

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0578 от «23» августа 2019 года

На исх. 03-03-2854/19 от 17.07.2019

Президенту НОСТРОЙ

А.Н. Глушкову

**Копия: Министру строительства и
жилищно-коммунального хозяйства**

Российской Федерации

В.В. Якушеву

Ассоциация «Сахалинстрой», ознакомившись с письмом исполнительного директора НОСТРОЙ В.В. Прядеина о Сервисе проверки идентификационных номеров специалистов, сведения о которых внесены в НРС (исх. № 03-03-2854/19 от 17.07.2019), появилась масса вопросов, которые, с Вашего позволения, не задать нельзя.

К письму за исх. № 03-03-2854/19 от 17.07.2019 за подписью исполнительного директора НОСТРОЙ В.В. Прядеина были приложены Запрос в Роскомнадзор за исх. № 03-03/1076/2019 от 20.03.2019 о механизме использования персональных данных из Нацреестра, блок-схема и ответ (разъяснение) Роскомнадзора за исх. № 08-41866 от 26.04.2019 (копии прилагаются).

Так, в письме В.В. Прядеина ко всем СРО указано, что «Ассоциация совместно с Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – Роскомнадзор) провела работу, обеспечивающую защиту персональных данных при использовании сервиса проверки идентификационных номеров специалистов, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства (далее –

специалисты НРС), на наличие в других саморегулируемых организациях (далее – Сервис проверки). Согласно позиции Роскомнадзора деятельность по использованию информации, содержащейся в Сервисе проверки, не противоречит требованиям Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» в случае, если в действующем законодательстве Российской Федерации имеются нормы, устанавливающие требование о наличии у члена саморегулируемой организации в штате по основному месту работы специалистов НРС, а также полномочия саморегулируемой организации по проведению контроля за соответствием данному требованию (письмо от 26.04.2019 № 08-41866)».

Также, данным письмом указывается всем СРО, что для устранения дублирования идентификационного номера специалиста НРС, СРО должна «получить согласие такого специалиста на обработку его персональных данных и на их передачу в другую саморегулируемую организацию, участвующую в задаче по устранению указанного дублирования», «форма согласия не идентична форме согласия на обработку персональных данных.... И должна запрашиваться у специалиста НРС отдельно...», «...Таким образом, саморегулируемая организация, которая осуществляет контроль за соответствием требования о наличии у члена саморегулируемой организации в штате по основному месту работы специалистов НРС, вне зависимости от использования Сервиса проверки, должна в установленном порядке уведомить Роскомнадзор с целью включения в реестр Операторов, осуществляющих обработку персональных данных. При подготовке уведомления о своем намерении осуществлять обработку персональных данных необходимо руководствоваться методическими рекомендациями, утвержденными приказом Роскомнадзора от 30.05.2017 № 94».

Мягко говоря, Ассоциация «Сахалинстрой» находится в недоумении от этих слов ввиду явного искажения НОСТРОЙ разъяснений Роскомнадзора и трактования их «по своему».

Роскомнадзор, четко указал, что деятельность Сервиса не противоречит требованиям 152-ФЗ в случае, если в действующем законодательстве имеются

соответствующие нормы. И это не идентично тому, что господин Прядеин В.В. написал руководителям СРО в своем письме.

Если мы обратимся к законодательству, то НОСТРОЙ, действующий как оператор по 152-ФЗ, не наделен правом требовать от СРО исполнения действий, не предусмотренных ни Градостроительным кодексом РФ, ни Федеральным законом № 7 «О некоммерческих организациях», ни Федеральным законом № 315 «О саморегулируемых организациях» в отсутствие соответствующего договора.

Напоминаем о следующем.

1. Физическое лицо (специалист НРС) ранее, при включении его в Нацреестр, давало согласие на обработку и хранение своих персональных данных только для цели – включение в НРС (проверки на соответствие) сведений и нем, и не более.

Формируя и ведя Нацреестр, НОСТРОЙ обладает правом обработки персональных данных таких специалистов в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» только на момент подачи таких персональных данных для включения сведений о таких физических лиц в реестр (проверка на соответствие). После включения информации о специалисте в Нацреестр, право дальнейшей обработки персональных данных такого специалиста прекращается и появляется только право хранения таковых, и не более (иными словами, обезличивание данных) (часть 4 статьи 21 Федерального закона № 152-ФЗ).

