



# Об актуальных проблемах строительного комплекса Сахалинской области

**МОЗОЛЕВСКИЙ** Валерий Павлович

Генеральный директор Ассоциации «Сахалинстрой»

январь 2019 год

# ТРУД СТРОИТЕЛЯ



Формирование восприятия профессии **строителя**, как престижной, безопасной и высокооплачиваемой



максимальное привлечение местных строительных, проектных, изыскательских организаций к региональным подрядам



ритмичная загруженность подрядного сообщества Сахалинской области – индикатор эффективности руководителей ГРБС



звание «Заслуженный строитель Сахалинской области»



# Иностранная рабочая сила

**Предложения о необходимых условиях  
для трудоустройства иностранных  
рабочих и специалистов**

**Установить обязательное краткосрочное  
обучение и/или подтверждение  
квалификации в образовательных  
учреждениях строительного направления  
всем, прибывающим на Сахалин  
строительным рабочим - жителям стран  
ближнего и дальнего зарубежья.**

# **ПРЕКРАТИТЬ НЕЭФФЕКТИВНОЕ ОСВОЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ**

**МЕРЫ В ПЕРВОМ ПОЛУГОДИИ  
2019 ГОДА**

**1.**

**Организовать службы Единых технических заказчиков в области и районах.**

**Разработать и утвердить необходимые регламенты исполнения ими функций и оказания ими обязательных услуг подрядчикам.**

**Со второго полугодия изыскания, проектирование и строительство объектов капитального строительства в центрах экономического роста области осуществлять силами областного Единого заказчика;**

# **ПРЕКРАТИТЬ НЕЭФФЕКТИВНОЕ ОСВОЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ**

**МЕРЫ В ПЕРВОМ ПОЛУГОДИИ  
2019 ГОДА**

**2.**

Организовать Единые службы контроля эксплуатации, технического обследования состояния конструкций и инженерных сетей, а также для организации и проведения капитальных ремонтов при ГРБС и при муниципалитетах;

# **ПРЕКРАТИТЬ НЕЭФФЕКТИВНОЕ ОСВОЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ**

**МЕРЫ В ПЕРВОМ ПОЛУГОДИИ  
2019 ГОДА**

**3.**

Минстрою, Минзакупок, Минэкономразвития Сахалинской области совместно с Ассоциацией рассмотреть типовые контракты на изыскания, проектирование, строительство, капитальный ремонт, снос объектов, провести антикоррупционную экспертизу, подготовить предложения в Минстрой России по внесению изменений.

# КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА

- 1 ТЕХНИКА И ТЕХНОЛОГИИ
- 2 ТРЕНЕРА И НАСТАВНИЧЕСТВО
- 3 АРЕНДНОЕ ЖИЛЬЕ

# КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА



## 1 ТЕХНИКА И ТЕХНОЛОГИИ

В 2019-2020 годах необходимо реально значительно расширить учебно-производственную базу учреждений высшего и средне-технического строительного образования области.

Эффективно использовать оборудование и технологии, полученные после завершения общероссийских соревнований **WorldSkills Russia** в городе Южно-Сахалинске.



# КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА

## 2 ТРЕНЕРА И НАСТАВНИЧЕСТВО

Необходимо решить вопрос привлечения на Сахалин высококвалифицированных специалистов в области строительства (**тренеров**) для организации и руководства производственным обучением студентов и учащихся строительного направления, особенно рабочих кадров. Выйти на должный уровень участия в региональных и всероссийских соревнованиях **WorldSkills Russia.**

