

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № *0659* от 24.09.2018

**Председателю Правительства Российской
Федерации Д.А. Медведеву**

*Об отказе в рассмотрении экспертного
заключения в рамках антикоррупционной
экспертизы проекта нормативно правового
акта*

Уважаемый Дмитрий Анатольевич!

Ассоциация «Сахалинстрой» в соответствии с нормами Федерального закона №7 «О некоммерческих организациях», ст. 6 Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях», выражает свое несогласие на отказ (письмо Правового департамента Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации №33762-ЮГ/02 от 06.08.2018 г., прилагается) в рассмотрении заключения Ассоциации от 21.06.2018 г. № 384 (Далее – Заключение) по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)» (Далее Законопроект), и сообщает следующее:

Ассоциация «Сахалинстрой» в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (Далее ФЗ-172), распоряжением Министерства юстиции РФ от 22.08.2017г. № 1094-р аккредитовано в качестве независимого эксперта уполномоченного на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (свидетельство № 2803 от 22.08.2017г).

Заключение антикоррупционной экспертизы вышеуказанного Законопроекта была проведена Ассоциацией в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой Постановлением

Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (Далее - Постановление Правительства Российской Федерации № 96).

В соответствии п. 7.1. Постановления Правительства Российской Федерации № 96 данное Заключение было направлено в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, как федеральному органу исполнительной власти, являющимся разработчиком соответствующего Законопроекта, которое было зарегистрировано в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации 25.07.2018 г. за номером 76356/МС.

По результатам антикоррупционной экспертизы Законопроекта Ассоциацией были выявлены коррупциогенные факторы, и предложены способы их устранения, о чем Ассоциация в соответствии ч. 2 ст. 5 ФЗ-172, п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (утв. постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96, далее - Методика), указала в своем Заключении.

Кроме того, данное Заключение Ассоциации было оформлено в соответствии с формой, утвержденной приказом Минюста РФ от 21 октября 2011 г., № 363 «Об утверждении формы заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы», в котором было указано следующее:

1) Наименование федерального органа исполнительной власти - Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (стр. 1 Заключения Ассоциации);

2) Наименование юридического лица, аккредитованного в качестве независимого эксперта – Ассоциация «Сахалинстрой» аккредитована распоряжением Министерства юстиции РФ от 22.08.2017 г. № 1094-р, свидетельство № 2803 от 22.08.2017 г., уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативно правовых актов и проектов нормативно правовых актов (стр. 1 Заключения Ассоциации);

3) Реквизиты проекта нормативно правового акта - проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)» (стр. 1 Заключения Ассоциации);

4) Выявленные коррупционные факторы - широта дискреционных полномочий, чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества (п. 1 стр. 2, п. 2 стр. 4 Заключения Ассоциации);

5) Способ устранения коррупциогенных факторов – исключить в Законопроекте указанные Ассоциацией положения, которые содержат коррупциогенные факторы и не отвечают принципам Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (стр. 5 Заключения Ассоциации).

6) Подпись, инициалы руководителя – содержит подпись и инициалы Генерального Ассоциации «Сахалинстрой» (стр. 5 Заключения Ассоциации).

Таким образом, считаем, что направленное Заключение Ассоциации полностью соответствует установленной форме и всем обязательным требованиям.

В соответствии ч. 5 ст. 4 ФЗ - 172, п. 7.3 Постановления Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению органом, организацией или должностным лицом, которым оно направлено, в 30-дневный срок со дня его получения. По результатам рассмотрения гражданину или организации, проводившим независимую антикоррупционную экспертизу, направляется мотивированный ответ (за исключением случаев, когда в заключении отсутствует информация о выявленных коррупциогенных факторах, или предложений о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов), в котором отражается учет результатов независимой антикоррупционной экспертизы и (или) причины несогласия с выявленным в нормативном правовом акте или проекте нормативного правового акта коррупциогенным фактором.

Считаем, что до настоящего времени, в нарушение ФЗ - 172, Постановления Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Заключение Ассоциации не рассмотрено, отсутствует мотивированный ответ.

Кроме того, Заключение Ассоциации не включено в Сводку предложений по итогам размещения текста проекта нормативного правового акта с результатами проведенной антикоррупционной экспертизы проекта нормативно правового акта.

На основании изложенного, просим обязать ответственного за разработку данного Законопроекта направить в адрес Ассоциации мотивированный ответ на Заключение Ассоциации, в котором будет отражен учет результата независимой антикоррупционной экспертизы и (или) причины

несогласия с выявленным в проекте нормативного правового акта коррупциогенным фактором, а также включить Заключение Ассоциации в Сводку предложений по итогам размещения текста проекта нормативного правового акта с результатами проведенной антикоррупционной экспертизы проекта нормативно правового акта.

Приложения:

- 1) Письмо Минстроя России № 33762-ЮГ/02 от 06.08.2018 г. на 2 л.
- 2) Заключение Ассоциации Исх. № 384 от 21.06.2018 г. на 5 л.

