

# Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре  
саморегулируемых организаций Ростехнадзора  
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312  
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,  
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,  
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596  
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № *014* от 22.01.2020

Президенту Национального  
объединения строителей

А.Н. Глушкову

*Предложения для дальнейшего продвижения в  
Правительстве РФ*

**Уважаемый Антон Николаевич!**

Ассоциация «Сахалинстрой», в соответствии ст. 6 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» и в связи с формированием нового состава Правительства Российской Федерации, просит учесть наши предложения для дальнейшего продвижения в Правительстве Российской Федерации.

*1. Необходимость отмены обеспечения исполнения муниципальных или государственных контрактов и обеспечения гарантийных обязательств в строительной сфере в виде банковских гарантий или залога денежных средств в Федеральном законе № 44-ФЗ.*

*Полагаем что банковская гарантия и залог денежных средств должны быть отменены при проведении закупок в сфере строительства, поскольку их целью является обеспечение исполнения контракта, исполнение которого уже обеспечивается компенсационным фондом обеспечения договорных обязательств (Далее - КФ ОДО) саморегулируемой организации, в соответствии с Градостроительным кодексом РФ (Далее – ГрК РФ) и создает административные барьеры при осуществлении предпринимательской деятельности членами саморегулируемых организаций с сфере строительства.*

Компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств введён в градостроительное законодательство с 01.07.2017 года федеральным законом № 372-ФЗ с целью обеспечения имущественной ответственности саморегулируемой организации перед заказчиком за исполнение обязательств по договору подряда, заключённого членом саморегулируемой организации. Компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств призван стать новой обеспечительной мерой, в том числе гарантийных обязательств при проведении закупок градостроительной деятельности.

Положениями Закона № 44-ФЗ ранее и сейчас предусмотрены механизмы защиты заказчика при неисполнении или некачественном исполнении контракта подрядчиком в форме банковской гарантии или залога денежных средств.

Капитальное строительство было и остается достаточно затратным бизнесом, требующим больших вложений, особенно на начальной стадии исполнения контракта. В жестких рыночных условиях залогом выживаемости и основой стабильного положения предприятия служит его устойчивое финансовое положение строительных организаций.

Считаем, что существующие условия в контракте на выполнение строительных работ о предоставлении Подрядчиками банковской гарантии или залога денежных средств с 01.07.2017 года создает никем необъяснимую двойную финансовую нагрузку на предпринимателей, осуществляющих строительную деятельность, что недопустимо.

**2. Необходимость обеспечения преимуществ при проведении государственных или муниципальных закупок организациям, предоставляющим работникам, осуществляющим трудовую деятельность и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях государственные гарантии и компенсации.**

*По мнению Ассоциации, при проведении заказчиками государственных или муниципальных закупок на территории Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, затраты и компенсации работникам проживающим и работающим в этих районах должны учитываться обособленно в сводном сметном расчете «Затраты заказчика», и возмещаться подрядчику только на основании подтверждающих документов о произведенных выплатах, тем лицам, которые имеют право на их получение при расчете за выполненные работы. Для решения данного вопроса, по нашему мнению, достаточно внести изменения в нормативно-правовые акты, устанавливающие порядок определения сметной стоимости и определения начальной (максимальной) цены контракта, регулирование которых в строительной сфере деятельности входит в компетенцию Минстроя РФ.*

Субъекты предпринимательской деятельности в строительстве, зарегистрированные и ведущие хозяйственную деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, находятся в неравных конкурентных условиях с предприятиями Центральной части России при участии в государственных или муниципальных закупках в сфере строительства в связи с включением в стоимость контракта (в начальную максимальную цену закупки) на территории Крайнего Севера и приравненных к ним территориях, затрат подрядчика на оплату государственных северных льгот и компенсаций работникам, осуществляющим трудовую деятельность и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях .

Президентом Российской Федерации по результатам проведения Государственного Совета Российской Федерации 05.04.2018 года поручением Пр-817ГС п.1 в) от 15.05.2018 года, Правительству Российской Федерации поручено представить предложения об обеспечении преимуществ при осуществлении государственных и муниципальных закупок организациям, предоставляющим своим работникам, осуществляющим трудовую деятельность и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установленные законодательством гарантии и компенсации.

