

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0574 от 08.08 августа 2019 года
На исх. № 079-К/ДФО от 31.07.2019

Координатору НОСТОЙ СРО по ДФО
Г.И. Винтовкину

Руководителям СРО ДФО

Уважаемый Георгий Иванович!

Уважаемые руководители!

Ассоциация «Сахалинстрой», ознакомившись с письмом за исх. № 079-К/ДФО от 31.07.2019 о мониторинге наличия специалистов, а также письмом исполнительного директора НОСТРОЙ В.В. Прядеина о Сервисе проверки идентификационных номеров специалистов, сведения о которых внесены в НРС (исх. № 03-03-2854/19 от 17.07.2019), сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 4 Приказа Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр (ред. от 22.12.2017) «О порядке ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства, включения в такие реестры сведений о физических лицах и исключения таких сведений, внесения изменений в сведения о физических лицах, включенные в такие реестры, а также о перечне направлений подготовки, специальностей в области строительства, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства», ведение национального реестра специалистов в

области строительства осуществляется Национальным объединением саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, на электронных носителях путем внесения в него реестровых записей.

Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» и Постановление Правительства РФ от 01.11.2012 № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» не только закрепляют права, обязанности, механизм взаимоотношений участников обработки персональных данных и их ответственность, а также и указывают на основные понятия (статья 3 № 152-ФЗ), обязательные для использования в ситуации на сегодняшний день, когда НОСТРОЙ незаконно требует персональные данные специалистов НРС от СРО.

Перед тем, как выразить позицию, хотелось бы напомнить следующее.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 152-ФЗ, оператор - государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели обработки персональных данных, состав персональных данных, подлежащих обработке, действия (операции), совершаемые с персональными данными;

уничтожение персональных данных – это действия, в результате которых становится невозможным восстановить содержание персональных данных в информационной системе персональных данных и (или) в результате которых уничтожаются материальные носители персональных данных;

обезличивание персональных данных – это действия, в результате которых становится невозможным без использования дополнительной информации определить принадлежность персональных данных конкретному субъекту персональных данных.

Статья 3 Федерального закона № 152-ФЗ указывает, что обработка персональных данных, не совместимая с целями сбора таких данных, не допускается.

Обработке подлежат только те персональные данные, которые отвечают целям их обработки. Обрабатываемые персональные данные не должны быть избыточными по отношению к заявленным целям их обработки. Обрабатываемые персональные данные подлежат уничтожению либо обезличиванию по достижению целей обработки или в случае утраты необходимости в достижении этих целей, если иное не предусмотрено федеральным законом.

В соответствии со статьей 7 указанного 152-ФЗ, операторы и иные лица, получившие доступ к персональным данным, обязаны не раскрывать третьим лицам и не распространять персональные данные без согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Постановлением Правительства РФ от 01.11.2012 № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» определено, что безопасность персональных данных при их обработке в информационной системе обеспечивает оператор этой системы, который обрабатывает персональные данные (далее - оператор), или лицо, осуществляющее обработку персональных данных по поручению оператора на основании заключаемого с этим лицом договора (далее - уполномоченное лицо).

Часть 4 статьи 21 Федерального закона № 152-ФЗ четко указывает, что в случае достижения цели обработки персональных данных оператор обязан прекратить обработку персональных данных или обеспечить ее прекращение (если обработка персональных данных осуществляется другим лицом, действующим по поручению оператора) и уничтожить персональные данные или обеспечить их уничтожение (если обработка персональных данных осуществляется другим лицом, действующим по поручению оператора) в определенный законом срок.

Оператор осуществляет блокирование таких персональных данных или обеспечивает блокирование (если обработка осуществляется по договору) в срок не более 6 месяцев.

Статья 22 вышеуказанного ФЗ предусматривает также подачу соответствующего уведомления оператором до начала обработки персональных данных соответствующий уполномоченный орган (в данном случае – Роскомнадзор РФ) о намерении осуществлять обработку таких данных.

В связи с этим полагаем, что НОСТРОЙ, предлагая СРО мониторинг наличия специалистов, сведения о которых внесены в НРС, периодически провоцирует эти СРО на нарушение законодательства о персональных данных.

Документы, которые члены СРО представляют в СРО с целью подтверждения наличия в их штате специалистов НРС и не более, содержат персональные данные таких специалистов. К персональным данным специалистов относятся, в частности, их фамилии, имена и отчества, а также их идентификационные номера в НРС.

После подтверждения соответствия такого члена СРО требованиям СРО, представленные персональные данные хранятся в «деле» члена, но их нельзя использовать для других целей обработки, т.е. после достижения цели сбора и обработки такие персональные данные обезличиваются.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее - Федеральный закон № 152-ФЗ) «персональные данные - любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных)».

