

# Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре  
саморегулируемых организаций Ростехнадзора  
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312  
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,  
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,  
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596  
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 2695 от «19» сентября 2019 .г

Президенту Ассоциации  
«Национальное  
объединение строителей»

А.Н. Глушкову

*О поддержке и развитии саморегулирования в  
строительстве*

**Уважаемый Антон Николаевич!**

Ассоциацией «Сахалинстрой» во исполнение функций, установленных статьей 6 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (Далее ФЗ-315) принимаются меры в целях совершенствования деятельности саморегулируемых организаций и подготовки предложений по внесению изменений в действующее законодательство Российской Федерации, а также защиты законных интересов и прав строительных организаций.

В настоящее время, в Государственной Думе РФ на рассмотрении находится проект федерального закона № 663958-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» в части установления особенностей размещения средств компенсационного фонда саморегулируемых организаций, находящихся в кредитных организациях, чьи лицензии были отозваны», внесенный депутатами Государственной Думы С.М.Мироновым, М.В.Емельяновым, А.А.Ремезковым и другими и проект федерального закона № 374843-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях регулирования

деятельности саморегулируемых организаций в области негосударственной экспертизы проектной документации, негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий», внесенный Правительством Российской Федерации.

В указанных законопроектах имеются положения, в соответствии с которыми предлагается дополнить частью 10 статьи 3.3 Федерального закона от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» единственным исключительным обстоятельством, позволяющим в установленные сроки не размещать на специальном банковском счете в полном объеме средств компенсационного фонда возмещения вреда и (или) компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств СРО, в связи с отзывом до 1 ноября 2016 года у кредитной организации, в которой были размещены такие средства или их часть, лицензии на осуществление банковских операций.

Профильными Комитетами указанные законопроекты концептуально поддержаны, однако имеет место вопрос о том, как будут удовлетворяться требования саморегулируемой организации, которая разместила средства компенсационного фонда в кредитных организациях, чьи лицензии были отозваны, в рамках процедуры банкротства той или иной кредитной организации, и каким образом могут быть получены указанные денежные средства. В связи с чем, возникает вопрос о порядке использования указанных средств компенсационного фонда возмещения вреда и (или) компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

Саморегулируемые организации, размещая средства компенсационных фондов в кредитных организациях (коммерческих банках) – это прежде всего предпринимательский риск.

И СРО, которые разместили средства компенсационных фондов в кредитных организациях, чьи лицензии в последствии были отозваны, по нашему мнению, сознательно шли на такие предпринимательские риски.

Само понятие «Предпринимательский риск» — это опасность потенциально возможной, вероятной потери ресурсов или недополучения доходов в сравнении с их ожидаемой (прогнозной) величиной.

По смыслу подп. 3 п. 2 ст. 929 ГК РФ под предпринимательским риском понимается риск убытков от предпринимательской деятельности из-за нарушения своих обязательств контрагентами предпринимателя или изменения условий этой деятельности по не зависящим от предпринимателя обстоятельствам, в том числе риск неполучения ожидаемых доходов.

По нашему мнению, введение вышеуказанных законопроектов дают своего рода исключения тем СРО, которые сознательно шли на такие предпринимательские риски, размещая средства компенсационных фондов в коммерческих банках, что несомненно порождает ряд вопросов для других СРО, чьи размещенные средства компенсационных фондов остаются в целостности и сохранности в банках, чьи лицензии не отозваны.

Полагаем, что вышеуказанные законопроекты автоматически предоставляют право отдельным СРО расходовать средства компенсационного фонда, что прямо нарушает законные интересы и права других СРО и создает неравные условия саморегулирования.

Принципы закона, в данном случае специального, не могут распространяться на его субъектов (в данном случае — это СРО) и давать им «поблажки», которые при ведении своей деятельности сознательно шли на предпринимательские риски.

При ведении своей деятельности пострадавшим СРО необходимо было руководствоваться статьей 933 ГК РФ, где предусмотрен такой вид страхования, как страхование предпринимательского риска. Однако, таким правом никакие СРО не воспользовались.

В целях решения данного вопроса и развития саморегулирования, считаем необходимым рассмотреть этот вопрос с точки зрения предоставления всем саморегулируемым организациям в градостроительной сфере права на использование тех денежных средств, которые превышают сейчас или будут

превышать минимальный размер компенсационных фондов на действующих членов.

Так, ст. 55.16 ГрК РФ установлено, что обязанность члена саморегулируемой организации по внесению дополнительного взноса в компенсационные фонды наступает исключительно в случае, если снижение размера компенсационного фонда возмещения вреда или размера компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств ниже минимального размера на действующих членов, определяемого в соответствии с Градостроительным Кодексом РФ.

При этом минимальный размер компенсационного фонда, формируется только из тех денежных средств, которые уплачены действующими членами такой саморегулируемой организации в зависимости от уровня их ответственности по обязательствам, в размере, установленном внутренними документами такой саморегулируемой организации.

Таким образом, законодатель признает, что минимальный размер компенсационного фонда на действующих членов является достаточным в силу закона для выполнения функции обеспечения имущественной ответственности саморегулируемой организации.

В целях реализации Концепции совершенствования механизмов саморегулирования, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 2776-р, становлению реальных со-регуляторов в строительной отрасли экономики нашей страны, по нашему мнению, необходимо предоставить право СРО на использование денежных средств которые превышают минимальный размер компенсационных фондов на действующих членов. Ведь такие денежные средства, размещенные в кредитных организациях под проценты, одновременно имеют свойство восполняться и увеличиваться, в том числе по принципу возвратности по итогам их использования на прямые цели по саморегулированию.

Это дало бы толчок для реализации СРО всех своих функций, предусмотренных ст. 6 ФЗ-315, ГрК которые требуют финансового обеспечения, привлечения квалифицированных специалистов, офисных площадей и затрат на

проведение выездных проверок членов саморегулируемых организаций и их объектов, а также применению мер по защите законных интересов и прав членов СРО, оказанию содействия в осуществлении строительной деятельности (участие в закупках, организация ведения подрядных договоров, разрешительная документация и др.)

Во исполнение Указа Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», улучшения предпринимательского климата в сфере развития микробизнеса необходимо уделять особое внимание развитию и поддержки субъектам предпринимательской деятельности – застройщикам и подрядчикам.

Важным и основным вектором развития системы саморегулируемых организаций является осуществление публично-значимых функций и прав, которые важны не только членам СРО, но имеют социальное значение для всего общества.

Безусловно, важным, считаем отметить, что при предоставлении права саморегулируемым организациям самостоятельно использовать денежные средства, которые превышают или будут превышать минимальный размер компенсационных фондов на действующих членов, необходим отдельный механизм по контролю за использование данных средств и введением индикаторов по достижению СРО поставленных государством перед ней задач.

На основании изложенного, просим учесть наше мнение при рассмотрении законодательных инициатив связанных с вопросом развития деятельности саморегулируемых организаций в градостроительной сфере.

Генеральный директор \_\_\_\_\_ В.П. Мозолевский