2. Если же мы будем говорить об обработке персональных данных без согласия субъекта (физического лица) или имеется необходимость подтвердить его персональные данные на момент включения специалиста в Нацреестр, то в этом случае, такое право наступает исключительно по решению суда (гражданского, административного, уголовного судопроизводства, судопроизводства в арбитражных судах).

3. Если НОСТРОЙ, как оператор персональных данных, намерен производить сбор персональных данных, полученных от СРО, входящих в его

состав, то согласно Постановлению Правительства РФ от 01.11.2012 № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» определено, что безопасность персональных данных при их обработке в информационной системе обеспечивает оператор этой системы, который обрабатывает персональные данные (далее - оператор), или лицо, осуществляющее обработку персональных данных по поручению оператора на основании заключаемого с этим лицом договора (далее - уполномоченное лицо), что, кстати, не было исполнено Президентом НОСТРОЙ при передачи части своих функций СРО.

Если следовать закону, то именно самому НОСТРОЙ необходимо следовать действиям, изложенным в письме № 03-03-2854/19 от 17.07.2019, а не СРО. Входящих в его состав.

4. НОСТРОЙ после получения персональных данных их субъектов (специалистов НРС) для цели – включение в Нацреестр и вовсе не имеет никакого законного права далее их передавать и обрабатывать для иных целей, будь то в Сервис проверки на задвоенность/затроенность или на что то другое.

Так, статья 3 Федерального закона № 152-ФЗ указывает, что обработка персональных данных, не совместимая с целями сбора таких данных, не допускается. Обработке подлежат только те персональные данные, которые отвечают целям их обработки.

НОСТРОЙ были переданы персональные данные их субъектами ТОЛЬКО ДЛЯ ЦЕЛИ – включение в Нацреестр. Поэтому, по нашему мнению, исполнительный орган НОСТРОЙ грубо нарушает нормы Федерального закона № 152-ФЗ.

После этого, НОСТРОЙ, как оператор, был обязан прекратить обработку персональных данных или обеспечить ее прекращение (если обработка персональных данных осуществляется другим лицом, действующим по поручению оператора) и уничтожить персональные данные или обеспечить их уничтожение (если обработка персональных данных осуществляется другим

лицом, действующим по поручению оператора) в определенный законом срок (часть 4 статьи 21 Федерального закона № 152-ФЗ).

Полагаем, что если бы НОСТРОЙ не нарушил указанную норму, то и речи не было бы о фактах задвоенности/затроенности специалистов НРС не только по СРО, но и с Реестром НОПРИЗ (напоминаем, что субъекты сбора и обработки персональных данных давали свое согласие на обработку персональных данных только НОСТРОЮ, а не СРО).

5. И к основному. Отметим, что до сих пор неизвестна цель создания Сервиса проверки идентификационных номеров специалистов НРС.

Мало того, механизм совместной деятельности НОСТРОЙ и СРО по контролю за соблюдением членами СРО требования о наличии в их штате специалистов НРС описан в представленной записке под названием «Регламенте действий СРО при выявлении дублирования специалистов НРС» в «Сервисе проверки специалистов НРС на наличие в других СРО», которая до сих пор никем не утверждена и не подписана.

Так и сама идея мониторинга специалистов, включенных в Нацреестр, по выявлению задвоения/затроения последних силами СРО не имеет не только законных оснований, но дальнейшего механизма и последствий выявления таких фактов, то есть, не имеет смысла. Хотя, если говорить о нарушении законодательства в сфере обработки и хранения персональных данных, то имеется обширный пласт статей не только Трудовом кодексе РФ, но и в Кодексе РФ об административных правонарушениях и Уголовном кодексе РФ, к примеру, Уголовный кодекс Российской Федерации предусматривает санкции по следующим преступлениям:

Статья 137. Нарушение неприкосновенности частной жизни

Статья 140. Отказ в предоставлении гражданину информации

Статья 272. Неправомерный доступ к компьютерной информации,

Сегодня, по данным НОСТРОЙ уже имеются задвоения и даже больше серии одних номеров. В связи с этим возникает вопрос: а какие действия НОСТРОЙ уже предпринял по этой информации?