Детально механизм совместной деятельности НОСТРОЙ и СРО по контролю за соблюдением членами СРО требования о наличии в их штате специалистов НРС предложен в представленной записке под названием «Регламент действий СРО при выявлении дублирования специалистов НРС» в «Сервисе проверки специалистов НРС на наличие в других СРО» (далее - Записка), которая до сих пор никем не утверждена и никем не подписана.

Данная «Записка» предусматривает совершение СРО, как минимум, двух действий с персональными данными специалистов НРС, которые хранятся в поступивших от членов СРО документах в качестве подтверждения наличия в их штате таких специалистов на момент проведения плановой или внеплановой

проверки. К этим действиям относятся извлечение идентификационных номеров специалистов из таких документов, находящихся в «делах» членов (что запрещено законом), с их последующим размещением в базы данных Сервиса (что также законодательно запрещено). Оба этих действия подпадают под определение понятия "обработка персональных данных", которое дано в пункте 3 статьи 3 Федерального закона № 152-ФЗ.

Ранее полученные персональные данные, полученные для цели – проверка на соответствие члена СРО, и не могут быть использованы для достижение иной цели по самому определению.

Пункт 1 части 1 статьи 6 Закона о персональных данных устанавливает, что обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных.

У Ассоциации «Сахалинстрой» отсутствует право дальнейшей обработки персональных данных лиц, заявленных нашими членами в качестве специалистов НРС в момент их вступления в Ассоциацию или в момент проведения плановых/внеплановых контрольных мероприятий.

Ассоциация имеет лишь право хранения таких данных, актуальных, подчеркиваем, только на дату их получения Ассоциацией с целью проверки на соответствие, и не более.

Закон не наделяет СРО полномочиями по извлечению этих номеров из поступивших от членов СРО документов с последующей передачей их в НОСТРОЙ.

Если СРО действовать в соответствии с законом, то перед совершением действий по сбору персональных данных от физических лиц, НОСТРОЙ, на основании Постановления Правительства РФ от 01.11.2012 № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» был обязан заключить с уполномоченным на сбор и обработку персональных данных лицом (СРО) соответствующий договор. Однако, до настоящего времени ни одного договора, ни с одной СРО заключено не было.

Ознакомившись с «Запиской» под названием Регламент подробнее, появилось масса вопросов относительно легитимности его исполнения, а именно:

1. Раздел III этой «записки» о проведении углубленной проверки сведений о специалисте НРС участниками Задачи и загрузка документов в Сервис указывает, что «если участник задачи не загрузил документы в течение 10 дней, Сервис приравнивает указанное бездействие к согласию с тем, что этот специалист НРС не трудоустроен по основному месту работы у члена такой СРО. Соответствующая отметка по завершению срока Задачи проставляется сервисом автоматически», при этом:

- отсутствует всяческая логическая связь между не загрузкой участником документов и согласием, что специалист НРС реально не трудоустроен по основному месту работы;
- отсутствуют последствия бездействия участника;
- отсутствует законность таких действий участника задачи (он не может определить за специалиста НРС факт о трудоустроенности/нетрудоустроенности его по основному месту работы).

2. Раздел IV о раскрытие документов, представленных в подтверждение трудоустройства специалиста НРС указывает, что «...любая из СРО-участников Задачи вправе установить отметку об исключении специалиста НРС из списка работников своих членов», при этом:

- отсутствует законность предоставления и пользования такого права СРО решать исключать или не исключать специалиста НРС из списка работников своего члена. В данном случае. Это грубое нарушение трудового законодательства Российской Федерации, которое можно расценить как уголовно-наказуемое деяние;
- последствия пользования СРО таким правом также приведут к нарушению Уголовного кодекса РФ (статья 169 Воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности путем незаконного вмешательства в деятельность индивидуального предпринимателя или юридического лица).

3. В Разделе V о рассмотрении Комиссией по ведению НРС документов, представленных в подтверждение трудоустройства специалиста НРС указано, что «На этапе рассмотрения Комиссией по ведению НРС документов, представленных в подтверждение трудоустройства специалиста НРС, указанные документы становятся доступными в Ассоциации», при этом:

- не указаны ни права членов такой Комиссии, отсутствует утвержденный Регламент/Положение о деятельности этой Комиссии, и вообще не ясно, что это за Комиссия;

- не понятно, какой Ассоциации становятся доступными документы специалиста НРС, речь идет об Ассоциации (НОСТРОЙ) или иной саморегулируемой организации;

- отсутствует законность приобретения Ассоциацией (НОСТРОЙ) права доступности документов без предоставления конкретным специалистом НРС согласия на обработку его персональных данных именно в целях конкретной проверки при условии, что он уже состоит в Нацреестре, и, как следствие, просматривается грубое нарушение 152-ФЗ.

4. Раздел V указывает, что «По результатам заседания Комиссия по ведению НРС совместно с уполномоченными представителями СРО-участниками Задачи, выносят коллегиальное решение о принадлежности специалиста НРС к числу работников члена одной из СРО-участников Задачи». А что дальше?

