

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 2241 от «16» апреля 2019

Президенту НОСТРОЙ
А.Ю. Молчанову

О необходимости внесения дополнений в Положение об осуществлении строительного надзора в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства РФ от 01 февраля 2006 года № 54 и РД-11-04-2006, утвержденное приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2006 года № 1129

Уважаемый Андрей Юрьевич!

Ассоциация «Сахалинстрой», руководствуясь нормами Федерального закона № 7 «О некоммерческих организациях», ст. 6 Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях», ст. 1 Федерального закона № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» обращается к Вам с целью приведения норм документов, указанных в теме обращения, в соответствие с требованиями Федерального закона № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

1. В 2009 году вступил в законную силу Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Федеральный закон № 294-ФЗ).

В соответствии с положениями вышеуказанного закона органы государственного контроля (надзора) взаимодействуют с саморегулируемыми организациями по вопросам защиты прав их членов при осуществлении государственного контроля (надзора).

Взаимодействие контролирующих органов с саморегулируемыми организациями в области строительства нашли свое отражение также в *«Порядке проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации»*, утвержденном приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2006 года № 1129 (далее - РД-11-04-2006), который дублирует положения Федерального закона № 294-ФЗ.

При проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в виде плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (членов саморегулируемой организации) орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля обязаны уведомить саморегулируемую организацию в целях обеспечения возможности участия или присутствия ее представителя при проведении плановой/внеплановой проверки (статьи 9,10 Федерального закона № 294-ФЗ). С учетом положений пункта 9.1. РД-11-04-2006, уведомление должно быть направлено в саморегулируемую организацию не позднее чем за 3 рабочих дня до проведения проверки.

Указанная обязанность контролирующих органов о направлении уведомлений в Ассоциации «Сахалинстрой» Государственной инспекцией строительного надзора Сахалинской области исполняется. Уведомления в адрес Ассоциации «Сахалинстрой» поступают своевременно, что дает возможность участия в таких проверках инспекторов Ассоциации.

В соответствии с требованиями пункта 24.1. РД-11-04-2006, с учетом требований части 14 статьи 9 и части 20 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, в случае выявления нарушений членами саморегулируемой организации обязательных требований, должностное лицо органа государственного строительного надзора после проведения проверки, направляет в саморегулируемую организацию сведения о выявленных нарушениях в течение

пяти рабочих дней со дня окончания проверки.

Согласно положений подпункта 1 части 2 статьи 55.7 Градостроительного кодекса РФ саморегулируемая организация вправе принять решение об исключении из членов СРО индивидуального предпринимателя или юридического лица при неисполнении двух и более раз в течение одного года предписаний органов государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.

Таким образом, информация предоставляемая контролирующими органами, а именно, ГИСН или Ростехнадзором Сахалинской области, является для Ассоциации значимым инструментом для оперативного реагирования и организации контрольных и дисциплинарных мероприятий в отношении членов Ассоциации, у которых выявлены нарушения. Предметом таких проверок является обеспечение качества и безопасности выполнения строительных работ членами Ассоциации «Сахалинстрой», контроль своевременного исполнения Предписания ГИСН или Ростехнадзора Сахалинской области (предусмотрено внутренними документами Ассоциации «Сахалинстрой» и вытекает из требований Градостроительного кодекса РФ).

На основании требований п. 15 *«Положения об осуществлении строительного надзора в Российской Федерации»*, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01 февраля 2006 года № 54 (далее - Положение) и пункта 15. РД-11-04-2006, акт, составленный по результатам проверки, и выданное на его основании предписание составляются в 2 экземплярах. Первые экземпляры акта и предписания передаются лицу, несущему ответственность за допущенные нарушения (заказчик, застройщик или подрядчик), а вторые экземпляры акта и предписания остаются в деле органа государственного строительного надзора.

Таким образом, ГИСН и Ростехнадзор регионов России руководствуясь в своей работе вышеуказанными постановлением Правительства РФ от 01 февраля 2006 года № 54, Приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2006 года № 1129 и положениями федерального закона № 294-ФЗ направляют в саморегулируемые организации сведения о выявленных нарушениях. Состав и форма направляемых

сведений не определена, поэтому Ассоциация «Сахалинстрой» не имеет точных формулировок нарушений, отраженных в актах проверок и предписаниях, и сроков, установленных ГИСН или Ростехнадзором Сахалинской области для устранения выявленных нарушений.

