

# Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре  
саморегулируемых организаций Ростехнадзора  
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312  
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,  
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,  
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596  
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0853 от «19» декабря 2018 года

Прокурору Тымовского района  
В.В. Ошанину

*«О нарушении порядка рассмотрения  
обращений граждан в органах  
местного самоуправления МО  
«Тымовский городской округ»*

**Уважаемый Владислав Викторович!**

Ассоциация «Сахалинстрой» обращается к Вам по факту нарушения должностными лицами администрации муниципального образования «Тымовский городской округ» требований Федерального Закона от 02.05.2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» (далее – ФЗ-№59), выразившегося в следующем.

11.10.2018 года УФАС по Сахалинской области принято Решение № 396/18 о нарушении законодательства РФ в сфере контроля государственных закупок по ранее направленной Ассоциацией «Сахалинстрой» жалобе на действия заказчика - Комитета по управлению муниципальной собственностью МО «Тымовский городской округ» (далее - КУМС) в рамках проведения открытого электронного аукциона по объекту: «Капитальный ремонт жилого фонда в МО «Тымовский городской округ» (извещение № 161300000818000156).

В обоснование жалобы указано, что в нарушение требований части 3 статьи 7 и пункта 1 части 1 и части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-№44), заказчиком не размещена проектная документация в составе аукционной документации.

Решением УФАС по Сахалинской области от 11.10.2018 года № 369/18, данный довод был признан обоснованным, заказчику выдано предписание об устранении нарушений требований ФЗ-№44 и материалы дела переданы уполномоченному должностному лицу УФАС по Сахалинской области для решения вопроса о возбуждении административного производства в отношении лиц, допустивших указанные нарушения.

Кроме того, в указанной жалобе Ассоциация ссылается на отсутствие обоснования объекта закупки и отсутствие обоснования начальной (максимальной) цены контракта. Данные доводы не стали предметом рассмотрения в УФАС по Сахалинской области, ввиду того что контроль за обоснованием объекта закупки и

контроль за обоснованием начальной (максимальной) цены контракта не относится к компетенции антимонопольного органа.

В этой, связи 13.11.2018 года Ассоциация «Сахалинстрой» обратилась с письменным обращением (исх. № 0781/ОБК) в адрес начальника финансового управления администрации МО «Тымовский городской округ» по фактам изложенным в жалобе, рассмотренной в УФАС по Сахалинской области, с просьбой о проведении проверки, на предмет соблюдения требований бюджетного законодательства, а также требований ФЗ-№44 при проведении исследуемого электронного аукциона и принятии соответствующих мер.

На указанное обращение 26.11.2018 года в адрес Ассоциации направлено письмо исх. № 765 за подписью начальника финансового управления МО «Тымовский городской округ» согласно которому следует, что на основании предписания УФАС по Сахалинской области исследуемый электронный аукцион был отменен, а соответственно нарушения КУМС были устранены в полном объеме, предписание исполнено. Проверка не проводилась, меры реагирования не принимались.

С указанным ответом невозможно согласиться по следующим основаниям.

Так, в соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ-№59 следует, что граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

Согласно пункту 3 статьи 5 ФЗ-№59 при рассмотрении обращения государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом гражданин имеет право, среди прочего, получать **письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов**, уведомление о переадресации письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

В соответствии с частью 3 статьи 8 ФЗ-№59 письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию данных государственного органа, органа местного самоуправления или должностного лица, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения.

В силу пункта 1 части 1 статьи 10 ФЗ-№59 следует, что государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения.

Между тем, в нарушение указанных норм законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан, жалоба Ассоциации от 13.11.2018 года должностными лицами администрации МО «Тымовский городской округ» фактически не была рассмотрена по существу, доводы, касающиеся отсутствия обоснования объекта закупки и отсутствия обоснования начальной (максимальной) цены контракта, не исследовались, не рассматривались, оценка указанным доводам не давалась.