До настоящего времени НОСТРОЙ, имея информацию об уголовно-наказуемых деяниях, не инициировал ни одной проверки в правоохранительных органах по привлечению к ответственности лиц, виновных в мошеннических действиях по продаже документов на специалистов НРС. Каковы причины бездействия?

Или предлагаемый Сервис попросту определяет задвоение/затроение специалистов для дальнейшей возможности продажи документов субъектов персональных данных и закрытия пробелов в реестре? Либо выявится отсутствие контрактов у членов СРО? Что в итоге то? Зачем создан этот Сервис, который будет обслуживаться через бюджет НОСТРОЙ?

Предлагаем Вам, не провоцировать СРО, входящих в состав НОСТРОЙ, на противоправные действия и нарушения российского законодательства, а ознакомится с Постановлением Правительства РФ от 01.11.2012 № 1119 "Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных" и положениями Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ "О персональных данных".

В НОСТРОЙ с самого начала были запрограммированы нарушения Федерального закона № 152-ФЗ при подготовке и ведения Реестра специалистов в строительстве.

На основании вышеизложенного, убедительно просим Вас принять меры по:

1. Прекращению незаконных действий руководства НОСТРОЙ по незаконному сбору, обработке и передаче посреднических персональных данных от СРО, как публичных образований, и провокации последних к совершению преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом РФ.
2. Прекращению содействия утечке персональных данных их субъектов из Нацреестра.

3. Приступить к внесению предложенных ранее изменений в подзаконные акты о персонализации ответственности главных инженеров проектов, членов НРС.

4. Прекращению действия Сервиса по проверке идентификационных номеров специалистов НРС на наличие в других СРО, как противоправного инструмента обработки персональных данных членов НРС.

В противном случае, ассоциация «Сахалинстрой» будет вынуждена передать материалы в правоохранительные органы.

Приложение:

1. Копия письма В.В. Прядеина исх. № 03-03-2854/2019 от 17.07.2019.
2. Копия запроса в Роскомнадзор исх. № 03-03/1076/19 от 20.03.2019.
3. Копия ответа Роскомнадзора исх. № 08-41866 от 26.04.2019.

С уважением,
Генеральный директор



В.П. Мозолевский

Исп. А.А. Рыжова. 311045 (доб.215)



Ассоциация
«Общероссийская негосударственная
некоммерческая организация – общероссийское
отраслевое объединение работодателей
«Национальное объединение
саморегулируемых организаций, основанных
на членстве лиц, осуществляющих
строительство»

Саморегулируемым организациям
в области строительства
(по списку)

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР

ул. М. Грузинская, д. 3, Москва, 123242
Телефон/факс: (495) 987-31-50
E-mail: info@nostroy.ru
<http://www.nostroy.ru>
ОКПО 94161063, ОГРН 1097799041482
ИНН/КПП 7710478130/770301001

№03-03-2854/19 от 17.07.2019

На № _____ от _____

О сервисе проверки идентификационных номеров специалистов
НПС на наличие в других саморегулируемых организациях

Ассоциация «Национальное объединение строителей» (далее – Ассоциация) направляет Вам для учета в работе следующую информацию.

В соответствии с решением XVII Всероссийского съезда саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства (протокол от 22.04.2019 №17) Ассоциация совместно с Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – Роскомнадзор) провела работу, обеспечивающую защиту персональных данных при использовании сервиса проверки идентификационных номеров специалистов, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства (далее – специалисты НПС), на наличие в других саморегулируемых организациях (далее – Сервис проверки).

Согласно позиции Роскомнадзора деятельность по использованию информации, содержащейся в Сервисе проверки, не противоречит требованиям

Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – ФЗ № 152-ФЗ) в случае, если в действующем законодательстве Российской Федерации имеются нормы, устанавливающие требование о наличии у члена саморегулируемой организации в штате по основному месту работы специалистов НРС, а также полномочия саморегулируемой организации по проведению контроля за соответствием данному требованию (письмо от 26.04.2019 № 08-41866).

