

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: np@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0088 от «11» февраля 2019 года

Президенту Ассоциации
«Национальное объединение
строителей»
А.Ю. Молчанову
Копия:
Координатору по ДФО
Г.И. Винтовкину

О предоставлении предложений

Уважаемый Андрей Юрьевич!

Ассоциация «Сахалинстрой», в рамках полномочий, указанных в статье 6 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», в ответ на запрос НОСТРОЙ № 07-01-168/19 от 22.01.2019 года, направляет в Ваш адрес предложения по вопросу необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации.

1. О рассмотрении и устранении противоречий Градостроительного кодекса РФ (далее – ГрК РФ) и положений Постановления Правительства РФ от 11.05.2017 № 559 «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемых организаций, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов» (далее – ПП РФ № 559 от 11.05.2017).

В действующей редакции ст. 55.5-1 ГрК РФ предусмотрены требования о создании и ведении Национального реестра специалистов.

06 апреля 2017 года Приказом Минстрой РФ № 688/пр утвержден «Порядок ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства» (Далее - Порядок Минстрой РФ).

Протоколом № 97 от 18 мая 2017г. Совета Ассоциации «Национальное объединение строителей» утвержден регламент о порядке ведения Национального реестра специалистов в области строительства, включения в него сведений о физических лицах, их изменения или исключения (Далее - Регламент).

В соответствии с указанными документами, а также ч. 11 ст. 55.5-1 ГрК РФ в национальные реестры включаются следующие сведения (исключительно):

- а) фамилия, имя, отчество (последнее при наличии) физического лица;
- б) вид осуществляемых физическим лицом работ (организация выполнения работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства);
- в) дата принятия решения о включении сведений о физическом лице из национального реестра.

Национальный реестр специалистов (Далее - НРС) ведется в соответствии с требованиями п.п. 2, 3 ч. 6 ст. 55.5-1 ГрК РФ и в него вносятся сведения о специалистах по организации строительства имеющих общий трудовой стаж по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства не менее 10 лет, стаж работы на инженерных должностях не менее 3 лет.

Однако, если обратиться к ПП РФ от 11 мая 2017г. № 559, в разделе 5 установлено следующее:

«...не менее 2 работников, занимающих должности руководителей, имеющих высшее образование по специальности или направлению подготовки в области строительства соответствующего профиля, стаж работы по специальности не менее 5 лет и являющихся специалистами по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства».

В настоящее время в соответствии с Порядком Минстрой РФ, сведения о руководителях, имеющих высшее образование по специальности или направлению подготовки в области строительства соответствующего профиля, стаж работы по специальности не менее 5 лет, в НРС не включаются.

Вместе с этим, непонятно, кто есть такие руководители, каковы их место и роль на строительной площадке, которые должны являться членами НРС, не указаны их возможные должности на стройке и их функции.

2. О внесении дополнений в Постановление Правительства РФ от 11.05.2017 № 559 «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемых организаций, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов» (далее – ПП РФ № 559 от 11.05.2017).

С учетом вступления в силу Федерального закона от 03.08.2018 года № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс и отдельные законодательные акты Российской Федерации» необходимо по тексту всего нормативного правового акта внести правки и добавить такой вид деятельности как **снос** объектов.

Также предлагаем раздел V Минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство,

реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, утвердить в следующей редакции.

« V. Минимальные требования к членам саморегулируемой организации, осуществляющим строительство, реконструкцию и капитальный ремонт, **снос** особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, за исключением объектов использования атомной энергии

1. Минимальными требованиями к члену саморегулируемой организации, осуществляющему строительство, реконструкцию и капитальный ремонт, **снос** особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, за исключением объектов использования атомной энергии, в отношении кадрового состава являются:

а) наличие у члена саморегулируемой организации в штате по месту основной работы:

не менее 2 работников, занимающих должности руководителей, имеющих высшее образование по специальности или направлению подготовки в области строительства соответствующего профиля, стаж работы по специальности не менее 5 лет и являющихся специалистами по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, а также не менее 3 специалистов, имеющих высшее профессиональное/**среднее профессиональное** образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет, - в случае, если стоимость работ, которые член саморегулируемой организации планирует выполнять по одному договору о строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства, составляет не более 60 миллионов рублей;