Данную позицию также поддержал руководитель ФАС РФ, в письме от 25.05.2018 № ИА/37953/18, адресованном Губернатору Сахалинской области, в котором указано, что для предоставления преференций требуется установить специальный порядок обоснования начальной (максимальной) цены контракта (прилагается).

Отметим, что выделение дополнительных бюджетных средств для этого не требуется. Напротив, при заявительном порядке выплат компенсаций создается экономия бюджетных средств. В свою очередь, проведение закупок в действующем сегодня порядке позволяет сделать вывод о часто нецелевом расходовании бюджетных средств в виде перечисления средств на выплату государственных гарантий и компенсаций крайнего Севера лицам, не имеющим право на их получение, тем более «материковским» подрядчикам.

**3. О возможности расходования саморегулируемыми организациями денежных средств в виде банковских процентов, начисленных по результатам размещения средств компенсационных фондов СРО на банковских вкладах.**

*Предлагаем внести изменения в ФЗ-315 о возможности использования не менее 50% доходов, полученных от размещения средств КФ саморегулируемыми организациями на специальных счетах в уполномоченных банках, которые позволят СРО в сфере строительства, по решению общего собрания, расходовать данные средства на нужды саморегулируемых организаций. Это будет соответствовать*

*самой идее саморегулирования и позволит уменьшить нагрузку на членов СРО в сфере строительства и дать возможность дальнейшего развития саморегулирования и строительной отрасли в целом.*

Действующее законодательство предусматривает обязанность саморегулируемых организаций размещать средства компенсационных фондов на специальных банковских счетах, открытых в российских кредитных организациях, соответствующих требованиям, установленным Правительством Российской Федерации (часть 1 статьи 55.16-1 ГрК РФ) и предоставляет право саморегулируемой организации инвестировать средства компенсационного фонда (часть 8 статьи 55.16-4 ГрК РФ) для увеличения размера компенсационных фондов (Далее КФ) так как все доходы от размещения поступают в данный КФ.

Для примера: Ассоциация «Сахалинстрой» имеет постоянно растущие резервы денежных средств (так называемую «подушку безопасности»). По состоянию на 01.01.2020 года размер компенсационных фондов составляют 695 543 296,90 рублей. Минимальная необходимая в соответствии с законодательством величина Компенсационных Фондов Ассоциации, исходя из количества действующих членов Ассоциации «Сахалинстрой» составляет 483 000 000,00 рублей. Таким образом, размер резерва компенсационных фондов Ассоциации составляет 212 543 296,90 рублей. Выплаты из средств КФ ОДО с момента основания Ассоциации не производились.

Из текста Постановления Государственной думы Российской Федерации № 6921-7 от 16 октября 2019 года следует, что объем средств, накопленных саморегулируемыми организациями в компенсационных фондах за период с 2010 года, составляет около 86 миллиардов рублей, при этом совокупный объем выплат за указанный период составил 0,6 миллиарда рублей. То есть, по мнению законодателя, денежные средства строительных организаций, членов саморегулируемых организаций в области строительства, лежат «мертвым грузом» на специальных счетах саморегулируемых организаций.

Размеры компенсационных фондов в СРО всегда значительно больше минимального размера, установленного в соответствии с требованиями законодательства РФ и не требуют дополнительного увеличения, путём принудительного направления на это доходы от их размещения.

Необходимо отметить, что законодательно не закреплена обязанность саморегулируемых организаций размещать или инвестировать средства компенсационных фондов с целью получения конкретного дохода. Законодательно не закреплена, и не может быть закреплена, обязательная величина такого дохода. Поэтому в настоящее время около половины саморегулируемых организаций не размещают средства компенсационных фондов на депозитах.

По нашему мнению, направление доходов, полученных от размещения и инвестирования средств компенсационных фондов в строительной отрасли, могло быть переадресовано саморегулируемым организациям в целях развития строительной отрасли и субъектов предпринимательской деятельности, оказания поддержки при строительстве.