Между тем, целью направления жалобы по данным доводам являлась необходимость констатации наличия указанных нарушений органами муниципального финансового контроля, их устранение и исключение подобных ситуаций впредь.

Одновременно, необходимо отметить следующее обстоятельство.

В соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 99 ФЗ-44 органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль в отношении соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 ФЗ-44, и обоснованности закупок.

В силу подпункта «б» пункта 6 Постановления администрации муниципального образования «Тымовский городской округ» от 28.01.2015 года № 4 «О порядке осуществления контрольно-ревизионным отделом администрации МО «Тымовский городской округ» полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю» к полномочиям Контрольно-ревизионного отдела относится внутренний муниципальный финансовый контроль в отношении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

Таким образом, первоначально Ассоциацией ошибочно направлена жалоба в адрес начальника финансового управления МО «Тымовский городской округ» и 17.12.2018 года обращение аналогичного характера направлено в адрес начальника контрольно-ревизионного отдела МО «Тымовский городской округ» для рассмотрения и принятия мер, в соответствии с компетенцией.

Однако, должностными лицами финансового управления в нарушение требований закона не были приняты меры по перенаправлению обращения в семидневный срок в адрес должностного лица или муниципального органа, осуществляющего полномочия по внутреннему финансовому контролю.

Указанное обращение рассмотрено ненадлежащим органом местного самоуправления формально, без должного и объективного изучения приведенных доводов, что в свою очередь также является безусловным нарушением закона.

В связи с изложенным, Ассоциация предлагает провести проверку по всем изложенным в данном обращении доводам и принять комплекс мер прокурорского реагирования в отношении виновных лиц Финансового управления администрации МО «Тымовский городской округ», в целях недопущения подобных ситуаций впредь.

Кроме того, Ассоциация убедительно просит рассмотреть вопрос о направлении (по итогам проверки по настоящему обращению) информационного письма в прокуратуру Сахалинской области для последующего объявления предостережения главам муниципальных образований Сахалинской области с целью недопущения совершения подобных нарушений со стороны уполномоченных должностных лиц органов местного самоуправления.

Приложение:

- Жалоба Ассоциации от 13.11.2018 г. Исх. № 0781/ОБК;
- копия Решения УФАС по Сахалинской области от 11.10.2018 года №396/18;
- копия письма Финансового управления МО «Тымовский ГО» от 26.11.2018 года исх. № 765.

Генеральный директор

Исп.: Аринархов В.В.  
311-045 (вн.213)



В.П. Мозолевский



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Сахалинской области**

пр. Победы, 24, г. Южно-Сахалинск, 693007  
тел. (4242) 46-55-66, факс (4242) 46-55-67  
e-mail: [to65@fas.gov.ru](mailto:to65@fas.gov.ru)

№

15-4670

**Заявитель:**

Ассоциация Региональное Отраслевое  
Объединение Работодателей  
«Сахалинское Саморегулируемое  
Объединение Строителей»  
693000, Сахалинская область, г. Южно-  
Сахалинск, ул. Карла-Маркса д.20,  
оф.201  
Тел.: 8(4242) 311045  
[np@ssros.ru](mailto:np@ssros.ru)

**Заказчик:**

Комитет по управлению муниципальной  
собственности МО «Тымовский  
городской округ»  
694400, Сахалинская область,  
Тымовский район, пгт. Тымовское,  
ул. Кировская д. 70  
Тел.: 8 (42447) 2-28-86  
[kums-tymovsk@rambler.ru](mailto:kums-tymovsk@rambler.ru)

**Оператор электронной площадки:**

ЗАО «Сбербанк-АСТ»  
[ko@sberbank-ast.ru](mailto:ko@sberbank-ast.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 369/18 о нарушении законодательства Российской Федерации в сфере  
контроля государственных закупок

11 октября 2018 года

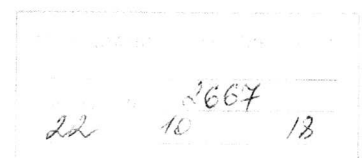
г. Южно-Сахалинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Сахалинской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:  
Председателя Комиссии:

