

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 02/18 от «23» мая 2018

Прокурору Сахалинской области
Н.А. Рябову

Копия: Заместителю председателя
Правительства Сахалинской
области В.С. Сидоренко

*«О нарушении требований
законодательства при осуществлении
строительства системы
централизованного водоснабжения в
с. Арково»*

Жалоба

Ассоциация «Сахалинстрой» в соответствии с нормами Федерального закона №7 «О некоммерческих организациях», ст. 6 Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях», ч. 3 п. 5 ст. 102 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее ФЗ-44), ч. 11 ст. 55.13 Градостроительного кодекса РФ (Далее - ГрК РФ) обращается к Вам в связи с выявлением нарушений требований законодательства РФ и необходимости принятия, срочных мер:

Заказчик - Муниципальное казенное учреждение «Служба «Заказчик» администрации городского округа «Александровск-Сахалинский район» по итогам проведенной закупки (извещение № 0161300005617000099) заключил контракт на выполнение работ по «Капитальному ремонту системы водоснабжения с. Арково» с подрядной организацией ООО «Тенза» (ИНН 2726000607).

Во-первых, Заказчиком не верно определен предмет закупки ввиду следующего.

По имеющейся у нас информации в с. Арково Александровск-Сахалинского района отсутствовало централизованное водоснабжение. В октябре 2017 года началось **новое** строительство системы централизованного водоснабжения.

Таким образом, предметом закупки в данном случае должно быть выполнение работ по «Строительству системы централизованного водоснабжения в с. Арково», а не по «Капитальному ремонту системы централизованного водоснабжения в с. Арково».

Во-вторых, Заказчиком в нарушение ФЗ-44 в составе аукционной документации не размещена проектная документация. По имеющейся информации, строительство системы централизованного водоснабжения осуществляется подрядчиком в отсутствии проектной документации.

В соответствии с действующим законодательством, работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства должны осуществляться на основании проектной документации, разрабатываемой в соответствии с действующим законодательством, на основании следующего:

Заказчик проводил закупку в рамках ФЗ-44 и обязан был соблюдать требования настоящего Федерального закона.

Из части 3 статьи 7 ФЗ-44 следует, что информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 ФЗ-44, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В части 2 вышеуказанной нормы указано, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен использовать при составлении

описания объекта закупки показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту по своей правовой природе относятся к договорам подряда, а именно к одному из его отдельных видов - договору строительного подряда и регулируется нормами главы 37 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ).

В соответствии ч. 1 ст. 740 ГК РФ по договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену.

В соответствии со ст. 34, 39 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», далее – Технический регламент о безопасности зданий и сооружений, а также ст. 52,

53 ГрК РФ, работы должны выполняться в соответствии с проектной документацией.

Пункт 4 статьи 52 ГрК РФ императивно устанавливает, что при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства на основании договора строительного подряда с застройщиком или техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором указанные лица должны подготовить земельный участок для строительства и (или) объект капитального строительства для реконструкции или капитального ремонта, а также передать индивидуальному предпринимателю или юридическому лицу, с которыми заключен такой договор, материалы и результаты инженерных изысканий, проектную документацию, разрешение на строительство.

Так же, в соответствии ст. 5.1 Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», (далее – ФЗ – 184) особенности технического регулирования в области обеспечения безопасности зданий и сооружений устанавливаются Федеральным законом от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (Далее – ФЗ – 384).

В свою очередь, ФЗ – 384, в главе 4 - Обеспечение безопасности зданий и сооружений в процессе строительства, реконструкции, капитального и текущего ремонта, а именно ч. 1 ст. 34 императивно устанавливает, что строительство здания или сооружения должно осуществляться с применением строительных материалов и изделий, обеспечивающих соответствие здания или сооружения требованиям настоящего Федерального закона и проектной документации.

В том числе, ч. 8 ст. 15 ФЗ – 384, устанавливает что в проектной документации должна быть предусмотрена в объеме, необходимом для обеспечения безопасности здания или сооружения, доступность элементов строительных конструкций, сетей инженерно-технического обеспечения и систем инженерно-технического обеспечения для определения фактических

значений их параметров и других характеристик, а также параметров материалов, изделий и устройств, влияющих на безопасность здания или сооружения, в процессе его строительства и эксплуатации.

