**Исх. № \_\_\_\_\_\_\_\_ от «\_\_\_\_\_\_» октября 2017 года Начальнику Федеральной службы по**

**Экологическому, Технологическому,**

**и Атомному надзору А.В. Алешину**

*Экспертное заключение по результатам антикоррупционной экспертизы* [*приказа*](#sub_0) *Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 марта 2016 г. № 132*

**Уважаемый Алексей Владиславович!**

Ассоциации «Сахалинстрой» в соответствии с ч. 1 ст. 5 ФЗ-172 направляет для рассмотрения заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях» Ассоциация «Сахалинстрой» обращалась (исх. №475 от 06.06.2017г.) и направляла свои предложения по внесению изменений в Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по внесению сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (утв. [приказом](#sub_0) Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 марта 2016 г. № 132) (Далее – Регламент).

В Вашем ответе на наше обращение (от 08.08.2017 №09-01-04/9729) было указано, что в действующий Регламент вносятся изменения в целях приведения документа в соответствие с требованиями градостроительного законодательства РФ.

Однако, зарегистрированный в Минюсте РФ 1 сентября 2017 г. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28 июня 2017 г. № 235 «О внесении изменений в Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по внесению сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 марта 2016 г. № 132» не содержит положений, отвечающих требованиям пункта 1, части 3, статьи 55.4 Градостроительного Кодекса РФ.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» Ассоциация «Сахалинстрой» распоряжением Министерства юстиции РФ от 22.08.2017г. № 1094-р аккредитовано в качестве независимого эксперта уполномоченного на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (свидетельство № 2803 от 22.08.2017г).

Согласно Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» Ассоциацией проведена антикоррупционная экспертиза действующего Регламента.

Пункт 106 Регламента устанавливает ответственность федеральных государственных служащих за выполнение административных действий, входящих в состав административных процедур, закрепляется в их должностных регламентах в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Следовательно, при оказании государственной услуги по включению сведений в государственный реестр СРО должны быть соблюдены положения нормативно-правовых актов Российской Федерации.

Внесенные изменения и принятые поправки в Регламент, не исключают наличие следующих коррупциогенных факторов:

отсутствие или неполнота административных процедур при принятии решения о соответствии некоммерческой организации требованиям, предъявляемым к приобретению статуса саморегулируемой организации;

отсутствие порядка совершения некоммерческими организациями или ее членами определенных действий либо представления определенного перечня документов, подтверждающих соответствие требованиям, которые предъявляются к некоммерческим организациям получающих статус саморегулируемой организации.

Указанные факторы (отсутствие четкой регламентации) могут допускать необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключения из общих правил, к примеру, выборочная проверка, злоупотребление правом заявителя органами государственной власти.

В целях профилактики, пресечения коррупционных правонарушений работниками Ростехнадзора, устранения коррупциогенных факторов, а также реализации функции Ассоциации «Сахалинстрой» о внесении на рассмотрение органов государственной власти Российской Федерации предложений по вопросам формирования и реализации соответственно государственной политики и осуществляемой органами местного самоуправления политики в отношении предмета саморегулирования подготовила следующие изменения в дейтсвующий Регламент:

1. В соответствии требованиям статьи 55.4 ГрК РФ, с 01.07.2017 года в составе некоммерческой организации в качестве ее членов должно быть не менее чем ста индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, осуществляющих строительство на основании договора строительного подряда, индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, являющихся застройщиками, самостоятельно осуществляющими строительство, зарегистрированных в установленном законом порядке на территории субъекта Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация, и индивидуальных предпринимателей и (или) юридических лиц, осуществляющих строительство и указанных в пунктах 1 и 2 части 3 статьи 55.6 ГрК РФ.

Для внесения сведений о саморегулируемой организации в Реестр СРО саморегулируемая организация обязана в соответствии с подпунктом а) пункта 4 части 23 Регламента предоставить в Ростехнадзор вместе с заявлением о внесении сведений о саморегулируемой организации в Реестр СРО заверенный саморегулируемой организацией перечень членов саморегулируемой организации с указанием вида (видов) осуществляемой ими предпринимательской (с указанием кода вида экономической деятельности согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности) или профессиональной деятельности, являющейся предметом саморегулирования для саморегулируемой организации.

Считаем абсолютно недостаточным и некорректным только наличие в регистрационных документах членов НП информации о возможности выполнять работы по кодам [41.2](http://ivo.garant.ru/document?id=70550730&sub=951110002), [42](http://ivo.garant.ru/document?id=70550730&sub=42), [43](http://ivo.garant.ru/document?id=70550730&sub=43) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014. В настоящее время эти сведения ничего не подтверждают, так как право выполнять строительную деятельность регулируется нормами Градостроительного Кодекса РФ.

Заявители на получение статуса саморегулируемой организации ОБЯЗАНЫ представить достаточные (достоверные) доказательства о соответствии членов НП требованию, предъявляемому в соответствии пункта 1, части 3, статьи 55.4 Градостроительного Кодекса РФ (Далее – ГрК РФ). Тогда как в Регламенте отсутствует именно перечень документов, которые могут подтвердить соответствие указанным требованиям с целью дальнейшего получения статуса саморегулируемой организации.