Солонина К.В. – начальника отдела контроля государственных закупок  
Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;

Членов Комиссии:

Казанова Н.А. – заместителя начальника отдела контроля государственных  
закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской  
области;





Осиповой Е.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;

в присутствии представителей:

от заявителя – Юзефович А.О., доверенность от 08.10.2018; от заказчика – не явился, уведомлен надлежащим образом, рассмотрение жалобы Ассоциацией Регионального Отраслевого Объединения Работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» (ИНН 6501201580) (далее – Заявитель) на положение аукционной документации, утвержденной Комитетом по управлению муниципальными объектами МО «Тымовский городской округ» (ИНН 6517001386) по факту определения поставщика путем проведения электронного аукциона по объекту: «Капитальный ремонт жилого фонда в МО «Тымовский городской округ» (извещение № 0161300000818000156) (далее – аукцион),

УСТАНОВИЛА:

04.10.2018 в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области поступила жалоба Заявителя на положение аукционной документации, по мнению которого при утверждении аукционной документации нарушены требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), при этом Заявитель в своей жалобе приводит следующие доводы.

1. В нарушение требований действующего законодательства, заказчиком в единой информационной системе документации об аукционе размещена не в полном объеме.

2. Заказчиком неверно определен предмет закупки, поскольку исходя из характера работ, работы, установленные в техническом задании и сметной документации относятся в реконструкции, а не капитальному ремонту, в связи с чем, в нарушение требований законодательства Российской Федерации заказчик не разработал проектную документацию в полном объеме и не прошел государственную экспертизу.

3. Сметная документация, размещенная на сайте единой информационной системе разработана неправоспособным лицом, поскольку заказчик, разработавший данную сметную документацию, не является членом СРО в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования. Кроме того, в смете не учтены работы необходимые для надлежащего выполнения условий контракта.

На основании изложенного заявитель просит рассмотреть жалобу по существу и вынести мотивированное решение.

Уведомлением-требованием от 05.10.2018 № 05-4434 рассмотрение жалобы по существу назначено на 10.10.2018 в 16 часов 15 минут. В месте с этим у заказчика запрошены необходимые документы для принятия решения, а также проведение внеплановой проверки.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 3.32 Административного регламента, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, по ходатайству лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведении внеплановой проверки, либо по собственной инициативе, в том числе для выяснения обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, в заседании комиссии может быть объявлен перерыв. При объявлении перерыва лицам, присутствующим на заседании Комиссии, объявляется о дате, времени и месте продолжения заседания Комиссии. Письменное уведомление о месте, дате и времени рассмотрения жалобы после перерыва не направляется. При объявлении перерыва срок рассмотрения жалобы не приостанавливается и не продлевается. После окончания перерыва заседание Комиссии продолжается с момента, на котором заседание было прервано. В случае если после окончания перерыва изменился состав Комиссии, то рассмотрение жалобы и проведение внеплановой проверки начинается заново.

Таким образом, для выяснения обстоятельств, имеющих значение для принятия законного и обоснованного решения, рассмотрение жалоб по существу перенесено на 11.10.2018 16 часов 30 минут.

Комиссия, заслушав представителя заявителя, проанализировав имеющиеся в деле документы, а также информацию, размещенную на сайте Единой информационной системе в сфере закупок, проведя в порядке статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, установила следующее.

27.09.2018 в 14 часов 14 минут на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) заказчиком опубликовано извещение о проведении электронного аукциона по факту определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по объекту: «Капитальный ремонт жилого фонда в МО «Тымовский городской округ» (извещение № 0161300000818000156).

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 971 620 рублей 00 копеек.