#### **4. Конкурсы взамен аукционов на закупку строительных работ.**

*Предлагаем упразднить аукционы в строительстве, тем самым устранить демпинг при осуществлении государственных или муниципальных закупок и повысить качество и безопасность строительства, создать условия для реального повышения квалификации рабочих и специалистов в сфере строительства. Необходимо поднять значение неценовых характеристик участников закупок в строительстве.*

*Проектная документация разрабатывается проектировщиком по заданию заказчика и в соответствии с требованиями технических регламентов и Градостроительного кодекса РФ, сметная стоимость строительства определяется на основании федеральных норм и получает соответствующее подтверждение достоверности государственной экспертизой, путем разработки сметной*

*документации, которая в последствии является основой обоснования начальной максимальной цены контракта (НМЦК).*

*Снизив начальную максимальную цену контракта, по нашему мнению, более чем на 10%, которая установлена на основании утверждённой проектной документации, которую удостоверил проектировщик на соответствие её заданию на проектирование и техническим регламентам, невозможно выполнить строительные работы без ущерба к качеству и безопасности таких работ или недоплачивая работникам за вложенный ими труд. В данном случае, мы имеем дело с закупками по утверждённой государством цене, в этом случае заказчик обязан использовать все возможности, чтобы выбрать квалифицированного, опытного, ответственного подрядчика, который обеспечит исполнение контракта в соответствии с проектной документацией в срок и не будет экономить на качестве, безопасности строительства или за счёт снижения вознаграждения за труд работникам.*

Перевод строительства на электронные аукционы было сделано без научного обоснования и анализа строительного процесса, без изучения международного опыта, учета международных нормативных документов (директив ЕС, ПФС США, положений FIDIC, стандарта ISO 10845-2010, Типового закона ЮНСИТРАЛ и др.) и без полагающегося обсуждения со строительным сообществом.

Обращаем внимание, что ни в одной стране мира закупки в строительстве не осуществляются путем проведения реверсивных, фактически биржевых, аукционов.

Кроме того, в настоящее время действует отдельный международный стандарт ISO 10845-2010 «О закупках в области строительства», нормативные документы FIDIC — Международной ассоциации инженеров-консультантов. Вся Европа работает по этим нормам, и нигде строительные работы не закупаются путем проведения подобных аукционов, где единственным критерием победы является меньшая цена.

Качество выполнения подрядных работ зависит от уровня квалификации и опыта руководителей по организации строительства (главных инженеров проектов), рабочих по основным профессиям и специальностям, инженерно-технического персонала в составе административно-управленческого аппарата, технического уровня машин, механизмов, технологических процессов, средств контроля за качеством работ и услуг и степени оснащенности подрядчика этими средствами.

Когда победитель аукциона сбрасывает 30—40% от начальной максимальной цены контракта, он уже фактически не может нанять квалифицированных рабочих, так как квалифицированные рабочие стоят дорого, по тем же основаниям не может использовать качественную строительную технику, инструменты, новейшие технологии производства работ, экономит на охране труда, социальных гарантиях работающим, ищет несоответствующие или контрафактные материалы.

Реверсивные аукционы деqualифицируют коллективы участников закупок, снижают производительность труда и реально являются причиной хронического неисполнения сроков контрактов или расторжения контрактов.

Главное следствие постоянного проведения закупок в строительстве на электронных аукционах это то, что из года в год, постоянно происходит снижение квалификационного состава рабочих и специалистов строительных организаций по всей стране. Это следствие применения единственного критерия — снижения цены. Постепенно участники обязаны или уйти из рынка, или стать неквалифицированными, чтобы конкурировать на строительном рынке.

Закупки в строительстве должны начинаться с предквалификационного отбора, потенциальных подрядных организаций в сфере строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, путем проведения конкурсов взамен аукционов.

Опыт проведения международных тендеров показывает, что в большинстве случаев представляется целесообразным проведение предварительной квалификации (отбора), поскольку это позволяет Заказчику определить уровень компетенции фирм, квалификации

и опыта лиц, организующих строительство, квалификацию и опыт ведущих специалистов и рабочих, которые получают приглашения на участие в тендере. Предварительный отбор также отражает интересы подрядчиков, которые знают, что, попав в список, они будут конкурировать с ограниченным числом других фирм, соответствующих требованиям к уровню компетенции, опыта и наличия других ресурсов.

Кроме того, часто важна и постквалификация, по результатам которой заказчиком будет проверено наличие заявленных специалистов, в том числе главных инженеров проектов (специалистов по организации строительства) и заявленных квалифицированных рабочих кадров в период выполнения работ. Заказчик в свою очередь, обязан требовать исполнения работ теми специалистами и рабочими, которые были заявлены в предквалификации, как это практикуется в других цивилизованных странах.