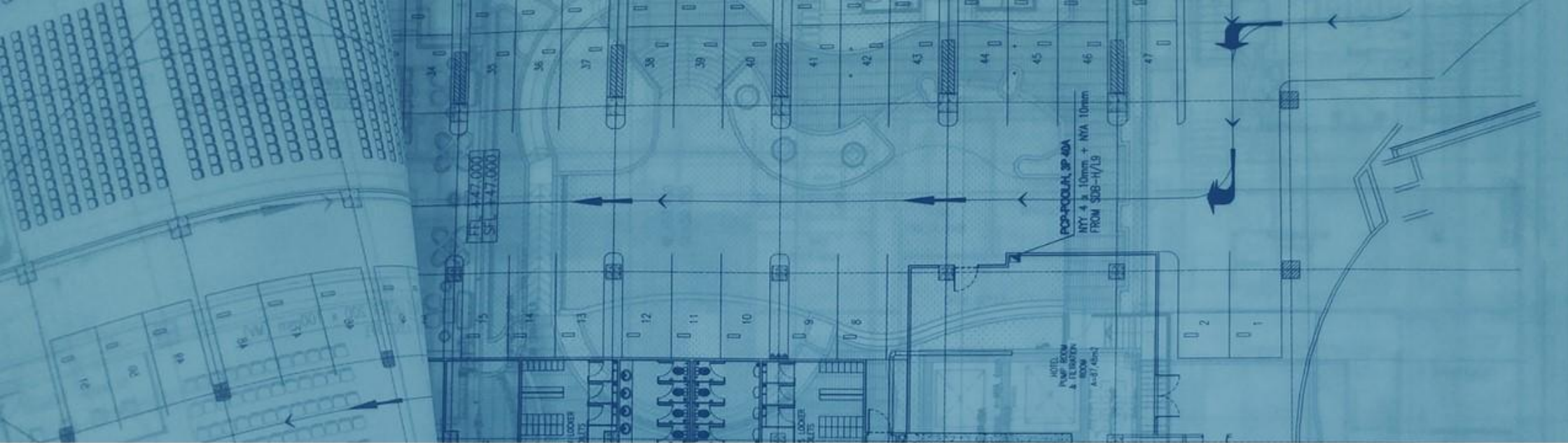




# КАДРОВАЯ ПОЛИТИКА

## 3 АРЕНДНОЕ ЖИЛЬЕ

Для реальной возможности привлечения квалифицированных специалистов служб заказчиков, специалистов по организации строительства, проектирования, изысканий и квалифицированных рабочих строителей, с 2019 года необходимо для этого выделять **не менее 10% строящихся бюджетных арендных квартир** в области, с распределением их с участием Ассоциаций строителей для подрядных организаций строителей, проектировщиков и государственным и муниципальным заказчиком.



Областной орган экспертизы проектной документации обязан стать реальным барьером для некачественной документации при её размещении при закупках в строительстве.

Региональный центр ценообразования в строительстве (РЦЦС):

Проектировщики и строители области ожидают, что **РЦЦС** станет реальным методическим и нормотворческим органом по ценообразованию в строительстве области, чего сейчас нет

# ЗАКУПКИ

в Сахалинской области необходимо запретить реверсивные аукционы на торгах на проектные и изыскательские работы.

**Необходимо проводить такие закупки исключительно путем двухэтапных конкурсов, что соответствует закону № 44-ФЗ.**

## Агентству по архитектуре и градостроительству

При проведении закупок проектных работ необходимо обеспечить обязательное проведение **авторского надзора этим же победителем закупок** при реализации его проекта.

При проведении закупок инженерных изысканий и технических обследований зданий, сооружений, обеспечить включение в закупочную документацию и в типовые контракты обязанность технических заказчиков по ведению **технического контроля реальности исполнения этих контрактов**



# ПРЕДЛОЖЕНИЕ АССОЦИЦИИ «САХАЛИНСТРОЙ»

Неотлагательно решить вопросы с оплатой подрядчикам, членам Ассоциации, выполненных и принятых уже от года до 3-х лет тому назад работ в Долинском, Углегорском и Томаринском МО.

# НЕДОБРОСОВЕСТНАЯ конкуренция





**Перечень поручений  
Президента Российской  
Федерации  
по итогам заседания  
Государственного совета  
17.05.2016 Пр-1138ГС, п.2 «з»**



**Представить предложения по внесению в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изменений, направленных на **противодействие демпингу при проведении конкурсов и аукционов на проектирование и строительство объектов капитального строительства.****



## Перечень поручений Президента России по итогам Госсовета 05.04.2018 (Пр-817ГС, 1 в)

Правительству Российской Федерации:

в) представить в установленном порядке предложения:

об обеспечении **преимуществ** при осуществлении государственных и муниципальных закупок **организациям, представляющим своим работникам, осуществляющим трудовую деятельность и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях**, установленные законодательством гарантии и компенсации.