1. Рассмотрев первый довод Заявителя, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при

условия закупки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Часть 2 статьи 33 Закона о контрактной системе устанавливает, что Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работ, услуг установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно статье 743 Гражданского кодекса Российской Федерации, подрядчик обязан осуществлять строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) архитектурно-строительное проектирование осуществляется в том числе путем подготовки проектной документации на капитальный ремонт объекта капитального строительства "Смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства в случаях, предусмотренных частью 12.2 настоящей статьи.

Частью 12.2 статьи 48 ГрК РФ установлено, что в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетной системы Российской Федерации, осуществляется подготовка сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства на основании акта, утвержденного заказчиком и на основании перечня дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства. Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку иных разделов проектной документации, а также подготовку проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в иных случаях, не указанных в настоящей части.

В части 13 статьи 48 ГрК РФ установлено, что состав и требования к содержанию разделов проектной документации применяются к различным видам объектов капитального строительства, в том числе к линейным объектам, состав и требования к содержанию разделов проектной документации применяются к различным объектам строительства, реконструкции объектов капитального строительства, состав и требования к содержанию разделов проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства, а также состав и требования к содержанию разделов проектной документации на экспертизу проектной документации.



и в органы государственного строительного надзора, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Так положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 (далее – Постановление № 87).

На основании пункта 28 Постановления № 87 Раздел 11 «Смета на строительство объектов капитального строительства» должен содержать текстовую часть в составе пояснительной записки к сметной документации и сметную документацию.

В силу пункта 29 Постановления № 87 пояснительная записка к сметной документации, предусмотренная пунктом 28 настоящего Положения, должна содержать следующую информацию:

- а) сведения о месте расположения объекта капитального строительства;
- б) перечень утвержденных сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, принятых для составления сметной документации на строительство, а также обоснование предполагаемой (предельной) стоимости строительства на основе документально подтвержденных сведений о проектах-аналогах (при наличии таких проектов) при отсутствии укрупненных нормативов цены строительства для объектов, аналогичных по назначению, проектной мощности, природным и иным условиям территории, на которой планируется осуществлять строительство;
- в) наименование подрядной организации (при наличии);
- г) обоснование особенностей определения сметной стоимости строительных работ для объекта капитального строительства;
- д) другие сведения о порядке определения сметной стоимости строительства объекта капитального строительства, характерные для него.

Как указано ранее, информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной (часть 3 статьи 7 Закона о контрактной системе).

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в составе аукционной документации заказчиком не размещены документы и информация установленная частью 12.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а именно: акт, утвержденный застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задание застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства, пояснительную записку к сметной документации, а также сметы в соответствии с требованиями Постановления № 87.

В силу требований части 1 статьи 65 Закона о контрактной системе заказчик размещает в единой информационной системе документацию об аукционе в сроки указанные в частях 2 и 3 статьи 63 Закона о контрактной системе, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.



осуществления закупок, определенным с учетом положений статьи 13 настоящего Федерального закона (в том числе решениям, поручениям, указаниям Президента Российской Федерации, решениям, поручениям Правительства Российской Федерации, законам субъектов Российской Федерации, решениям, поручениям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, муниципальным правовым актам), а также законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам о контрактной системе в сфере закупок.

Из пункта 1 части 3 статьи 18 Закона о контрактной системе следует, что при формировании плана-графика обоснованию подлежит начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта в порядке, установленном статьей 22 настоящего Федерального закона.

Пунктом 4 части 1 статьи 22 Закона о контрактной системе установлено, что начальная максимальная цена контракта определяется и обосновывается заказчиком посредством применения проектно-сметного метода.

Второй довод заявителя сводится к тому, что сметная документация разработана неправоспособным лицом, поскольку заказчик, разработавший сметную документацию не является членом СРО.

Вместе с тем, согласно пункту 1 части 3 статьи 99 Закона о контрактной системе контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного частями 5, 8 и 10 настоящей статьи, с учетом части 4 настоящей статьи осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 3 части 8 статьи 99 Закона о контрактной системе органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 10 настоящей статьи) в том числе в отношении обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график.