Результат взаимодействия ГИСН с саморегулируемыми организациями в области строительства до настоящего времени не нашел отражения в вышеуказанном Положении.

Ассоциация «Сахалинстрой» обращалась с предложением к ГИСН Сахалинской области о направлении в адрес Ассоциации копии предписания, в рамках исполнения обязанности, предусмотренной ч. 14 ст. 9 и ч. 20 ст. 10 Федерального закона №294-ФЗ (копия обращения прилагается). Однако, указанное обращение отклонено со ссылками на п. 15 *«Положения об осуществлении строительного надзора в Российской Федерации»*, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01 февраля 2006 года №54 (копия ответа прилагается).

В связи с изложенным, Ассоциация «Сахалинстрой» предлагает внести дополнительное правовое регулирование обязанностей органов государственного строительного надзора, предусмотренных частью 14 статьи 9 и частью 20 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ, в *«Положение об осуществлении строительного надзора в Российской Федерации»*, утвержденное постановлением Правительства РФ от 01 февраля 2006 года № 54 и в РД-11-04-2006, утверждённое приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2006 года № 1129, в части описания порядка взаимодействия ГИСН и Ростехнадзора различных уровней с саморегулируемыми организациями в области строительства, а именно: в части направления в адрес саморегулируемых организаций заверенных копий предписаний, вынесенных по результатам плановой/внеплановой проверки членов данных саморегулируемых организаций.

2. Согласно части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ выполнение работ по договорам строительного подряда (реализация проекта) обеспечивается специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов).

Согласно части 4 статьи 55.5-1 ГрК РФ специалисты по организации строительства (главные инженеры проектов), сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, привлекаются индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом по трудовому договору в целях организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства.

Обязательные должностные обязанности главных инженеров проектов (руководителей проектов – ГОСТ Р 54869-2011), наряду с должностными обязанностями, отраженными в профессиональном стандарте «Организатор строительного производства», перечислены в части 5 статьи 55.5-1 ГрК РФ.

Таким образом, при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов, все работы и исполнительная документация должны быть приняты и подписаны указанным специалистом по организации строительства (главным инженером проекта). Иные работники члена саморегулируемой организации неправомерно выполнять указанные должностные обязанности специалиста по организации строительства.

Исходя из изложенного мы считаем, что специалист по организации строительства (руководитель проекта, главный инженер проекта), который обеспечивает выполнение работ по конкретному проекту – договору строительного подряда, должен находиться на строительной площадке, организовывать и контролировать выполнение всех строительных работ на разных этапах строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов (проектов), а застройщик (технический заказчик), в свою очередь, должен контролировать ход работ на объекте и, в том числе, контролировать наличие указанного специалиста по организации строительства непосредственно на строящемся объекте, который и обязан обеспечивать исполнение контракта. В свою очередь ГИСН и Ростехнадзор Сахалинской области при проведении плановых/внеплановых проверок также должны контролировать наличие указанного специалиста по организации строительства непосредственно на объекте.

По сути ГИСН или Ростехнадзор должны выносить свои предписания именно в отношении руководителя проекта (главного инженера проекта – физического лица), то есть лица организующего строительство и привлекать именно его, как физическое лицо, к ответственности за неисполнение предписания. Иная трактовка действующего законодательства (о привлечении к административной ответственности юридического лица) влечет невозможность применения правовой нормы закрепленной в пункте 4 части 9 статьи 55.5-1 ГрК РФ.

Выполнение функций специалиста по организации строительства связано с непосредственным выполнением работ на объекте, что отвечает целям повышения качества и безопасности выполняемых работ. Сведения об указанном специалисте (главном инженере проекта) должны быть внесены в Журнал работ и в другие необходимые специальные журналы работ, размещены на информационном щите расположенном перед входом на строительную площадку.

Для достижения цели правового регулирования считаем, что в отношении Государственной инспекции строительного надзора и Ростехнадзора должны быть установлены обязанности по идентификации и контролю реального обеспечения выполнения работ специалистами по организации строительства – главными инженерами проектов, при проведении своих контрольных мероприятий.

Ассоциация «Сахалинстрой» считает, что в целях контроля наличия специалистов по организации строительства – главных инженеров проектов при осуществлении строительного надзора силами ГИСН или Ростехнадзора, необходимо актуализировать Положение об осуществлении строительного надзора в Российской Федерации, утвержденное постановлением Правительства РФ от 01 февраля 2006 года № 54 и РД-11-04-2006, утверждённый приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2006 года № 1129 в части обязанности проверки наличия специалистов по организации строительства – главных инженеров проектов на объектах строительства, реконструкции и капитального ремонта.