В соответствии однозначного требования части 2 статьи 55.2. ГрК РФ «Для внесения в государственный реестр саморегулируемых организаций сведений о некоммерческой организации, указанной в части 1 статьи 55.2. ГрК РФ, (вступившей в действие с 01.07.2017 года), представляется заявление о внесении сведений о такой некоммерческой организации в государственный реестр саморегулируемой организации ………… и документы, подтверждающие соответствие такой некоммерческой организации требованиям, указанным в статье 55.4 ГрК РФ.

По нашему мнению это является грубым и явным коррупциогенным фактором в данном Порядке, так как, используя эту неоднозначность можно на усмотрение проверяющих принимать решение о соответствии или о не соответствии заявителя требованиям ГрК РФ, что недопустимо.

 По нашему мнению, в п. 23 Регламента необходимо добавить перечень предъявляемых документов:

«1. копия исполненного контракта (договора), заверенная в установленном порядке заказчиком;

1. копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные [частью 2 статьи 9](http://ivo.garant.ru/document?id=70003036&sub=902) Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке (форма КС-11);
2. заверенная в установленном порядке копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с [градостроительным законодательством](http://ivo.garant.ru/document?id=12038258&sub=3) Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке».

Данное предложение, взято по аналогии с порядком подтверждения наличия опыта выполнения работ по организации строительства (генподрядчиков) при проведении закупок согласно Постановлению Правительства РФ от 4 февраля 2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

Ввиду указанного, членство в СРО необходимо только для лиц, осуществляющих строительство на основании договоров строительного подряда, следовательно, членами такой некоммерческой организации для получения статуса СРО должны быть только ГЕНПОДРЯДЧИКИ. В противном случае, членство других лиц должно расцениваться, как прямое несоответствие кандидата в СРО требованиям ГрК РФ.

Необходимо отметить, что до 01.01.2010 года СРО строителей могли создаваться на базе некоммерческих организаций, образованных исключительно из лиц, имеющих строительные лицензии (п. 9 ст. 8 Закона № 148-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»). В этот период внедрения в строительстве норм саморегулирования законодатель и РТН не рассматривали наличие соответствующих кодов ОКВЭД у членов некоммерческих организаций достаточным основанием для получения этими некоммерческими организациями статуса саморегулируемой организации.

Считаем, что в настоящее время, заявители на получение статуса саморегулируемой организации ОБЯЗАНЫ представить достаточные (достоверные) доказательства о соответствии членов некоммерческой организации требованию пункта 1, части 3, статьи 55.4 Градостроительного Кодекса РФ.

2. По нашему мнению, с 01.07.2017 года в Порядке необходимо предусмотреть подтверждение членов таких некоммерческих организаций соответствию требованиям, предъявляемым к саморегулируемым организациям в соответствии со ст. 55.6. ГрК РФ, что касается внутренних документов саморегулируемой организации и наличия у этих членов некоммерческой организации не менее чем двух специалистов по организации строительства, включённых в Национальный реестр специалистов НОСТРОЙ, так как после получения некоммерческим партнерством статуса СРО после 01.07.2017 года ее члены становятся полноценными членами СРО строителей и автоматически получают право на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов в соответствии с заявленной ответственностью.

При рассмотрении сегодняшних требований к членам некоммерческих партнёрств, создаваемых специально для получения статуса СРО строителей считаем, что необходимо учитывать, что до 01.07.2017 года РТН, при включении некоммерческой организации в государственный реестр СРО строителей, предоставлял ей только право выдачи своим членам свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (статья 55.4 ГрК РФ).

 До 01.07.2017 года законодательство давало саморегулируемой организации срок в 30-ть дней после получения статуса СРО, что бы у членов некоммерческой организации собрать заявления и необходимые документы, провести проверки на их соответствие требованиям ГрК РФ, и выдать им соответствующие Свидетельства о допусках к работам.

Согласно п. 17. Регламента Ростехнадзор направляет уведомление о внесении сведений о саморегулируемой организации в Реестр СРО либо об отказе во внесении сведений о некоммерческой организации в Реестр СРО направляется заявителю в течение трех рабочих дней с даты принятия соответствующего решения.

Учитывая изменение порядка наделения членов некоммерческой организации непосредственными правами по выполнению работ, считаем, что в п. 23 Регламента необходимо включить дополнительный перечень документов, направляемых вместе с заявлением на получение статуса СРО некоммерческим партнерством, а именно:

* 1. Заявление о приеме в члены, в котором должны быть указаны сведения о намерении принимать участие в заключении договоров подряда на выполнение договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров или об отсутствии таких намерений;
	2. Подтверждающие наличие у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов, указанных в [части 1 статьи 55.5-1](http://ivo.garant.ru/#/document/57409784/entry/555101) ГрК РФ;
	3. Подтверждающие наличие у специалистов должностных обязанностей, предусмотренных частью 5 статьи 55.5-1 ГрК РФ;
	4. Иные документы, подтверждающие соответствие кандидата в члены саморегулируемой организации требованиям, установленным внутренними документами саморегулируемой организации.