При таких обстоятельствах контроль за обоснованием начальной (максимальной) цены контракта не относится к компетенции Сахалинского УФАС России, в связи с чем, данный довод Заявителя по существу не рассматривается.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь статьей 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Ассоциации Регионального Отраслевого Объединения Работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» (ИНН 6501201580) на положения аукционной документации, утвержденной Комитетом по управлению муниципальной собственности МО «Тымовский городской округ» (ИНН 6517001386) по факту определения поставщика путем проведения электронного аукциона по объекту: «Капитальный ремонт жилого



фонда в МО «Тымовский городской округ» (извещение № 0161300000818000156) – частично обоснованной.

2. Довод, связанный с определением объекта закупки (извещение № 0161300000818000156) по существу не рассматривать.

3. Довод, связанный с обоснованием начальной максимальной цены контракта (извещение № 0161300000818000156) по существу не рассматривать.

4. Признать заказчика – Комитет по управлению муниципальной собственностью МО «Тымовский городской округ» (ИНН 6517001386) нарушившим положениями части 3 статьи 7, пункта 1, 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. Выдать заказчику – Комитету по управлению муниципальной собственностью МО «Тымовский городской округ» (ИНН 6517001386) обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6. Передать материалы настоящего дела уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службой по Сахалинской области для решения вопроса о возбуждении административного производства в отношении лиц, допустивших нарушения, указанные в пункте 4 настоящего Решения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии

К.В. Солохин

Н.А. Казанов

Е.А. Осипова



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Сахалинской области**

пр. Победы, 24, г. Южно-Сахалинск, 693007  
тел. (4242) 46-55-66, факс (4242) 46-55-67  
e-mail: [to65@fas.gov.ru](mailto:to65@fas.gov.ru)

05-4671

№

05-4671

**Заявитель:**

Ассоциация Региональное Отраслевое  
Объединение Работодателей  
«Сахалинское Саморегулируемое  
Объединение Строителей»  
693000, Сахалинская область,  
г. Южно-Сахалинск, ул. Карла-Маркса  
д.20, оф.201  
Тел.: 8(4242) 311045  
[np@ssros.ru](mailto:np@ssros.ru)

**Заказчик:**

Комитет по управлению  
муниципальной собственностью МО  
«Тымовский городской округ»  
694400, Сахалинская область,  
Тымовский район, пгт. Тымовское,  
ул. Кировская д. 70  
Тел.: 8 (42447) 2-28-86  
[kyms-tymovsk@rambler.ru](mailto:kyms-tymovsk@rambler.ru)

**Оператор электронной площадки:**

ЗАО «Сбербанк-АСТ»  
[ko@sberbank-ast.ru](mailto:ko@sberbank-ast.ru)

**ПРЕДПИСАНИЕ № 05-128/18**

по делу № 369/18 о нарушении законодательства о закупках

11 октября 2018 года

г. Южно-Сахалинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председателя комиссии:

Солонина К.В. – начальника отдела контроля государственных закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области

Членов комиссии:

Казанова Н.А. – заместителя начальника отдела контроля государственных закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;

Осиповой Е.А. – главного специалиста-эксперта отдела контроля государственных закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области, на основании решения по делу № 369/18 от 11.10.2018, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы Ассоциации Регионального

Отраслевого Объединения Работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» (ИНН 6501201580) на положение аукционной документации, утвержденной Комитетом по управлению муниципальной собственностью МО «Тымовский городской округ» (ИНН 6517001386) по факту определения поставщика путем проведения электронного аукциона по объекту: «Капитальный ремонт жилого фонда в МО «Тымовский городской округ» (извещение № 0161300000818000156), руководствуясь ч.ч. 22, 23 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

### Предписывает:

1. Заказчику – Комитету по управлению муниципальной собственностью МО «Тымовский городской округ» (ИНН 6517001386) аннулировать определение поставщика при проведении электронного аукциона по объекту: «Капитальный ремонт жилого фонда в МО «Тымовский городской округ» (извещение № 0161300000818000156) – путем отмены всех утвержденных документов.