не менее 2 руководителей, имеющих высшее образование по специальности или направлению подготовки в области строительства соответствующего профиля, стаж работы по специальности не менее 5 лет и являющихся специалистами по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, а

также не менее 4 специалистов, имеющих высшее профессиональное/ **среднее профессиональное** образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет, - в случае, если стоимость работ, которые член саморегулируемой организации планирует выполнять по одному договору о строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства, составляет не более 500 миллионов рублей;

не менее 2 руководителей, имеющих высшее образование по специальности или направлению подготовки в области строительства соответствующего профиля, стаж работы по специальности не менее 5 лет и являющихся специалистами по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, а также не менее 5 специалистов, имеющих высшее профессиональное/ **среднее профессиональное** образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет, - в случае, если стоимость работ, которые член саморегулируемой организации планирует выполнять по одному договору о строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства, составляет не более 3 миллиардов рублей;

не менее 3 руководителей, имеющих высшее образование по специальности или направлению подготовки в области строительства соответствующего профиля, стаж работы по специальности не менее 5 лет и являющихся специалистами по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, а также не менее 6 специалистов, имеющих высшее профессиональное образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет, - в случае, если стоимость работ, которые член саморегулируемой организации планирует выполнять по одному договору о строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства, составляет не более 10 миллиардов рублей;

не менее 3 руководителей, имеющих высшее образование по специальности или направлению подготовки в области строительства

соответствующего профиля, стаж работы по специальности не менее 5 лет и являющихся специалистами по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, а также не менее 7 специалистов, имеющих высшее профессиональное/ **среднее профессиональное** образование соответствующего профиля и стаж работы в области строительства не менее 5 лет, - в случае, если стоимость работ, которые член саморегулируемой организации планирует выполнять по одному договору о строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов капитального строительства, составляет 10 миллиардов рублей и более;

б) наличие у руководителей и специалистов квалификации, подтвержденной в порядке, установленном внутренними документами саморегулируемой организации, с учетом требований законодательства Российской Федерации;

в) повышение квалификации в области строительства руководителей и специалистов, осуществляемое не реже одного раза в 5 лет;

г) наличие у члена саморегулируемой организации системы аттестации работников, подлежащих аттестации по правилам, установленным Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, в случае, если в штатное расписание такого члена включены должности, в отношении выполняемых работ по которым осуществляется надзор указанной Службой и замещение которых допускается только работниками, прошедшими такую аттестацию.

2. Минимальным требованием к члену саморегулируемой организации, осуществляющему строительство, реконструкцию и капитальный ремонт, **снос** особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, за исключением объектов использования атомной энергии, в отношении имущества является наличие принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании зданий, и (или) сооружений, и (или) помещений, строительных машин и механизмов, транспортных средств, средств технологического оснащения, передвижных энергетических установок, средств контроля и

измерений и в случае необходимости средств обеспечения промышленной безопасности. Состав и количество имущества, необходимого для строительства, реконструкции и капитального ремонта, **сноса** особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, за исключением объектов использования атомной энергии, определяются саморегулируемой организацией.

3. Минимальным требованием к члену саморегулируемой организации, осуществляющему строительство, реконструкцию и капитальный ремонт, **снос** особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, за исключением объектов использования атомной энергии, в отношении контроля качества является наличие у него документов, устанавливающих порядок организации и проведения контроля качества выполняемых работ, а также работников, на которых в установленном порядке возложена обязанность по осуществлению такого контроля.»

3. О предложениях по внесению дополнений в Приказ Минстроя от 10.04.2017г. № 699/пр «Об утверждении методики расчета значений показателей, используемых для оценки тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований, оценки вероятности их несоблюдения членом саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства при выполнении инженерных изысканий, подготовке проектной документации, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте особо опасных, технически сложных и уникальных объектов».

Минстрой в указанной методике разделил все риски на 6 категорий, где 6 категория – это максимальный, «чрезвычайно высокий риск».

Расчет значений показателей, используемых для оценки тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения

обязательных требований, оценки вероятности их несоблюдения членом саморегулируемой организации, производит контрольный орган СРО. Практически этот расчет сводится к простой работе – на основании критериев, которые указаны в Положении о контроле, либо дополнительных критериев, которые могут быть сформулированы СРО, отдельные элементы деятельности членов СРО классифицируются по степени риска – от самой низкой — первой, до шестой — чрезвычайно высокой степени риска.

