



Сахалинская областная Дума

2017-2022

693009, г. Южно-Сахалинск, ул. Чехова, 37, тел. (42-42) 43-44-89, факс (42-42) 72-15-46
e-mail: duma@dumasakhalin.ru

от 21.06.2018 № 1012

На № 0221 от 03.05.2018

Генеральному директору

На № 0274 от 24.05.2018

Ассоциации "Сахалинстрой"

В.П.Мозолевскому

Уважаемый Валерий Павлович!

Сахалинская областная Дума на предложения Ассоциации "Сахалинстрой" о проведении общественных парламентских слушаний в целях подготовки законодательных инициатив по внесению изменений в законодательство о градостроительной деятельности, с учетом мнения, представленного письмом Ассоциации "Национальное объединение строителей" от 15.06.2018 № 08-4481/18 (прилагается), сообщает следующее.

Предложения Ассоциации "Сахалинстрой" по подготовке законодательных инициатив, предусматривающих внесение изменений в положения статей 55.5-1, 55.6, 55.8 и 55.16-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации затрагивают общественные и коммерческие интересы не только саморегулируемых организаций и предприятий строительного комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории Сахалинской области, а всех саморегулируемых организаций и предприятий строительного комплекса, осуществляющих свою профессиональную деятельность на территории Российской Федерации. В связи с чем, такие предложения по изменению законодательства о градостроительной деятельности необходимо обсуждать на "площадке", объединяющей участие и выражение мнения всех саморегулируемых



организаций и предприятий строительного комплекса, действующих на территории Российской Федерации.

В силу статьи 55.20 Градостроительного кодекса Российской Федерации полномочиями по соблюдению общественных интересов саморегулируемых организаций, обеспечению представительства и защите интересов саморегулируемых организаций наделены национальные объединения саморегулируемых организаций. Одним из таких объединений саморегулируемых организаций на территории Российской Федерации является крупнейшее объединение саморегулируемых организаций в строительной сфере – Ассоциация "Национальное объединение строителей" (НОСТРОЙ), в членстве которого состоит более 230 саморегулируемых организаций (или более 86 000 строительных компаний), функционирующих на территориях 74 субъектов Российской Федерации, в том числе и в Сахалинской области.

В связи с этим, предложения Ассоциации "Сахалинстрой" по изменению законодательства о градостроительной деятельности, затрагивающие общественные и коммерческие интересы всех саморегулируемых организаций, были направлены по компетенции на рассмотрение в НОСТРОЙ.

Согласно ответу, сформированному с учетом обсуждения и мнения саморегулируемых организаций, входящих в состав НОСТРОЯ, в подготовке законодательных инициатив по внесению изменений в законодательство о градостроительной деятельности нет необходимости.

Учитывая изложенное, Сахалинская областная Дума не находит оснований для обсуждения предложений Ассоциации "Сахалинстрой".

Приложение на 5 л. в 1 экз.

И.о. председателя
Сахалинской областной Думы

А.В.Ивашов



Ассоциация
«Общероссийская негосударственная
некоммерческая организация – общероссийское
отраслевое объединение работодателей
«Национальное объединение саморегулируемых
организаций, основанных на членстве лиц,
осуществляющих строительство»

Председателю
Сахалинской областной Думы

Хапочкину А.А.

duma@dumasakhalin.ru

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР

ул. М. Грузинская, д. 3, Москва, 123242
Телефон/факс: (495) 987-31-50
E-mail: info@nostroy.ru
<http://www.nostroy.ru>
ОКПО 94161063, ОГРН 1097799041482
ИНН/КПП 7710478130/770301001

№08-4481/18 от 15.06.2018

На № 724 от 07.05.2018

О направлении ответа на обращение

Уважаемый Андрей Алексеевич!

Ассоциация «Национальное объединение строителей» (далее – Ассоциация) рассмотрела предложения Ассоциации «Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское саморегулируемое объединение строителей» (далее – СРО «Сахалинстрой»), направленные письмом Сахалинской областной Думы, и сообщает следующее.

По первому предложению.

Ассоциация отмечает, что предложения о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – Кодекс) в части снижения требований о минимальном количестве специалистов, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов (далее – НРС), при приеме строительной компании в члены саморегулируемой организации до одного специалиста были обсуждены на 59-м заседании Экспертного Совета Ассоциации по вопросам совершенствования законодательства в строительной

сфере (далее – Экспертный совет Ассоциации) (протокол № 59 от 16.05.2018) и в тот же день вынесены на рассмотрение Совета Ассоциации.

Советом Ассоциации (протокол № 122 от 16.05.2018) принято решение не выносить данные предложения в качестве законодательной инициативы на рассмотрение XV Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства (далее – XV Всероссийский съезд), ввиду следующего.

По данным мониторинга, проведенного координаторами Ассоциации по федеральным округам и городам федерального значения Москве и Санкт-Петербургу, **76% членов** саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства, (далее – СРО) **выполнили требования** по наличию в штате **двух и более специалистов**, включенных в НРС. Еще 5% членов СРО обеспечили включение в НРС одного специалиста и лишь 19% членов СРО не имеют в своем штате специалистов, включенных в НРС. Таким образом, большинство членов строительных СРО выполнили требования закона и их количество увеличивается. Указанные сведения были озвучены на заседании XV Всероссийского съезда, состоявшегося 28.05.2018.