На основании изложенного, в целях защиты прав и законных интересов членов Ассоциации «Сахалинстрой», своевременного и полного реагирования саморегулируемых организаций на выявленные ГИСН и Ростехнадзором регионов недостатки работ, с целью обеспечения качества и безопасности выполнения работ членами СРО строителей, исполнения норм Федерального закона № 294-ФЗ, просим рассмотреть предложения Ассоциации «Сахалинстрой» по внесению изменений в вышеуказанные документы.

Приложение:

1. Обращение в ГИСН Сахалинской области № 0114 от 25.02.2019 г.
2. Ответ ГИСН Сахалинской области от 25.03.2019 г.
3. Сравнительная таблица к Положению об осуществлении строительного надзора в Российской Федерации.
4. Сравнительная таблица к РД-11-04-2006.

Генеральный директор

Исп.: Тимошенко Е.А. 8(4242)311-045 (вн. 213)



В.П. Мозолевский

Сравнительная таблица

к Положению об осуществлении строительного надзора в Российской Федерации, утвержденному постановлением Правительства РФ от 01 февраля 2006 года №54 (далее - Положение)

№ п/п	Действующая редакция	Предложения Ассоциации «Сахалинстрой»
1.	<p>Пункт 11 Положения:</p> <p>Проверки проводятся должностным лицом (должностными лицами) органа государственного строительного надзора, уполномоченным на основании соответствующего распоряжения (приказа) органа государственного строительного надзора и от его имени осуществлять такой надзор (далее - должностное лицо органа государственного строительного надзора) в соответствии с программой проверок, а также в случае получения извещений, указанных в части 6 статьи 52 и части 3 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, обращений физических и юридических лиц, органов государственной власти и органов местного самоуправления.</p>	<p>Дополнить пункт 11 Положения абзацем следующего содержания:</p> <p>«В случае проведения проверки членом саморегулируемой организации должностное лицо органа государственного строительного надзора обязано не позднее чем за 3 рабочих дня до ее проведения направить уведомление в саморегулируемую организацию о проведении проверки в целях обеспечения возможности участия или присутствия ее представителя при проведении проверки.»</p>
2.	<p>Пункт 15 Положения:</p> <p>Акт, составленный по результатам проверки, и выданное на основании его предписание составляются в 2 экземплярах. К акту о проведенной проверке прилагаются составленные либо полученные в процессе проведения проверки документы (при их наличии). Первые экземпляры акта и предписания, а также копии указанных документов передаются заказчику, застройщику или подрядчику (в зависимости от того, кто в соответствии с законодательством Российской Федерации несет ответственность за допущенные нарушения). Вторые экземпляры акта и предписания, а также составленные либо полученные в процессе проведения проверки документы остаются в деле органа государственного строительного надзора.</p>	<p>Дополнить в пункт 15 Положения абзацем следующего содержания:</p> <p>«Должностное лицо органа государственного строительного надзора, в течение пяти рабочих дней со дня окончания проведения плановой/внеплановой проверки членом саморегулируемой организации направляет в саморегулируемую организацию копию предписания, выданного на основании акта, составленного по результатам проверки».</p>
3.	<p>Пункт 13 Положения:</p> <p>Для определения соответствия выполняемых работ требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной и рабочей документации, в том числе требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащенности объекта капитального строительства</p>	<p>Изложить подпункт а) пункта 13 Положения в следующей редакции:</p> <p>б) соблюдение порядка проведения строительного контроля, ведения общего и (или) специальных журналов, в которых ведется учет выполнения работ</p>