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 1 настоящего Предписания.

3. Срок исполнения предписания – в течение 10 дней с момента его размещения в единой информационной системе в сфере закупок – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), об исполнении которого в обязательном порядке сообщить в Сахалинское УФАС России в течение 7 дней с момента его исполнения.

Комиссия Сахалинского УФАС России предупреждает, что в соответствии с ч. 7 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного органа, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, за исключением органов, указанного в части 7.1 настоящей статьи, является административным правонарушением и влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятьсот тысяч рублей.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии  
Члены комиссии

К.В. Колонин  
Н.А. Казанов  
Е.А. Осипова



# Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре  
саморегулируемых организаций Ростехнадзора  
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312  
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,  
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,  
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596  
Эл. почта: np@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

## ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

Исх. № 0781/ОБК от 13.11.2018

Начальнику финансового управления  
администрации муниципального  
образования «Тымовский городской  
округ»  
Н.С. Сагидулиной

Копия: Министру финансов  
Сахалинской области А.А. Харченко

*О выявленных грубых нарушениях при оценке  
соответствия сметной стоимости  
капитального ремонта объектов*

### Жалоба

Ассоциация «Сахалинстрой» в соответствии с нормами Федерального закона №7 «О некоммерческих организациях», статьи 6 Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях», части 3 пункта 5 статьи 102 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ-44), части 11 статьи 55.13 Градостроительного кодекса РФ (Далее - ГрК РФ), обращается с нижеследующим.

По результатам проведенного общественного контроля электронного аукциона по объекту: «Капитальный ремонт жилого фонда в МО «Тымовский городской округ» (извещение № 0161300000818000156), проведенного заказчиком Комитетом по управлению муниципальной собственностью МО «Тымовский городской округ», были выявлены нарушения при проведении оценки соответствия сметной стоимости капитального ремонта объектов, определения начальной максимальной цены контракта (Далее-НМЦК).

Данный аукцион был проведен за счет средств муниципального образования «Тымовский городской округ» Сахалинской области в отсутствие у заказчика разработанной проектной документации на выполнение капитального ремонта объекта капитального строительства.

При проведении данной закупки заказчик самостоятельно, незаконно составил сметную документацию, которая и явилась обоснованием НМЦК при планировании закупки, и опубликовал ее в качестве описания закупки при капитальном ремонте объекта капитального строительства.

Такое описание закупки недостаточно и **недостовечно**, так как выполнено неправоспособным лицом ввиду следующего:

Все государственные и муниципальные заказчики обязаны обосновывать и планировать свои закупки в соответствии с требованиями закона № ФЗ-44 и специальными постановлениями Правительства РФ.

Обоснование НМЦК осуществляется при ежегодном формировании планов-графиков закупок на очередной финансовый год и уточняется в случае корректировки проектной документации с учетом доведенного до государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и (или) при подготовке документации о закупке.

В части 1 статьи 21 ФЗ-44 определено, что планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок. Как установлено в части 2 данной статьи, заказчиками планы-графики формируются на основании планов закупок.

Согласно пункта 2 части 3 статьи 21 ФЗ-44 в план-график включается наименование и описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта с учетом положений статьи 33 настоящего Федерального закона, количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги, планируемые сроки, периодичность поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), обоснование закупки в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона, размер аванса (если предусмотрена выплата аванса), этапы оплаты (если исполнение контракта и его оплата предусмотрены поэтапно).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 22 НМЦК на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства определяется и обосновывается заказчиком посредством применения проектно-сметного метода.

Учитывая требования части 9 статьи 22 ФЗ-44 обоснование начальной (максимальной) цены проектно-сметным методом должно проводиться на основании проектной документации, в состав которой входит и сметная документация.