Генеральный директор
Ассоциации «Сахалинстрой» _____



/В.П. Мозолевский/

МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(Минстрой России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Саломов Самотечкин ул. д. №23,
спр. 1, Москва, 127994
тел. (495) 643-13-80 факс (495) 643-73 40
www.minstroy.ru

Св. СЗ. 2018 № 33762 - 101/02

На № _____ от _____

Ассоциация Региональное отраслевое
объединение работодателей
«Сахалинское Саморегулируемое
Объединение Строителей»

Карла Маркса ул., д. 20, оф. 201, г.
Южно-Сахалинск, Сахалинская
область, 693000

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрело заключение Ассоциации Регионального отраслевого объединения работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» от 21 июня 2018 г. № 384 по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)» (далее – законопроект) (зарегистрировано в Минстрое России 25 июля 2018 года за № 76356/МС), и сообщает следующее.

Согласно пунктам 4 и 7 правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 (далее – Правила, Постановление № 96), независимая антикоррупционная экспертиза проводится юридическими лицами и физическими лицами в соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением № 96 (далее – Методика). Результаты независимой антикоррупционной экспертизы отражаются в заключении по форме, утвержденной приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21 октября 2011 № 363 (далее – Форма заключения).

В соответствии с Методикой и Formой заключения при проведении независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов независимые эксперты в случае выявления коррупциогенных факторов должны отразить их в заключении. При этом список таких факторов закреплен в пунктах 3 и 4 Методики и является исчерпывающим.

В представленном в адрес Минстроя России заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на законопроект перечислены коррупциогенные факторы, которые отсутствуют в пунктах 3 и 4 Методики, соответственно, не могут считаться таковыми.

С учетом изложенного, представленное заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на законопроект не соответствует Форме заключения, и согласно пункту 7.4 Правил возвращается.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.



Ю.С. Гордеев

МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

(министром России)

Садовая-Самосветная ул., в. 10/23,
стр. 1, Москва 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 643-73-40
www.minstroyrf.ru

СЗ. СЗ. КОП № 34134 - 15/02
На № _____ от _____

Ассоциация Региональное отраслевое
объединение работодателей
«Сахалинское Саморегулируемое
Объединение Строителей»

Карла Маркса ул., д. 20, оф. 201,
г. Южно-Сахалинск,
Сахалинская область, 693000

Правовой департамент Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрел заключения Ассоциации Регионального отраслевого объединения работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» от 26 июля 2018 г. № 0496 и № 0497 по результатам независимой антикоррупционной экспертизы на проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)» (далее – законопроект), направленные письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 31 июля 2018 г. № П9-39421 и письмом Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций от 31 июля 2018 г. № А26-02-80611011 (зарегистрированы в Минстрое России 1 августа 2018 г. за № 34865-ОГ и 2 августа 2018 г. за № 35354-ОГ соответственно), и в дополнение к ответу Минстроя России от 6 августа 2018 г. № 33762-ЮГ/02 сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 7.1 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы проектов федеральных законов направляется в федеральные органы исполнительной власти, являющиеся разработчиками соответствующих проектов.

Приложение: на 45 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Правового департамента

Т.Н. Бармина

Исп.: Савченко Е.К.
Тел.: 8 (495) 647-15-80, доб. 61045

710356

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: np@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 384 от «21» июня 2018г

Министру _ строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
В.В. Якушеву

*Экспертное заключение по результатам
антикоррупционной экспертизы на
проект Федерального закона «О внесении изменений
в Градостроительный кодекс Российской Федерации
и отдельные законодательные акты Российской
Федерации (в части совершенствования
законодательства о саморегулируемых
организациях в сфере строительства)»*

Электронный адрес отправки
(ответственное лицо
антикоррупционной экспертизы):
doc.expert@minstroyrf.ru

Уважаемый Владимир Владимирович!

Ассоциация «Сахалинстрой» в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (Далее ФЗ-172), распоряжением Министерства юстиции РФ от 22.08.2017г. № 1094-р аккредитовано в качестве независимого эксперта уполномоченного на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (свидетельство № 2803 от 22.08.2017г).

В соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 №96, рассмотрела проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)» (Далее Законопроект), представленные на антикоррупционную экспертизу и сообщает следующее:

В целом законопроект направлен на исключение противоречий, которые возникли в связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и поддерживается Ассоциацией.

Тогда как нельзя отнести следующие положения законопроекта отвечающим требованиям антикоррупционной политики проводимой Российской Федерацией:

1) подпункт г) д) пункта 14) Законопроекта о дополнении пунктом 6 часть 4 статьи 55.16 следующего содержания:

«б) перечисление части дохода от размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда на нужды Национального объединения саморегулируемых организаций, в котором состоит такая саморегулируемая организация;

дополнении пунктом 6 в части 5 статьи 55.16 следующего содержания:

«б) перечисление части дохода от размещения средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств на нужды Национального объединения саморегулируемых организаций, в котором состоит такая саморегулируемая организация;

Учитывая, что нужды Национального объединения саморегулируемых организаций не установлены законом, а определяются отдельным решением такого объединения, которое в свою очередь, является заинтересованной стороной, полагаем, что для такого правоприменителя установлены необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения положений при принятии закона, что по своей природе относится к коррупциогенному фактору.