- не указано каким НПА в данном случае должна регулироваться ответственность специалиста НРС;

- не обозначен порядок передачи материалов в правоохранительные органы в отношении такого специалиста;

- до настоящего времени НОСТРОЙ, имея информацию об уголовно-наказуемых деяниях, не инициировал ни одной проверки в правоохранительные органы по привлечению к уголовной ответственности лиц, виновных в мошеннических действиях по продаже документов на специалистов НРС;

- и т.д.

Сама идея мониторинга специалистов, включенных в Нацреестр, по выявлению задвоения/затроения последних силами СРО не имеет не только законных оснований, но дальнейшего механизма и последствий выявления таких фактов. Хотя, если говорить о нарушении законодательства в сфере обработки и хранения персональных данных, то имеется обширных пласт статей не только в Трудовом кодексе РФ, но и в Кодексе РФ об административных правонарушениях и Уголовном кодексе РФ, к примеру:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях:

Статья 5.39. Отказ в предоставлении информации

Статья 13.11. Нарушение законодательства Российской Федерации в области персональных данных

Статья 13.12. Нарушение правил защиты информации

Статья 13.13. Незаконная деятельность в области защиты информации

Статья 13.14. Разглашение информации с ограниченным доступом

Статья 19.7. Непредставление сведений (информации)

Уголовный кодекс Российской Федерации:

Статья 137. Нарушение неприкосновенности частной жизни

Статья 140. Отказ в предоставлении гражданину информации

Статья 272. Неправомерный доступ к компьютерной информации

По нашему мнению, если НОСТРОЙ не предлагает на обозрение СРО последствия такого выявления, следовательно появляется мысль о банальном заполнении НОСТРОЙ пробелов в Нацреестре сведениями, предоставляемыми СРО, в том числе и продаже сведений на специалистов НРС тем членам СРО, у которых появилось задвоение/затроение и т.д. Своего рода ранжирование, «и овцы целы, и волки сыты...».

Обращаем внимание, что цель создания института специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов) – это персонализация ответственности за организацию выполняемых работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и сносу объектов капитального

строительства по таким договорам (часть 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ).

Хотелось бы подчеркнуть, что формируя и ведя Нацреестр, НОСТРОЙ обладает правом обработки персональных данных таких специалистов в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» только на момент подачи таких персональных данных для включения сведений о таких физических лиц в реестр (проверка на соответствие). После включения информации о специалисте в Нацреестр, право дальнейшей обработки персональных данных такого специалиста прекращается и появляется только право хранения таковых, и не более (иными словами, обезличивание данных). У входящих в состав НОСТРОЙ саморегулируемых организаций имеется право только по хранению персональных данных, полученных от их членов, актуальность которых сохраняется только на момент их передачи.

По общему правилу (часть 7 статьи 5 Федерального закона № 152-ФЗ), после достижения цели обработки персональных данных или в случае утраты необходимости в достижении этих целей, такие данные подлежат уничтожению или обезличиванию.

Если же мы будем говорить об обработке персональных данных без согласия субъекта (физического лица) или имеется необходимость подтвердить его персональные данные на момент включения специалиста в Нацреестр, то в таком случае, такое право наступает исключительно по решению суда (конституционного, гражданского, административного, уголовного судопроизводства, судопроизводства в арбитражных судах).

Также НОСТРОЙ, действующий как оператор по 152-ФЗ, не наделен правом требовать от СРО исполнения действий, не предусмотренных ни Градостроительным кодексом РФ, ни Федеральным законом № 7 «О некоммерческих организациях», ни Федеральным законом № 315 «О саморегулируемых организациях» в отсутствие соответствующего договора.

Более того, у Ассоциации «Сахалинстрой» отсутствует всякое законное право запрашивать сведения о таких специалистах у строительных организаций,

являющихся членами Ассоциации, так как это выйдет за рамки уже запланированных или проведенных контрольных мероприятий.

Дополнительно сообщаем, что Ассоциации «Сахалинстрой» не совсем ясно, почему НОСТРОЙ не интересны сведения о лицах, которые выполняют функции главных инженеров проектов при строительстве, реконструкции, капитального ремонта и сноса объектов капитального строительства непосредственно на объектах капитального строительства.

На основании вышеизложенного, у Ассоциации «Сахалинстрой» отсутствует легитимные полномочия по мониторингу трудоустроенных в строительных организациях специалистов по организации строительства, включенных в НРС и специалистов, которые выполняют функции главных инженеров проектов, а также по предоставлению сведений о специалистах НРС в НОСТРОЙ по Вашему запросу.

Дополнительно просим Вас в дальнейшем не провоцировать СРО ДФО на противоправные действия и нарушение норм Федерального закона 152-ФЗ.

С уважением,
Генеральный директор



В.П. Мозолевский

Исп. А.А. Рыжова. 311045 (доб.215)