Согласно части 12.2 статьи 48 ГрК РФ в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в части 1 статьи 8.3 настоящего Кодекса,

осуществляется **подготовка сметы** на капитальный ремонт объектов капитального строительства **на основании акта**, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и **содержащего перечень дефектов** оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и **задания застройщика или технического заказчика на проектирование** в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства. Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку иных разделов проектной документации, а также подготовку проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в иных случаях, не указанных в настоящей части.

Состав и требования к проектной документации в соответствии с пунктом 13 статьи 48 ГрК РФ определяются Правительством РФ.

Обращаем внимание, что «Смета на строительство» является одним из разделов проектной документации и согласно требованиям, пункта 28 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию (утв. постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87) в обязательном порядке должна содержать пояснительную записку к сметной документации, локальную смету, сводный сметный расчет.

Как было указано выше, подготовка сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства осуществляется на основании акта технического обследования, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, который составляется при обследовании строительных конструкций, подлежащих капитальному ремонту.

Отметим, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 19.01.2006 № 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства» техническое обследование строительных конструкций **является специальным видом инженерных изысканий, регулируется ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» и должны выполняться членом СРО в области инженерных изысканий (часть 2 статьи 47 ГрК РФ).**

Таким образом, обследование строительных конструкций, подлежащих капитальному ремонту может проводиться только специализированной организацией, являющейся членом СРО в области инженерных изысканий и имеющая в штате квалифицированных специалистов.

На основании полученных исходных данных (акт технического обследования, дефектная ведомость) формируется техническое задание на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства.



После того, как Заказчиком составлено и утверждено техническое задание на проектирование, он должен провести закупку на разработку проектной документации с обязательным разделом «Смета на строительство» (пояснительную записку к сметной документации, локальную смету, сводный сметный расчет, в соответствии с требованиями Постановления № 87)., с обязательным размещением в составе документации о закупке всех исходных данных (техническое задание на проектирование, акт технического осмотра, дефектную ведомость).

Кроме того, при детальном рассмотрении документации данной закупки и документов, имеющихся у заказчика, мы с удивлением обнаружили положительные заключения о достоверности сметной стоимости, подготовленное и выданное КПСО «Сахалинский Региональный Центр по Ценообразованию в Строительстве» (далее - Центр по ценообразованию).

Согласно части 4 статьи 48 ГрК РФ проектная документация должна разрабатываться членом СРО в области архитектурно-строительного проектирования.

Положительное заключение о достоверности сметной стоимости является основанием для расчета НМЦК в соответствии с Распоряжением Правительства Сахалинской области от 1 апреля 2015 г. № 117-р «О Методических рекомендациях по применению методов определения начальной(максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для обеспечения нужд Сахалинской области на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, выполнение изыскательских и проектных работ, осуществление строительного контроля» (Далее – Распоряжение № 117-р).

В соответствии пунктом 3.1.1 Распоряжения № 117-р основанием для определения НМЦК на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства является **проектная документация**, разработанная и утвержденная в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6.1 Приказа Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» основанием для определения НМЦК на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объекта капитального строительства является **проектная документация**, разработанная и утвержденная в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для проведения проверки сметной стоимости объектов капитального строительства, застройщик (заказчик) объекта капитального строительства или лицо, действующее от его имени, должно было представить, наряду с заявлением, согласованную руководителем главного распорядителя



бюджетных средств (государственным (муниципальным) заказчиком) проектную документацию на объект капитального ремонта, копию задания на проектирование, копию задания на выполнение инженерных изысканий (обследований), результаты инженерных изысканий (акт технического обследования и правильно оформленную дефектную ведомость).