<p>приборами учета используемых энергетических ресурсов, должностным лицом органа государственного строительного надзора проверяется:</p> <p>а) соблюдение требований к выполнению работ, предусмотренных пунктом 10 настоящего Положения;</p> <p>б) соблюдение порядка проведения строительного контроля, ведения общего и (или) специальных журналов, в которых ведется учет выполнения работ (далее - общие и (или) специальные журналы), исполнительной документации, составления актов освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения. Состав и порядок ведения исполнительной документации, а также форма и порядок ведения общего и (или) специальных журналов устанавливаются Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору;</p> <p>в) устранение выявленных при проведении строительного контроля и осуществлении государственного строительного надзора нарушений соответствия выполненных работ требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации (далее - нарушения), а также соблюдение запрета приступать к продолжению работ до составления актов об устранении таких нарушений;</p> <p>г) соблюдение иных требований при выполнении работ, установленных техническими регламентами (нормами и правилами), иными нормативными правовыми актами, проектной документацией, в том числе требований в отношении энергетической эффективности и требований в отношении оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.</p> <p>Осуществление проверки может быть сопряжено с проведением (назначением) органом государственного строительного надзора экспертизы, обследований, лабораторных и иных испытаний выполненных работ и применяемых строительных материалов.</p>	<p>(далее - общие и (или) специальные журналы), исполнительная документация, составления актов освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения. Наличие специалиста по организации строительства непосредственно на объекте, состав и порядок ведения исполнительной документации, прием специалистом по организации строительства всех работ проводимых при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов и подписание указанным специалистом исполнительной документации, а также <u>форма и порядок</u> ведения общего и (или) специальных журналов устанавливаются Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, ;</p>
---	---

Генеральный директор

В.П. Мозолецкий

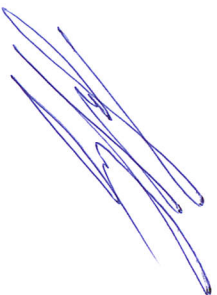
Сравнительная таблица

к Порядку проведения проверок при осуществлении государственного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов, проектной документации утвержденный приказом Ростехнадзора от 26 декабря 2006 года № 1129 (далее - РД-11-04-2006)

№ п/п	Действующая редакция	Предложения Ассоциации «Сахалинстрой»
1.	<p>Пункт 24.1 РД-11-04-2006:</p> <p>В случае выявления нарушений членами саморегулируемой организации обязательных требований должностное лицо органа государственного надзора после проведения проверки направляет в саморегулируемую организацию сведения о выявленных нарушениях в течение пяти рабочих дней со дня окончания проверки с учетом ограничений о распространении информации, полученной в результате проведения проверки и составляющей государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну..</p>	<p>Изложить пункт 24.1 РД-11-04-2006 в следующей редакции:</p> <p>В случае выявления нарушений членами саморегулируемой организации обязательных требований должностное лицо органа государственного надзора после проведения проверки направляет в саморегулируемую организацию копию предписания в течение пяти рабочих дней со дня окончания проверки с учетом ограничений о распространении информации, полученной в результате проведения проверки и составляющей государственную, коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну.</p>
2.	<p>Пункт 11 РД-11-04-2006:</p> <p>При проведении проверки должностное лицо органа государственного надзора осуществляет следующие действия:</p> <p>а) рассматривает представленные застройщиком, техническим заказчиком, лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком, для проведения проверки документы, связанные с выполнением работ (включая отдельные работы, строительные конструкции, участки сетей инженерно-технического обеспечения, инженерные системы и</p>	<p>Дополнить пункт 11 РД-11-04-2006 подпунктом в) следующего содержания, с изменением нумерации существующих подпунктов в) и г)</p> <p>в) проверяет наличие специалиста по организации строительства непосредственно на объекте, прием специалистом по организации строительства всех работ проводимых при строительстве, реконструкции,</p>

<p>оборудование), применением строительных материалов (изделий), а также с осуществлением строительного контроля; (в ред. Приказа Ростехнадзора от <u>14.07.2015 N 273</u>)</p> <p>б) проводит визуальный осмотр выполненных работ (включая отдельные выполненные работы, строительные конструкции, участки сетей инженерно-технического обеспечения, инженерные системы и оборудование) и примененных строительных материалов (изделий) (далее - выполненные работы); (в ред. Приказа Ростехнадзора от <u>14.07.2015 N 273</u>)</p> <p>в) оформляет результаты проведенной проверки; (в ред. Приказа Ростехнадзора от <u>14.07.2015 N 273</u>)</p> <p>г) в порядке и случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях, осуществляет действия, направленные на привлечение к административной ответственности лиц, совершивших административные правонарушения.</p> <p>Последовательность действий, предусмотренных подпунктами "а", "б" настоящего пункта, определяется должностным лицом органа государственного строительного надзора самостоятельно.</p>	<p>капитальном ремонте объектов и подписание указанным специалистом исполнительной документации.</p>
---	--

Генеральный директор



В.П. Мозолевский