Поскольку допустимые значения тяжести потенциальных негативных последствий фактора риска, устанавливаются саморегулируемой организацией, для единообразного применения указанной методики и исключения различных подходов к риск-ориентированию, считаем целесообразным разработать и ввести перечень допустимых значений тяжести потенциальных негативных последствий фактора риска.

4. О внесении изменений и дополнений в Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 10 апреля 2017 г. N 700/пр «Об утверждении Порядка уведомления саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, членом указанной саморегулируемой организации о фактическом совокупном размере обязательств соответственно по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, договорам подряда на подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, заключенным таким лицом в течение отчетного года с использованием конкурентных способов заключения договоров».

Для единообразного толкования предлагаем внести изменения в часть 1 и часть 2 текст сноски к пунктам б, в, г, д части 4 указанного порядка, а именно:

« Учитываются обязательства по договорам в рамках:

1. Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 14, ст. 1652; N 27, ст. 3480; N 52, ст. 6961; 2014, N 23, ст. 2925; N 30, ст. 4225; N 48, ст. 6637; N 49, ст. 6925; 2015, N 1, ст. 11, ст. 51, ст. 72; N 10, ст. 1393, ст. 1418; N 14, ст. 2022; N 27, ст. 3979, ст. 4001; N 29, ст. 4342, ст. 4346, ст. 4352, ст. 4353, ст. 4375; 2016, N 1, ст. 10, ст. 89; N 11, ст. 1493; N 15, ст. 2058, ст. 2066; N 23, ст. 3291; N 26, ст. 3872, ст. 3890; N 27, ст. 4199, ст. 4247, ст. 4253, ст. 4254, ст. 4298; 2017, N 1, ст. 15, ст. 30, ст. 41; N 9, ст. 1277; N 14, ст. 1995, ст. 2004) при осуществлении закупок конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 24 и 25 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд");...»

Полагаем, что в тексте предыдущего абзаца допущена опечатка. Вместо слов «пунктами 24 и 25 статьи 93" следует читать "пунктами 24 и 25 части 1 статьи 93» поскольку указанные пункты 24 и 25 содержатся в части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

«2. Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 30, ст. 4571; N 50, ст. 7343; 2012, N 53, ст. 7649; 2013, N 23, ст. 2873; N 27, ст. 3452; N 51, ст. 6699; N 52, ст. 6961; 2014, N 11, ст. 1091; 2015, N 1, ст. 11; N 27, ст. 3947, ст. 3950, ст. 4001; N 29, ст. 4375; 2016, N 15, ст. 2066; N 27, ст. 4169, ст. 4254; 2017, N 1, ст. 15);...»

Считаем целесообразным текст данной части сноски дополнить пояснением об исключении неконкурентных закупок. Предлагаем текст сноски в следующей редакции:

«2. Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 30, ст. 4571; N 50, ст. 7343; 2012, N 53, ст. 7649; 2013, N 23, ст. 2873; N 27, ст. 3452; N 51, ст. 6699; N 52, ст. 6961; 2014, N 11, ст. 1091; 2015, N 1, ст. 11; N 27, ст. 3947, ст. 3950, ст. 4001; N 29, ст. 4375; 2016, N 15, ст. 2066; N 27, ст. 4169, ст. 4254; 2017, N 1, ст. 15) **при осуществлении закупок конкурентными способами определения поставщиков;**»

3. *Постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, N 28, ст. 4740).*»

Текст третьей части сноски оставить без изменений.

5. О внесении дополнений в «Порядок ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства, включения в такие реестры сведений о физических лицах и исключения таких сведений, внесения изменений в сведения о физических лицах, включенные в такие реестры, утвержденный приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 6 апреля 2017 г. № 688/пр».

Рассматриваемый Порядок содержит пункт 18, в котором перечислены основания для включения сведений о физическом лице в национальный реестр, в частности пункт б) гласит об отказе во включении сведений в реестр по

причине установления факта предоставления документов, содержащих недостоверные сведения.

В связи с возникновением ситуаций, когда факт предоставления физическими лицами документов, содержащих недостоверные сведения, вскрывается уже после включения сведений о таком лице в национальный реестр, считаем возможным дополнить перечень оснований для исключения сведений о специалисте из национального реестра (**пункт 23**) следующим основанием:

ж) установления факта предоставления документов, содержащих недостоверные сведения.