Согласно п. 8.2 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов (утв. Постановлением Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 427) для проведения проверки сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства, за исключением капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования, представляются:

- смета на капитальный ремонт, согласованная на предмет установления предполагаемой (предельной) стоимости капитального ремонта лицами, указанными в пункте 1.2 настоящего Положения, в отношении соответствующих объектов капитального строительства;

- акт технического осмотра объекта капитального строительства (документ, содержащий сведения о результатах обследования объекта капитального строительства, техническом состоянии строительных конструкций и инженерного оборудования такого объекта и количественной оценке фактических показателей качества строительных конструкций и инженерного оборудования по состоянию на дату обследования, для определения состава, объемов и сроков работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства);

- дефектная ведомость (первичный учетный документ, подготовленный в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете по результатам обследования технического состояния объекта капитального строительства и содержащий перечень дефектов строительных конструкций и инженерного оборудования объекта капитального строительства с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов);

д) в случае если на основании задания застройщика или технического заказчика осуществлена подготовка иных разделов проектной документации помимо сметной документации, в дополнение к документам, указанным документам - иные разделы проектной документации.

Таким образом, ввиду отсутствия проектной документации по исследуемой закупке, заказчиком допущены нарушения порядка определения

НМЦК и обоснования закупки, а в документации приведены недостоверные сведения о применении проектно-сметного метода.

Ассоциация направляла жалобу на заказчика, при проведении им данной закупки, в УФАС по Сахалинской области, по результатам рассмотрения которой жалоба признана обоснованной и признали заказчика нарушившим положения части 3 статьи 7, пункта 1 части 1, 2 статьи 33 ФЗ-44.

Кроме того, УФАС по Сахалинской области выдано предписание об отмене закупки, однако данные меры, по нашему мнению, недостаточны.

В соответствии с ч. 6 ст. 18 ФЗ-44 в случае признания планируемой закупки необоснованной органы контроля, указанные в п. 3 ч. 1 ст. 99 ФЗ-44, выдают предписания об устранении выявленных нарушений законодательства.

В связи с вышеуказанными нарушениями, просим провести проверку на предмет соблюдения требований бюджетного законодательства РФ, ФЗ-44 при проведении электронного аукциона по объекту: «Капитальный ремонт жилого фонда в муниципальном образовании «Тымовский городской округ» (извещение № 0161300000818000156), проведенного заказчиком КУМС муниципального образования «Тымовский городской округ».

Генеральный директор



В.П. Мозолевский

Исп. Аринархов В.В. тел. 311-045



**ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ТЫМОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»**

694400, пгт. Тымовское, ул. Кировская., 70 , тел. 2-19-50, факс: 2-19-50  
e-mail: [tymovsk@fu.adm.sakhalin.ru](mailto:tymovsk@fu.adm.sakhalin.ru)

От 26.11.2018 № 765

Ассоциация Региональное отраслевое  
объединение работодателей «Сахалинское  
Саморегулируемое Объединение  
Строителей»  
693000, Южно-Сахалинск, ул. Карла  
Маркса, 20, оф. 201

Рассмотрев Жалобу Ассоциации от 13.11.2018г. № 0781/ОБК финансовое управление  
МО «Тымовский городской округ» сообщаю следующее:

27.09.2018г. комитетом по управлению муниципальной собственностью МО  
«Тымовский городской округ» (Комитет) был объявлен электронный аукцион (извещение  
№ 0161300000818000156) «Капитальный ремонт жилого фонда в муниципальном  
образовании «Тымовский городской округ»».

Как было установлено УФАС по Сахалинской области указанный аукцион был  
размещен в нарушение требований действующего законодательства Российской  
Федерации, на основании чего 11.10.2018г. Комитету было выдано предписание УФАС по  
Сахалинской области № 05-128/18.

На основании предписания УФАС по Сахалинской области электронный аукцион  
(извещение № 0161300000818000156) «Капитальный ремонт жилого фонда в  
муниципальном образовании «Тымовский городской округ»» был отменен 23.10.2018г., а  
соответственно нарушения Комитетом действующего законодательства Российской  
Федерации были устранены в полном объеме, предписание исполнено.

Вице-мэр, начальник финансового управления  
МО «Тымовский городской округ»

Н.С. Сагидулина

А.Г. Николенко  
8 (42447) 42-3-10

2960  
19 НОЯ 2018