Национальному объединению СРО данными положениями предоставлена возможность на злоупотребление полномочиями, вопреки законным интересам членов СРО, в целях получения выгоды в виде денег для непосредственно Национального объединения СРО, а не для СРО.

В свою очередь, в соответствии с ч. 3 ст. 55.20. ГрК РФ Национальные объединения саморегулируемых организаций создаются в целях соблюдения общественных интересов саморегулируемых организаций соответствующих видов, обеспечения представительства и защиты интересов саморегулируемых организаций соответствующих видов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, взаимодействия саморегулируемых организаций и указанных органов, потребителей строительной продукции.

Следовательно, право на расходование средств полученных от доходов размещения средств КФ направленное исключительно на нужды соответствующего Национального объединения саморегулируемых организаций, а не строительного сообщества является необоснованным и противоречит целям создания таких объединений и само по себе относится к коррупционному фактору.

Кроме прочего, закон не определяет порядок определения размеров таких отчислений на нужды НОСТРОЙ, тогда как может иметь место определение размера таких средств в виде 1% от размера всех доходов полученных от размещения средств компенсационного фонда в отношении всех СРО.

К примеру, Ассоциация «Сахалинстрой» с численностью 386 членов.

1% равен 5 миллионов 400 тысяч рублей.

А теперь возьмём Младо - СРО с численностью 400 членов.

1% равен 400 тысяч рублей.

Почему вторая СРО должна платить меньше добросовестной СРО в 5.4 млн. руб. :0.4 млн. рублей = 13.5.

То есть, почему Ассоциация «Сахалинстрой» должна платить в 13.5 раз больше, при том, что она создана с 2008 года и предпринимало все меры для сохранения и прироста средств компенсационного фонда. Получается эта деятельность была направлена на содержание Национального объединения.

Компенсационные фонды СРО являются имуществом (денежными средствами) СРО. Доходы, полученные от размещения денежных средств СРО на банковских счетах (депозитах) являются собственностью СРО.

Право распоряжения доходами от деятельности СРО, как некоммерческой организации, принадлежит только самой СРО, это не предмет государственного регулирования. Таким образом, право на распоряжение доходами от размещения КФ в банках является одним из признаков САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 ФЗ-315 под саморегулированием понимается самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется субъектами предпринимательской или профессиональной деятельности.

Таким образом законопроект в части предоставления права Национальному объединению саморегулируемых организаций распоряжаться доходами СРО также ограничивает суверенное право общего собрания СРО и ущемляет законные права и интересы СРО.

2) Чрезмерная свобода норм, приводит к возможности принятия решений, вторгающихся в компетенцию саморегулируемой организации, вследствие чего следующие положения законопроекта также относятся к коррупциогенным:

Пункт 15) Законопроекта о дополнении статьи 55.16-1 следующего содержания:

а) часть 4 после слов «настоящего Кодекса» дополнить словами «и частей 4¹ и 4² настоящей статьи»;

б) дополнить частями 4¹ и 4² следующего содержания:

«4¹. Саморегулируемая организация обязана давать указания кредитной организации об отчислении на нужды Национального объединения саморегулируемых организаций дохода (части дохода) от размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда в размере, определяемом в соответствии с частью 3¹ статьи 55²¹ настоящего Кодекса,

в течение трех рабочих дней со дня начисления указанного дохода.

При этом, разработчиком не учтены действующие положения законодательства о том, что саморегулируемая организация ведет свою деятельность через органы управления, в соответствии с ч. 3 ст. 16 ФЗ-315 принципы формирования и использования имущества СРО, утверждение сметы саморегулируемой организации, внесение в нее изменений, утверждение годовой бухгалтерской отчетности саморегулируемой организации относится к компетенции общего собрания СРО.

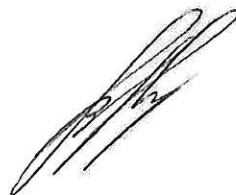
Следовательно, обязанность саморегулируемой организации не может быть исполнена в установленный срок и без проведения общих собраний СРО в соответствии с утвержденным Уставом, что приведет к невозможности реализации норм, возможных недобросовестных действий руководителей СРО в отношении своих участников в СРО.

На основании изложенного полагаем, что изменения ГрК РФ в данной редакции недопустимы по причине того, что Национальное объединение не вправе вмешиваться во внутреннюю деятельность СРО и ограничивать права собственному убеждению и принимать решение всем строительным сообществом на общем собрании участников по распоряжению средств которые были получены по результатам инициативной и законной деятельности.

Ассоциация полагает в законопроекте в указанной части должны быть исключены положения, которые содержат коррупциогенные факторы и отвечают принципам Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В целях профилактики, пресечения коррупционных правонарушений и устранения коррупциогенных факторов, а также реализации функции Ассоциации «Сахалинстрой», направляем заключение антикоррупционной экспертизы на рассмотрение в установленном ст. 5 ФЗ-172 порядке и направления в наш адрес мотивированного ответа.

Генеральный директор



В.П. Мозолеvский