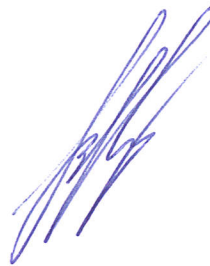
Реверсивные аукционы в строительных закупках — это основная причина недобросовестной конкуренции, поскольку это конкуренция неравных, случайных, любых участников. Историческая практика показывает, что когда конкурируют неравные, общество постепенно скатывается вниз, деградирует, потому что выигрывают, как правило, только низшие по квалификации и опыту.

Просим направить в наш адрес информацию об учете наших предложений в Вашей работе.

**Приложение:**

- 1) Письмо ФАС России на 3 л.

Генеральный директор



В.П. Мозолевский

Исп. Юзефович А.О.,

311-045 (доб. 213)



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ  
СЛУЖБА  
(ФАС России)  
РУКОВОДИТЕЛЬ

Садовая Кудринская, 11  
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993  
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24  
delo@fas.gov.ru http://www.fas.gov.ru

Губернатору Сахалинской области  
О.Н. Кожемяко

Коммунистический пр-т, д. 32,  
г. Южно-Сахалинск, 693009

governor@adm.sakhalin.ru

25.05.2018 № УА/37953/18

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О рассмотрении обращения

Уважаемый Олег Николаевич!

Федеральная антимонопольная служба (далее — ФАС России), рассмотрев Ваше обращение от 03.04.2018 № П-1/43 по вопросу о проблемах конкурентоспособности в условиях Крайнего Севера, а также предложения о совершенствовании законодательства Российской Федерации (далее — Обращение), сообщает следующее.

Согласно Обращению предлагается совершенствование механизма обоснования начальной (максимальной) цены контракта при проведении закупок строительных работ в регионах, приравненных к районам Крайнего Севера, в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также реформирование методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС-35).

Предлагается при проведении государственных и муниципальных закупок в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях определять начальную (максимальную) цену контракта без учета затрат и компенсаций северных льгот и гарантий работникам, проживающих в этих районах.

При этом, данные затраты должны резервироваться заказчиком в сводном сметном расчете «Затраты заказчика» и выплачиваться подрядчикам при предъявлении соответствующих документов и расчетов о произведенных выплатах работникам, проживающих на данных территориях, в соответствии с Федеральным законом от 19.02.199 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» (далее — Федеральный закон № 4520-1).

В настоящее время создание необходимых условий для развития малого и



среднего предпринимательства, в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, является важнейшим фактором обеспечения экономического роста и социальной стабильности, в связи с чем проблемные вопросы, затронутые в Обращении, заслуживают особого внимания.

При этом важным институтом поддержки развития предпринимательства в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях являются государственные и муниципальные закупки, проводимые конкурентными способами.

Принимая во внимание природно-климатические условия районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, действующее законодательство, регулирующее специфику отношений в районах Крайнего Севера, особенности предоставления гарантий и компенсаций работникам Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, формирования фонда оплаты труда, а также учитывая то, что решение проблем конкурентоспособности указанных районов направлено в том числе на возмещение материальных и финансовых затрат предприятий Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, предусмотренных федеральным законодательством Российской Федерации, ФАС России поддерживает необходимость реализации указанных в Обращении предложений.

По мнению ФАС России, реализация указанных предложений возможна путем принятия акта Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 22 статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе).

Согласно части 22 статьи 22 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные устанавливать такой порядок с учетом положений Закона о контрактной системе.

Таким образом, решение указанного выше вопроса возможно путем установления специального порядка обоснования начальной (максимальной) цены контракта проводимых заказчиками закупок на территории Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, в соответствии с которым при определении начальной (максимальной) цены контракта затраты и компенсации работникам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям будут учитываться обособленно и возмещаться только тем лицам, которые имеют право на их получение в соответствии с Федеральным законом № 4520-1.

С учетом изложенного, ФАС России сообщает о готовности принять участие совместно с Минфином России и Минстроем России в разработке

соответствующего акта по совершенствованию механизма определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, направленного на поддержку конкурентоспособности предприятий Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, а также в доработке постановления Правительства Российской Федерации от 05.03.2004 № 15/1 «Об утверждении и введении в действие методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации».



И.Ю. Артемьев

*Баранова А.С., 8(499)755-23-23 (доб. 088-546)*