

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: np@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0740 от «25» октября 2018 года

Заместителю Председателя
правительства Российской
Федерации
В.Л. Мутко

*«О внесении ясности в вопросы о требованиях
к лицам, осуществляющим функции
технического заказчика при исполнении
договора подряда»*

Уважаемый Виталий Леонтьевич!

Ассоциация «Сахалинстрой», в соответствии с нормами Федерального закона № 7 «О некоммерческих организациях», ст.6 Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях», Градостроительного законодательства РФ, обращается к Вам о нижеследующем.

31.07.2018 Ассоциация обратилась в Минстрой России за разъяснением о применении требований Градостроительного кодекса Российской Федерации к лицам, осуществляющим функции строительного контроля по договору с техническим заказчиком при исполнении договора подряда (копия обращения прилагается).

Однако, поставленный Ассоциацией вопрос не нашел своего отражения в ответе Минстроя России (копия ответа прилагается).

В силу правовой позиции, изложенной в ряде постановлений Конституционного суда РФ, в том числе от 15.07.1999 № 11-П, от 27.05.2003 № 9-П, от 27.05.2008 № 8-П и от 13.07.2010 № 15-П, из конституционных принципов правового государства, равенства и справедливости вытекает обращенное к законодателю требование определенности, ясности, недвусмысленности правовой нормы и ее согласованности с системой действующего правового регулирования. Такой принцип определенности

и непротиворечивости законодательного регулирования распространяется на все правовые нормы.

В соответствии с пунктом 22 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации функции технического заказчика могут выполняться только членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных частью 2.1 статьи 47, частью 4.1 статьи 48, частью 2.2 статьи 52 настоящего Кодекса.

Между тем, часть 2.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, введенная Федеральным законом от 03.07.2016 года № 372-ФЗ, гласит: «Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющееся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей».

В соответствии с пунктом 3 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации следует, что «Член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изыскания, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

- наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 настоящего Кодекса;

- если совокупный размер обязательств по указанным в абзаце первом настоящей части по договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд

обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 настоящего Кодекса. Количество договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается».

Однако, часть 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации предоставляет право технического заказчика передать часть своих функций по осуществлению строительного контроля в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта на привлеченные сторонние организации (включая индивидуальных предпринимателей).

Сегодня, при проведении закупок, у заказчиков возникают неопределенности при применении вышеуказанных норм.

Нередко встречаются случаи, когда часть своих функций, а именно функций по строительному контролю, технический заказчик передает в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, путем проведения закупки на право заключения договора на ведение строительного контроля.

В связи с этим, возникает ряд вопросов:

1. Является ли договор, заключенный между техническим заказчиком и лицом, осуществляющим строительный контроль, договором строительного подряда?
2. Должно ли лицо, осуществляющее функции строительного контроля по договору с техническим заказчиком, быть членом СРО строителей при исполнении основного договора строительного подряда стоимостью более 3 миллионов рублей?
3. Как заказчику применять указанные нормы в отношении заключения договоров на осуществление функций строительного контроля при проведении закупки, если стоимость основного договора строительного подряда менее 3 миллионов рублей?

По мнению Ассоциации «Сахалинстрой», в отношении лиц, осуществляющих часть функции технических заказчиков – функции строительного контроля, при проведении конкурентных способов заключения контрактов, должны быть установлены требования, предусмотренные в соответствии с пунктом 3 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации во всех случаях, без

ограничения по стоимости. Лицо, осуществляющее функции строительного контроля, априори не может быть неправопособным лицом по отношению к подрядчику и техническому заказчику.

Минстрой России в своем письме от 12.07.2018 № 30605-АЧ/02 указал, что специалисты, осуществляющие организацию строительства, обязаны обеспечивать выполнение работ по строительному контролю, что позволяет сделать вывод об обязательном членстве лиц, осуществляющих строительный контроль, в СРО.

Однако, вышеизложенные неопределенности и сложности при применении норм Градостроительного кодекса Российской Федерации не отошли на задний план.

На основании вышеизложенного, просим Вашего поручения ответственным лицам рассмотреть указанные неопределенности Градостроительного кодекса Российской Федерации в части императивных требований к лицам, осуществляющим часть функций технических заказчиков – функции по строительному контролю, а также внести соответствующие уточнения в Градостроительный кодекс Российской Федерации для исключения таких неопределенностей в будущем.

По результатам рассмотрения нашего обращения просим Вашего поручения направить в наш адрес мотивированную позицию по данному вопросу.

Приложение:

1. Копия обращения Ассоциации исх. № 0511/1 от 31.07.2018.
2. Копия ответа Минстрой РФ вх. № 2328 от 12.09.2018.

Генеральный директор



/В.П. Мозолевский/

*Исп.: заместитель начальника аналитико-правового отдела
Рыжова Анастасия Анатольевна
311-045 (вн. 214)*

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: np@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0511/1 от «31» июля 2018 года

Министерство строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
В.В. Якушеву

Министру финансов Российской
Федерации
А.Г. Силуанову

*«О требованиях к лицам, осуществляющим
функции технического заказчика при
проведении закупочной деятельности»*

Уважаемый Владимир Владимирович!

Уважаемый Антон Германович!

Ассоциация «Сахалинстрой» в соответствии со ст.6 Федерального закона от 01.12.2007 года №315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», обращается в Вам за разъяснением по следующим вопросам.

В соответствии с пунктом 22 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации функции технического заказчика могут выполняться только членом соответственно саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, за исключением случаев, предусмотренных частью 2.1 статьи 47, частью 4.1 статьи 48, частью 2.2 статьи 52 настоящего Кодекса.

Между тем, часть 2.1 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, введенная Федеральным законом от 03.07.2016 года №372-ФЗ, гласит: «Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющееся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы **по договорам строительного подряда**, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает трех миллионов рублей».

В соответствии с пунктом 3 статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации следует, что «Член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изыскания, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

- наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 настоящего Кодекса;

- если совокупный размер обязательств по указанным в абзаце первом настоящей части по договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 настоящего Кодекса. Количество договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается».

При проведении закупок, у заказчиков возникают неопределенности при применении норм, так как договор строительного подряда не относится к договору осуществления функций технического заказчика

Как в данном случае применять данную норм в отношении заключения договоров на осуществление функций технического заказчика с использованием конкурентных способов заключения договоров по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства стоимостью до 3 миллионов рублей?

Специалисты, осуществляющие организацию строительства, в соответствии с Вашим Письмом от 12.07.2018 года №30605-АЧ/02, обязаны обеспечивать выполнение работ по строительному контролю.

По мнению Ассоциации «Сахалинстрой», в отношении лиц, осуществляющих функции технических заказчиков, в том числе строительного контроля, при проведении конкурентных способов заключения контрактов, должны быть установлены требования, предусмотренные в соответствии с пунктом 3 ст.55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации во всех случаях, без ограничения по стоимости.

На основании изложенного, Ассоциация «Сахалинстрой» просит направить в наш адрес Вашу позицию по данному вопросу.

Генеральный директор
Ассоциации «Сахалинстрой»



/В.П. Мозолевский/

Исп.: Аринархов В.В.
311-045 (вн. 214)