Соответствующие нормы имеются в Градостроительном кодексе Российской Федерации (далее – Кодекс). Так, требование о наличии специалистов НРС устанавливается пунктом 2 части 6 статьи 55⁵ Кодекса, а осуществление саморегулируемой организацией контроля за соблюдением указанного требования предусмотрено статьей 55¹³ Кодекса.

Вместе с тем саморегулируемая организация, инициировавшая в Сервисе проверки процедуру по устранению дублирования идентификационного номера специалиста НРС, должна получить согласие такого специалиста на обработку его персональных данных и на их передачу в другую саморегулируемую организацию, участвующую в задаче по устранению дублирования идентификационного номера специалиста НРС, и в Ассоциацию (далее – Форма согласия Сервиса проверки).

Обращаем внимание саморегулируемых организаций, что Форма согласия Сервиса проверки не идентична форме согласия на обработку персональных данных, предоставляемой при подаче заявительных документов для включения сведений в национальный реестр специалистов в области строительства, и должна запрашиваться у специалиста НРС отдельно, перед загрузкой документов, содержащих персональные данные специалиста НРС, в Сервис проверки.

Также сообщаем, что в соответствии с частью 1 статьи 22 ФЗ № 152-ФЗ лицо, которое, в том числе, организует и (или) осуществляет обработку персональных данных, до начала обработки персональных данных обязано уведомить уполномоченный орган по защите прав субъектов персональных данных о своем намерении осуществлять обработку персональных данных, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 22 ФЗ № 152-ФЗ.

Таким образом, саморегулируемая организация, которая осуществляет контроль за соответствием требованию о наличии у члена саморегулируемой организации в штате по основному месту работы специалистов НРС, вне зависимости от использования Сервиса проверки, должна в установленном порядке уведомить Роскомнадзор с целью включения в реестр Операторов, осуществляющих обработку персональных данных. При подготовке уведомления о своем намерении осуществлять обработку персональных данных необходимо руководствоваться методическими рекомендациями, утвержденными приказом Роскомнадзора от 30.05.2017 № 94.

Приложение:

1. Запрос Ассоциации в Роскомнадзор № 03-03-1076/19 на 3 л.
2. Письмо Роскомнадзора от 26.04.2019 №08-41866 на 1 л.



В.В. Прядеин



Ассоциация

**«Общероссийская негосударственная
некоммерческая организация – общероссийское
отраслевое объединение работодателей
«Национальное объединение саморегулируемых
организаций, основанных на членстве лиц,
осуществляющих строительство»**

**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ДИРЕКТОРА**

ул. М. Грузинская, д. 3, Москва, 123242
Телефон/факс: (495) 987-31-50
E-mail: info@nostroy.ru
<http://www.nostroy.ru>
ОКПО 94161063, ОГРН 1097799041482
ИНН/КПП 7710478130/770301001

№03-03-1076/19 от 20.03.2019

На № _____ от _____

О механизме использования данных из Единого реестра членов СРО
и Национального реестра специалистов в области строительства

Уважаемый Юрий Евгеньевич!

В соответствии с частью 8 статьи 55²⁰ Градостроительного кодекса Российской Федерации к основным функциям Ассоциации относятся ведение национального реестра специалистов в области строительства (далее – Реестр специалистов), а также ведение единого реестра членов саморегулируемых организаций (далее – Единый реестр членов СРО).

Реестр специалистов представляет собой информационный ресурс, содержащий сведения о физических лицах, которые в соответствии с частью 1 статьи 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации имеют право осуществлять по трудовому договору функции по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства. Частью 11 статьи 55⁵⁻¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации определен состав таких сведений:

- фамилия, имя, отчество физического лица;
- вид осуществляемых работ;
- дата принятия решения о включении сведений в Реестр специалистов.

Физическому лицу, включенному в Реестр специалистов, присваивается соответствующий идентификационный номер записи (далее – номер в Реестре специалистов), что установлено пунктом 21 порядка ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и

Врио заместителя начальника
Федеральной службы по надзору в
сфере связи, информационных
технологий и массовых коммуникаций

Контемирову Ю.Е.