Таким образом, в целях исключения несоответствующего допуска к работам по организации строительства, считаем необходимым, при принятии решения о внесении сведений о некоммерческой организации в государственный реестр СРО, проводить полную проверку на соответствие членов некоммерческой организации требованиям саморегулируемой организации в ГрК РФ, вступившим в действие после 01.07.2017 года.

В целях приведения Регламента в соответствии со ст. 55.6 ГрК РФ, считаем важным дополнить п. 37 Регламента, следующими основаниями для принятия решения об отказе в принятии решения о внесении сведений о саморегулируемой организации в Реестр СРО:

1. Несоответствие члена некоммерческой организации требованиям, предъявляемым в соответствии со ст. 55.6 ГрК РФ, внутренних документов, утвержденных некоммерческой организацией как вновь создаваемой саморегулируемой организацией к членам СРО.

3. Действующий механизм размещения средств компенсационных фондов на счетах некоммерческого партнерства должен быть интегрирован в последствия при получении некоммерческой организацией статуса саморегулируемой организации, обусловлено это тем, что предоставление платежных поручений без указания в них назначения платежа однозначно не свидетельствует об уплате взносов («оплата по договору», «возврат займа» и т.д.).

Кроме того, практика рассмотрения заявительных документов выявила случаи предоставления недостоверных платежных поручений с некорректными сведениями об ИНН-отправителя, что не позволяет банку-отправителя осуществлять финансовые операции по таким платежным поручениями впоследствии такие средства возвращаются на счет плательщика.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что в Регламенте необходимо закрепить процедуру проверки банковских документов некоммерческих организаций-заявителей путем предоставления ими копий платежных поручений с обязательной оригинальной отметкой банка-отправителя, с указанием в назначении платежа информации об оплате взноса в компенсационный фонд (компенсационные фонды) каждым членом некоммерческой организации, а так же обязанность Ростехнадзора направлять запросы в российские кредитные организации, в которых по данным заявителей размещены средства компенсационных фондов, о достоверности представленных сведений в заявительных документах.

С учетом указанного полагаем, что б) 5) п. 23 Регламента действующей редакции недостаточно четко устанавливает форму документа, подтверждающего уплату взноса в компенсационный фонд (компенсационные фонды) саморегулируемой организации:

«б) копии платежных поручений, подтверждающих уплату взноса в компенсационный фонд (компенсационные фонды) каждым членом некоммерческой организации».

Предлагаем данный пункт уточнить и изложить его в новой редакции:

«б) копии платежных поручений, подтверждающих уплату взноса в компенсационный фонд (компенсационные фонды) с отметкой банка-отправителя, с указанием в назначении платежа информации об оплате взноса в компенсационный фонд (компенсационные фонды) каждым членом некоммерческой организации».

4. В соответствии с требованиями, указанными в ч. 4 ст. 55.4 ГрК РФ для приобретения статуса саморегулируемой организации некоммерческой организации также необходимо сформировать компенсационный фонд договорных обязательств в случае, если не менее чем тридцать членов некоммерческой организации, указанной в [части 3](#sub_555403) настоящей статьи, подали в саморегулируемую организацию заявления о намерении принимать участие в заключении договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров, такая некоммерческая организация на основании заявлений указанных членов по решению ее постоянно действующего коллегиального органа управления обязана дополнительно сформировать компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. Размер данного компенсационного фонда рассчитывается как сумма определенных для каждого уровня ответственности по обязательствам членов саморегулируемой организации произведений количества членов некоммерческой организации, указавших в заявлении о намерении одинаковый уровень ответственности по обязательствам, и размера взносов в данный компенсационный фонд, установленного в соответствии со [статьей 55.16](#sub_5516) настоящего Кодекса для данного уровня ответственности по обязательствам.

Учитывая, что заявление о приеме в члены
СРО должно содержать намерение или не желание лица, кандидата в члены СРО на участие в заключении договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров полагаем необходимым проверить также данное соответствие так как требование установлено непосредственно в статье 55.4. ГрК РФ среди прочих требований к некоммерческим организациям необходимых для приобретения статуса СРО.

В связи, с чем предложение о представлении заявлений о приеме в члены, в котором должны быть указаны сведения о намерении принимать участие в заключение договоров подряда на выполнение договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров или об отсутствии таких намерений указано в п. 2 настоящего заключения.

С учетом вышеизложенного, предлагаем абзац 13) п. 23 Регламента изложить в следующей редакции:

«13) Решение членов некоммерческой организации о формировании компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, в случаях установленных ч. 4 ст. 55.4 ГрК РФ, копия положения о компенсационном фонде обеспечения договорных обязательств»;

На основании изложенного, просим Вас рассмотреть заключение антикоррупционной экспертизы и предложения Ассоциации «Сахалинстрой» о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов и направить в наш адрес мотивированный ответ.

Приложение: Сравнительная таблица на 8л.

С Уважением,

Генеральный директор В.П. Мозолевский

*Артюхина А.Ю. 8 (4242) 311-045 (доб.213)*