# ГОССОВЕТ

05.04.2018





из письма руководителя ФАС  
России от 25.05.2018 г. №  
ИА/37953/18 Губернатору  
Сахалинской области



Предлагается при проведении государственных и муниципальных закупок в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях определять начальную (максимальную) цену контракта без учёта затрат и компенсаций северных льгот и гарантий работникам, проживающих в этих районах.



из письма руководителя ФАС  
России от 25.05.2018 г. №  
ИА/37953/18 Губернатору  
Сахалинской области



При этом, данные затраты должны резервироваться заказчиком в сводном сметном расчёте «Затраты заказчика» и выплачиваться подрядчикам при предъявлении соответствующих документов и расчётов о произведенных выплатах работникам, проживающих на данной территории, в соответствии с Федеральным законом от 19.02.1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» и главы 50 Трудового Кодекса РФ.



из письма руководителя ФАС  
России от 25.05.2018 г. №  
ИА/37953/18 Губернатору  
Сахалинской области



**ФАС России сообщает о готовности принять участие совместно с Минфином России и Минстроем России в разработке соответствующего акта по совершенствованию механизма определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, направленного на поддержку конкурентоспособности предприятий Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также в доработке постановления Правительства Российской Федерации от 05.03.2004 № 15/1 «Об утверждении и введении в действие методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации».**

## Перечень поручений Губернатора Сахалинской области от 04.06.2018 № 54-ПП

1. Заместителю председателя Правительства Сахалинской области А.В. Белику в соответствии с Поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина Пр-817ГС (пункт 1г) сформировать преимущества при осуществлении государственных и муниципальных закупок в сфере строительства организациям, предоставляющим своим работникам, осуществляющим трудовую деятельность и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установленные законодательством гарантии и компенсации. Создать проектный офис с включением представителей необходимых министерств и ведомств, а также представителей Сахалинских саморегулируемых организаций в области строительства.

**СРОК – до 01 июля 2018 года**

# НЕДОБРОСОВЕСТНАЯ конкуренция

## Предложения Ассоциации

Для реального решения задач создания равных конкурентных условий на Сахалине при исполнении закупок в изысканиях, проектировании и строительстве, привлечения квалифицированных специалистов строительной сферы деятельности для их оседания на территории Сахалинской области, необходимо немедленно разработать наши предложения в соответствии упомянутого Поручения Губернатора области, согласовать их с ФАС России, представить их **в Правительство России** и **интенсифицировать работу в этом направлении** с привлечением Министерства по развитию Дальнего Востока и наших Ассоциаций строителей.

# НЕДОБРОСОВЕСТНАЯ конкуренция

## Предложения Ассоциации

До реализации поручения Президента России, поручить Правительству области в I квартале 2019 года определить суммы, источники и порядок возмещения затрат подрядчиков, выполняющих областные и/или муниципальных контракты, на выплаты дополнительных отпусков работающим, проезд в отпуск раз в два года работнику и неработающим членам семьи, а также на выплаты еженедельно 4-х рабочих часов женщинам в соответствии с Трудовым Кодексом РФ, что не вошло в ФЕРы и в сметы на изыскания, проектирование и строительство (реконструкцию, капитальный ремонт) объектов капитального строительства в Сахалинской области.

# структура

## СВОДНОГО СМЕТНОГО РАСЧЕТА

Сметная  
стоимость  
строительных  
работ

Сметная  
стоимость  
проектных  
работ

Сметная  
стоимость  
инженерных  
изысканий

Сметная стоимость работ (без затрат на обеспечение северных льгот и госгарантий)

Формирование НМЦК при проведении закупок на инженерные изыскания, проектные и строительные работы

Предложения Ассоциации  
«Сахалинстрой» и ФАС России

Прочие  
затраты  
заказчика

«Северные»  
льготы и  
надбавки

Максимальный объем средств для компенсации подрядчикам уже выплаченных ими средств на льготы и надбавки по каждому его работнику на основании ежемесячных отчетных данных по спец.форме

# **Госгарантии Крайнего Севера:**

**меры по стабилизации демографической  
ситуации на Дальнем Востоке**



# **САХАЛИНСКАЯ область**

---

**территория Крайнего Севера  
и приравненных к ним местностей**



Распоряжение Правительства РФ от 29 марта 2013 г.  
№ 466-р Государственная программа Российской  
Федерации «**Социально-экономическое развитие  
Дальнего Востока и Байкальского региона**»

Г  
1.

