



Ассоциация
«Общероссийская негосударственная
некоммерческая организация – общероссийское
отраслевое объединение работодателей
«Национальное объединение
саморегулируемых организаций, основанных
на членстве лиц, осуществляющих
строительство»

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР

ул. М. Грузинская, д. 3, Москва, 123242
Телефон/факс: (495) 987-31-50
E-mail: info@nostroy.ru
<http://www.nostroy.ru>
ОКПО 94161063, ОГРН 1097799041482
ИНН/КПП 7710478130/770301001

№07-01-1412/19 от 11.04.2019

На № 0082 от 07.02.2019

Об использовании средств КФ ОДО

Уважаемый Валерий Павлович!

В отношении вопросов, поставленных в Вашем обращении от 07.02.2019 г. исх. № 0082, Ассоциация «Национальное объединение строителей» (далее – Ассоциация) сообщает, что согласно части 8 статьи 55.20 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), определяющей основные функции национальных объединений саморегулируемых организаций, а также в соответствии с Уставом Ассоциации к полномочиям Ассоциации не относится официальное разъяснение действующего законодательства Российской Федерации и практики его применения.

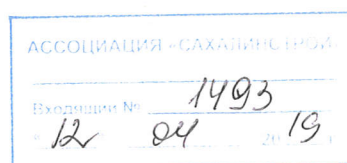
Ассоциация рассмотрела Ваше обращение от 07.02.2019 г. №0082 и сообщает следующее.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в пункте 8 информационного письма от 24.01.2000 № 51 «Обзор практики разрешения споров по договору строительного подряда», положениям статей 711, 740, 753 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ), основанием для возникновения обязательства заказчика по оплате выполненных работ является сдача результата работ, предусматривающая составление акта и

Ассоциация Региональное отраслевое
объединение работодателей
«Сахалинское Саморегулируемое
Объединение Строителей»

Генеральному директору
Мозолевскому В.П.

ул.Карла Маркса, д.20, оф.201,
Сахалинская область,
г.Южно-Сахалинск, 93000



справки, позволяющих установить конкретный перечень работ, фактически выполненных подрядчиком.

В пунктах 1, 4 статьи 709 ГК РФ, в договоре подряда указываются цена подлежащей выполнению работы или способы ее определения, при отсутствии других указаний в договоре подряда цена работы считается твердой. Исходя из положений пункта 1 статьи 702 и пункта 1 статьи 711 ГК РФ, заказчик обязан оплатить работы, выполненные подрядчиком по договору подряда после их окончательной сдачи при условии, что работа выполнена надлежащим образом. Указанной обязанности заказчика корреспондирует безусловная обязанность подрядчика - подтвердить факт выполнения предъявленных к оплате работ.

В силу указанных выше норм закона и положений заключенного договора подряда, генподрядчик должен подтвердить фактический объем и стоимость выполненных работ, подписанными сторонами актами формы КС-2, КС-3.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1102 ГК РФ, лицо, которое без установленных законом, иными правовыми актами или сделкой оснований приобрело или сберегло имущество (приобретатель) за счет другого лица (потерпевшего), обязано возвратить последнему неосновательно приобретенное или сбереженное имущество (неосновательное обогащение) за исключением случаев, предусмотренных статьей 1109 ГК РФ. Согласно пункту 3 статьи 1103 ГК РФ, поскольку иное не установлено настоящим Кодексом, другими законами или иными правовыми актами и не вытекает из существа соответствующих отношений, правила, предусмотренные главой 60 ГК РФ, подлежат применению также к требованиям одной стороны в обязательстве к другой о возврате исполненного в связи с этим обязательством. В силу части 2 статьи 1102 ГК РФ правила, предусмотренные главой 60 ГК РФ, применяются независимо от того, явилось ли неосновательное обогащение результатом поведения приобретателя имущества, самого потерпевшего, третьих лиц или произошло помимо их воли.

Наличие актов выполненных работ, подписанных без замечаний, не лишает заказчика права представить свои возражения относительно объема выполненных работ (пункт 12 информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 24.01.2000 № 51 «Обзор практики разрешения споров по договору строительного подряда»). Даже если заказчик подтвердил факт выполнения работ путем подписания акта формы КС-2, он вправе требовать возврата оплаты этих работ, если они в действительности не выполнены.