Раздел III Порядка устанавливает минимальные требования, которым должно соответствовать физическое лицо, для включения сведений о нем в национальный реестр, в частности для иностранных граждан требуется представить разрешение на работу (пункт д, части 10).

Указанное требование также содержится в пункте 5 части 6 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ.

Несоблюдение указанного требования является основанием для отказа такому лицу во включении сведений в НРС в соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 55.5-1 ГрК РФ (несоответствие минимальным требованиям).

Ассоциация «Сахалинстрой» полагает, что документ «разрешение на работу» не имеет отношение к квалификационным требованиям специалиста в области строительства.

Понятие «разрешение на работу» определено Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», из которого не следует, что разрешение на работу является квалификационным документом, определяющим знания и опыт иностранного гражданина на территории РФ. Статья 2 указанного 115-ФЗ устанавливает, что разрешение на работу – это документ, подтверждающий право иностранного гражданина, прибывшего на территорию РФ, на временное

осуществление на ее территории трудовой деятельности. Какой именно трудовой деятельности и в какой области, законодатель не указывает.

Таким образом считаем, что патент, разрешение на временное проживание в России, наличие вида на жительство, виза являются иными документами, которые могут быть рассмотрены как документальное подтверждение права на осуществление трудовой деятельности иностранного гражданина на территории России.

Основа правового статуса иностранных граждан заложена в части 3 статьи 62 Конституции Российской Федерации: «Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации».

В данном случае, порядок оформления на работу определяется в зависимости от статуса иностранного гражданина.

Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» выделяет следующие категории иностранцев:

- временно пребывающие в Российской Федерации иностранные граждане – лица, прибывшие в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и не имеющие вида на жительство или разрешения на временное проживание;
- временно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане – лица, получившие разрешение на временное проживание в стране, выдаваемое сроком до 3 лет;
- постоянно проживающие в Российской Федерации иностранные граждане – лица, получившие вид на жительство.

Очевидно, что в данном случае законодатель в качестве критерия легальной классификации иностранных граждан на виды использовал такое обстоятельство, как правовые основания и срочность пребывания на территории России.

В данном случае, законодатель не установил императивную обязанность по получению такого документа как «разрешение на работу», так как иностранный гражданин может быть принят на работу на территории РФ на основании иных документов – патент, наличие вида на жительство, виза, разрешение на временное проживание в России.

Так, например, согласно статье 2 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» указано, что и патент, наряду с «разрешением на работу», является подтверждающим право иностранного гражданина, прибывшего в РФ на временное осуществление на территории субъекта Российской Федерации трудовой деятельности. Этот цитата нормы.

Разница между патентом и разрешением на работу только в том, что патент дает право иностранному гражданину осуществлять трудовую деятельность на территории РФ без оформления визы, а разрешение на работу – трудовую деятельность на территории РФ исключительно при наличии визы.

Таким образом, требование о наличии разрешения на работу, предъявляемое к иностранному физическому лицу в целях включения сведений о нем в НРС в области строительства не имеет отношения к квалификации такого лица. Вместе с этим, факт включения физического лица в НРС не имеет отношения к вопросу приема такого лица на работу, в том числе иностранного гражданина, который, на момент нахождения на территории РФ и подачи документов на включение в НРС, может и не работать в области строительства, или вовсе не работать по иным причинам, но, одновременно быть квалифицированным специалистом, иметь соответствующее образование и отвечать квалификационным требованиям для включения его в НРС.

К примеру, иностранный гражданин, находящийся и уже работающий на территории РФ около 10 лет, и имеющий постоянный вид на жительство, не сможет предоставить разрешение на работу для включения его в НРС, так как он уже приравнен к статусу гражданина РФ и ему никто не выдаст такой документ как разрешение на работу, так как он уже работает.

Также и иностранный гражданин, имеющий патент, не сможет рассчитывать на включение его в НРС по причине непредоставления разрешения на работу, так как он уже работает на основании патента.

Считаем, что требование о предоставлении разрешения на работу необходимо исключить из ч. 6 ст. 55.5-1 ГрК РФ и соответственно из пункта Д) части 10 раздела III Порядка, так как в российском законодательстве отсутствует норма, которая обязывает иностранного гражданина при его нахождении на территории РФ иметь исключительный документ - разрешение на работу и быть трудоустроенным.

Генеральный директор



В.П. Мозолевский