Китайгородской проезд, д.7
г. Москва, 109074

архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства, утвержденного приказом Минстроя России от 06.04.2017 № 688/пр.

Единый реестр членов СРО содержит сведения об индивидуальных предпринимателях и юридических лицах, являющихся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства (далее – Члены СРО). В соответствии с пунктом 3 статьи 7.1 Федерального закона «О саморегулируемых организациях», а также частью 2 статьи 55¹⁷ Градостроительного кодекса Российской Федерации к сведениям, которые содержит Единый реестр членов СРО, относятся, в том числе, сведения, позволяющие идентифицировать Члена СРО (полное наименование, идентификационный номер налогоплательщика, государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации индивидуального предпринимателя или юридического лица и т.д.).

В настоящее время каждый Член СРО должен иметь в штате по основному месту работы не менее двух специалистов по организации строительства, сведения о которых включены в Реестр специалистов.

Контроль за соблюдением требования о наличии специалистов по организации строительства, согласно статье 55¹³ Градостроительного кодекса Российской Федерации, возложен на саморегулируемые организации.

В целях осуществления контроля Ассоциацией предполагается использование указанных выше сведений, а именно:

- проверка соответствия не менее 2-х номеров в Реестре специалистов каждому ИНН действующего Члена СРО, а также контроль уникальности данных номеров (отсутствие повторного указания одного и того же номера в Реестре специалистов для различных ИНН Членов СРО);
- уничтожение сведений о соответствии номеров в Реестре специалистов ИНН Членов СРО по достижению поставленных целей.

Учитывая вышеизложенное, просим Вас дать заключение на предмет соответствия требованиям законодательства о защите персональных данных такого механизма использования данных из Единого реестра членов СРО и Реестра специалистов.

Приложение: Блок-схема механизма использования данных из Единого реестра членов СРО и Национального реестра специалистов в области строительства на 1 л. в 1 экз.


В.С. Власов



МИНИСТЕРСТВО ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ,
СВЯЗИ И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ СВЯЗИ,
ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
(РОСКОМНАДЗОР)**

Китайгородский проезд, д. 7, стр. 2, Москва, 109074
тел./факс: (495) 983-33-93; <http://rkn.gov.ru/>

26.04.2019 № 08-41866
На № 03-03-1076/19 от 20.03.2019
О результатах рассмотрения письма

Ассоциация «Общероссийская
негосударственная некоммерческая
организация – общероссийское
отраслевое объединение
работодателей «Национальное
объединение саморегулируемых
организаций, основанных на
членстве лиц, осуществляющих
строительство»

ул. М. Грузинская, д. 3, г. Москва,
123242

info@nostroy.ru

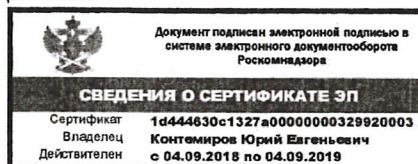
Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – Роскомнадзор) по результатам рассмотрения Вашего обращения от 28.03.2019 № 28.03.2019 сообщает следующее.

Случаи, при которых обработка персональных данных допускается без согласия субъекта персональных данных, установлены п. 2-11 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – Закон о персональных данных). Одним из таких случаев, предусмотренных п. 2 ч. 1 ст. 6 Закона о персональных данных, является осуществление обработки персональных данных для достижения целей, предусмотренных законом, для осуществления и выполнения возложенных законодательством Российской Федерации на оператора функций, полномочий и обязанностей.

Таким образом, в случае наличия в законодательстве Российской Федерации в сфере градостроительства и принятых на его основе нормативных правовых актов, содержащих положения о порядке использования указанных сведений о специалистах по организации строительства, в целях осуществления контроля за соблюдением членами саморегулируемых организаций требования о наличии специалистов по организации строительства, а также полномочий саморегулируемой организации по организации и проведению подобного контроля, указанная деятельность не противоречит требованиям Закона о персональных данных.

Врио заместителя руководителя

Ю.Е. Контемиров



Исполнитель: Емуранова О.А.
Тел.: 8(495) 587-41-86

НОСТРОЙ
№ 01-3822/19
от 29.04.2019