Государственные (муниципальные) контракты заключаются на основании Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон 44-ФЗ). Все существенные условия такого контракта регулируются статьей 34 Закона 44-ФЗ, включая порядок и сроки оплаты

поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг из средств бюджетов соответствующих уровней. В ситуации, где стороны государственного (муниципального) контракта намеренно либо по халатности совершают приемку фактически невыполненных работ, при условии, что эти стороны не могут урегулировать этот вопрос своими силами (путем возврата неправомерно уплаченных средств и подписания достоверных актов выполненных работ), обнаруживается факт совершения уголовно наказуемых преступлений, в частности хищения бюджетных средств, растраты бюджетных средств, мошенничества. В таком случае, саморегулируемая организация (далее - СРО) после проведения проверки вправе обратиться в соответствующие органы с целью проведения проверки по обнаруженному факту и принятия решения о возбуждении уголовного дела.

В соответствии со статьей 55.1 ГрК РФ, одной из основных целей СРО (далее - СРО) является обеспечение исполнения членами СРО обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, или в иных случаях по результатам торгов (конкурсов, аукционов), если в соответствии с законодательством Российской Федерации проведение торгов (конкурсов, аукционов) для заключения соответствующих договоров является обязательным. Согласно части 2 статьи 55.16 ГрК РФ СРО в целях обеспечения имущественной ответственности членов СРО по обязательствам, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения ими обязательств по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда или договорам подряда на осуществление сноса, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, дополнительно формирует компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств. Статьей 9 Федерального Закона № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» установлены общие принципы осуществления контроля за членами СРО при осуществлении предпринимательской или профессиональной деятельности. В случае выявления нарушения членом СРО требований стандартов и правил СРО, условий членства в СРО, материалы проверки передаются в орган по рассмотрению дел о применении в отношении членов СРО мер дисциплинарного воздействия (пункт 8 статьи 9 Закона №315-ФЗ «О саморегулируемых организациях»). Также, пунктом 4.1

Правил контроля в области саморегулирования ПР-01-09 Ассоциации Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» (Ассоциация «Сахалинстрой») определены цели контроля в области саморегулирования, в том числе среди целей: «предотвращение нарушений членами Ассоциации норм безопасности и правил производства выполняемых строительных работ; своевременное выявление и устранение допущенных членами Ассоциации нарушений безопасности и технологии выполняемых строительных работ, а также причин их возникновения; повышение производственной и технологической ответственности членов Ассоциации за осуществляемую ими строительную деятельность; обеспечение качества строительных работ и услуг, оказываемых членами Ассоциации и повышения их конкурентоспособности на строительном рынке;». Согласно пункту 4.2 Правил контроля в области саморегулирования ПР-01-09 Ассоциации Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» (Ассоциация «Сахалинстрой») являются, в том числе, обязательства по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров. За недобросовестное ведение членом СРО своей предпринимательской или профессиональной деятельности, а именно неисполнение или недобросовестное исполнение своих обязательств по договорам СРО несет субсидиарную ответственность из компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств.

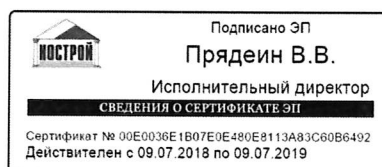
Также, обращаем Ваше внимание, что Приказом Минстроя России от 05.07.2018 № 398/пр «Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта», который вступит в силу с 01.07.2019 г., утвержден типовой государственный (муниципальный) контракт на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства, где пунктом 4.3.10. подрядчику вменяется обязанность по обеспечению представителям СРО, членом которой является подрядчик, беспрепятственного доступа на строительную площадку для осуществления функций надзора и контроля, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, из совокупного толкования вышеизложенных норм следует, что в конкретно указанном Вами случае, СРО вправе обратиться в органы внутренних дел для подачи документов по итогам проверки СРО, в рамках которой будет подтвержден факт совершения нарушения. Органы внутренних дел произведут квалификацию деяний сторон в рамках уголовного законодательства, и

по итогам выявления виновных лиц, с таких лиц будут взысканы убытки в рамках уголовного судопроизводства.

Считаем необходимым отметить, что СРО должно проводить работу, направленную на недопущение ситуации, описанной в Вашем обращении, но, в случае возникновения таких ситуаций необходимо обращаться к положениям Уголовно-процессуального Кодекса Российской Федерации, выступать в качестве потерпевшего и предъявлять иски о возмещении вреда в рамках рассмотрения уголовного дела.

Кроме того, в целях анализа деятельности СРО, просим Вас сообщить в наш адрес о случаях возникновения ситуаций злоупотребления, указанных в Вашем обращении.



В.В. Прядин