По информации, предоставленной координатором Ассоциации по Дальневосточному федеральному округу по состоянию на 24.05.2018, требованию о наличии в штате двух специалистов, сведения о которых внесены в НРС, соответствуют 157 из 225 (70%) членов Ассоциации «СпецСтройРеконструкция», зарегистрированной на территории Сахалинской области. Указанный показатель сопоставим со средним по России. В то же время СРО «Сахалинстрой», которая является автором предложенных в Вашем письме законодательных инициатив, **указанные сведения не предоставила.**

При этом XV Всероссийским съездом (протокол № 15 от 28.05.2018) одобрено предложение о дополнении статьи 55¹⁷ Кодекса нормой, обязывающей членов СРО представлять в реестр членов СРО информацию о работающих по основному месту работы специалистах по организации строительства, сведения о которых внесены в НРС. Последующая передача таких сведений в Единый реестр

членов СРО, который ведется Ассоциацией (<http://reestr.nostroy.ru>), позволит обеспечить выявление специалистов НРС, заявленных по основному месту работы в нескольких строительных компаниях (что в настоящее время является нарушением норм Кодекса), а также выявлять СРО, которые не проводят обязательный контроль исполнения своими членами обязательных требований Кодекса.

В связи с изложенным, по мнению Ассоциации, выраженному в решениях Экспертного совета, Совета, XV Всероссийского съезда, отсутствует необходимость внесения в законодательство о градостроительной деятельности изменений, связанных со снижением минимально необходимого количества специалистов по организации строительства, трудоустроенных по месту основной работы у членов строительных СРО.

По второму предложению.

Ассоциация поддерживает инициативы по снижению финансовой нагрузки на членов СРО и отмечает, что мнение о необходимости предоставления СРО возможности использования доходов, полученных от размещения средств компенсационных фондов, ранее неоднократно высказывалось представителями профессионального сообщества. Данная позиция также поддерживалась Экспертным Советом Ассоциации в заключении по результатам правовой экспертизы проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 55¹⁶ Градостроительного кодекса Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «О саморегулируемых организациях» (утв. протоколом № 26 от 26.06.2015). Выраженная в законопроекте идея в ходе его дальнейшего рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации не была поддержана.

Ассоциация обращает внимание на то, что XIV Всероссийским съездом, который прошел в Москве 18.12.2017, была утверждена Резолюция по совершенствованию механизма финансирования деятельности Ассоциации (далее – Резолюция), в которой предложено разрешить СРО осуществлять отчисления на нужды Ассоциации из дохода, полученного от размещения средств компенсационных фондов СРО на специальных счетах в кредитных организациях

(протокол № 14 от 18.12.2017). Данный механизм, в случае его введения, позволит снизить финансовую нагрузку на членов СРО, которые компенсируют СРО указанные отчисления путем уплаты целевых взносов.

В связи с этим Ассоциация считает необходимым обеспечить первоочередную реализацию инициатив, оформленных в Резолюции, поскольку такая реализация позволит внести изменения в Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях». Это, в свою очередь, откроет в дальнейшем возможность внесения в законодательство о градостроительной деятельности изменений, позволяющих СРО использовать доходы от размещения средств компенсационных фондов на другие хозяйственные нужды.

Указанное выше предложение включено в текст проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части совершенствования законодательства о саморегулируемых организациях в сфере строительства)», текст которого размещен на федеральном портале проектов нормативных правовых актов <http://regulation.gov.ru> для публичного обсуждения.

По третьему предложению.

Ассоциация обращает внимание на то, что Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ с 01.07.2017 введены нормы, обязывающие индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов капитального строительства, являться членами только тех СРО, которые зарегистрированы на территории субъекта Российской Федерации, в котором зарегистрированы указанные лица.

Таким образом, с июля 2017 года уже действуют положения, которые концентрируют взаимодействие саморегулируемых организаций и их членов в рамках регионов регистрации. Мониторинг, который проводит Ассоциация показывает позитивные последствия таких изменений.

Дальнейшее усиление концентрации в рамках единственной СРО в субъекте Российской Федерации может повлечь за собой монополизацию таких отношений и не усилит положительный эффект. Во многих регионах количество

строительных организаций – членов СРО составляет несколько тысяч, что не позволит эффективно осуществлять деятельность по контролю, принятию решений, разработке обязательных к исполнению требований в рамках единственной саморегулируемой организации. Саморегулирование, как институт гражданского общества, в настоящее время активно развивается. Однако в настоящее время процесс выработки устойчивых механизмов защиты интересов рядовых членов СРО от действий отдельных руководителей таких СРО не завершен.

Учитывая изложенное, Ассоциация считает, что введение в законодательство о градостроительной деятельности дополнительных ограничений прав строительных компаний направленных на создание единственной СРО в субъекте Российской Федерации, не является необходимым.

Протоколы заседаний Экспертного совета, Совета и Всероссийских съездов, указанные в настоящем письме, представлены в свободном доступе на сайте Ассоциации (www.nostroy.ru).



В.В. Прядин