извещения: 0161300000118001588	1. Отсутствует проектная документация в полном объеме 2. Сметная документация разработана не правоспособным лицом	МКУ «Город Южно–Сахалинск» «Управление капитального строительства»
5	Капитальный ремонт крыши жилого дома, расположенного по адресу: г. Макаров, ул. Сахалинская, д. 20 Номер извещения: 0861300007018000215	1. Отсутствует проектная документация в полном объеме 2. Сметная документация разработана не правоспособным лицом	КУМС МО «Макаровский городской округ» Сахалинской области