Формирование условий для ускоренного развития Дальнего Востока, превращения его в конкурентоспособный регион с диверсифицированной экономикой, в структуре которой преобладают высокотехнологичные производства с высокой добавленной стоимостью. Формируя условия для ускоренного развития Дальнего Востока, создать дополнительные возможности для развития экономики Российской Федерации.



Распоряжение Правительства РФ от 29 марта 2013 г.  
№ 466-р Государственная программа Российской  
Федерации «**Социально-экономическое развитие  
Дальнего Востока и Байкальского региона**»

Г  
2.

Кардинальное улучшение социально-демографической ситуации на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, создание условий для сокращения оттока населения из макрорегиона и обеспечение миграционного прироста с преобладанием квалифицированных специалистов при обеспечении на территории макрорегиона среднеевропейского уровня жизни населения



# ЧТО ДАЁТ

исполнение  
Федерального  
закона и поручения  
Президента России  
о госгарантиях для

**СТРОИТЕЛЕЙ?**



- 1** Обеспечение проживающих и работающих специалистов и рабочих достойной зарплатой и полагающимися льготами и компенсациями
- 2** Создаются условия для найма квалифицированных рабочих и специалистов.
- 3** Закрепление квалифицированных специалистов на территории.

# ЧТО ДАЁТ

исполнение  
Федерального  
закона и поручения  
Президента России о  
госгарантиях для

**РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ ?**



- 1** Исключается снижение НМЦК контракта за счет снижения объема ФОТ.
- 2** Демпинг при проведении закупок становится экономически не выгодным. Цены становятся экономически обоснованными.
- 3** Обеспечение добросовестной конкуренции по отношению к неместным участникам закупок в сфере строительства.

# ЧТО ДАЁТ



исполнение  
Федерального  
закона и Поручения  
Президента России  
о госгарантиях для  
**ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА ?**

- 1** Фактически исключается выплата зарплаты «в конвертах», т.к. на такие выплаты нельзя получить надбавки и районные коэффициенты.
- 2** Выплата зарплаты становится прозрачной.
- 3** Исключается практика выплаты зарплаты ниже предусмотренной в проектной документации и на территории области.

# ЧТО ДАЁТ



исполнение  
Федерального  
закона и Поручения  
Президента России  
о госгарантиях для  
**ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА ?**

**4** Гарантированное повышение сбора НДФЛ и платежей в обязательные фонды.

**5** Появляется реальная статистика по численности рабочих и специалистов в строительстве.

# ЧТО ДАЁТ



исполнение  
Федерального  
закона и Поручения  
Президента России  
о госгарантиях для  
**ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА ?**

**6** Работодатели становятся заинтересованными в повышении производительности труда, в реальном обучении и повышении квалификации работников, привлечении к работе высококвалифицированных работников, в реальном использовании новых технологий.

**7** Появляется возможность оценивать сметные стоимости строительства/проектирования аналогичных объектов в разных регионах России, что в настоящее время невозможно



# ЧТО ДАЁТ



исполнение  
Федерального  
закона и Поручения  
Президента России  
о госгарантиях для  
**ЭКОНОМИКИ РЕГИОНА ?**

**8**

Создаются условия для реального  
развития Сахалинской области



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

**МОЗОЛЕВСКИЙ**  
**Валерий Павлович**

Генеральный директор  
Ассоциации «Сахалинстрой»

+7 (914) 755-62-50

[director@ssros.ru](mailto:director@ssros.ru)

[www.ssros.ru](http://www.ssros.ru)