Согласно ч. 2 ст. 48 ГрК РФ: «Проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта.».

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства выполняется на основании проектной документации, которая должна быть размещена в составе аукционной документации при проведении Заказчиком строительства, реконструкции капитального ремонта объекта капитального строительства, в противном, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости выполнения работ без проектной документации в соответствии с ч. 2 ст. 33 ФЗ-44.

В соответствии ч. 10.1 ст. 1 ГрК РФ система централизованного водоснабжения относится к линейным объектам. Согласно ст. 2 Постановления Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» линейные объекты относятся к объектам капитального строительства.

В-третьих, не разместив в составе аукционной документации проектную документацию, Заказчик ограничил круг потенциальных участников закупки, тем самым создал ограничение конкуренции.

В соответствии ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Далее – ФЗ – 135) установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе,

создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

Отсутствие проектной документации в составе аукционной документации означает, что Заказчик не установил требования к объему и качеству работ (требований к качеству, техническим характеристикам товара, работ, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к результатам работ), подлежащих выполнению в рамках заключаемого контракта, что лишило потенциальных участников закупки, обоснованно сформировать свое предложение в части расчета цены и объемов работ по строительству.

В связи с этим предполагаем, что между победителем данной закупки и заказчиком может быть сговор.

В-четвертых, при производстве работ подрядчик ООО «Тенза» не соблюдает строительные нормы и правила.

Исходя из жалоб жителей с. Арково еще в октябре прошлого года при прокладке труб централизованного водоснабжения, строители частично разрушили ограждения участков сельчан, а также использовали огороды под складирование грунта. Подъездная дорога к этим домам разрушена, колодцы установлены намного выше уровня земли прямо по среди переулка, весь переулок перекопан, по которому дети не могут пройти чтобы попасть в школу. Следует отметить, что основное предназначение переулка – проезд грузовых машин с углем к жилым домам. Пересыпаны грунтом ручьи, которые поменяли свое русло и текут напрямиком на личные участки, подмывая дома и хозяйственные постройки, затапливая участки. Как утверждают жители с. Арково, работники подрядной организации, осуществляющие строительство, ворвались без каких-либо уведомлений на чужую территорию, находящуюся в частной собственности, как на свою собственную и устроили там строительный беспредел при производстве работ, нарушая технологию, строительные нормы и правила (**фотографии прилагаются**).

На протяжении всего периода строительства и до настоящего времени эта проблема для жителей не решена, имущество жителей не восстановлено.

Хотелось бы отметить, что подобное поведение застройщика и подрядчика является прямым следствием не искоренившейся в Сахалинской области тенденции по проведению работ по строительству и/или капитальному ремонту, особенно коммунальных инженерных сетей без материалов изысканий и без разработки проектной документации.

Так, закупка по данному объекту вместо необходимых материалов инженерных изысканий и проектной документации содержит только техническое задание, содержание которого сводится к перечислению некоторых работ и требований к характеристикам некоторых применяемых материалов.

Техническим заказчиком работ по строительству нового водопровода в этом селе выступает Муниципальное казенное учреждение «Служба Заказчика» администрации городского округа «Александровск-Сахалинский район», на действия которого Ассоциация «Сахалинстрой» уже подавала жалобу в Сахалинское УФАС России по закупке на капремонт участка канализационной сети в село Мгачи, где также вместо проектной документации было приложено только техническое задание. В нарушение требований градостроительного законодательства, решением антимонопольного органа Сахалинской области доводы Ассоциации «Сахалинстрой» по целому ряду аналогичных жалоб были признаны необоснованными.

Мы считаем, что все, по чьей вине наносится ущерб жителям области, обязательно должны соразмерно отвечать перед жителями, особенно контролирующие органы разных уровней.

Технический заказчик грубо нарушил градостроительное законодательство, когда представил новое строительство водопровода в селе, как капитальный ремонт несуществующего в селе водопровода, не было проектной документации, не был представлен заказчиком проект организации

строительства этого водовода, не были достаточно полно проработаны вопросы объемов необходимых разрушений и восстановления огородов, ограждений, дороги. Не понятно, как в будущем мэрия района планировала его достроить и эксплуатировать без наличия проектной документации. В этом случае, по мнению Ассоциации «Сахалинстрой», речь идет о классическом примере, когда техническому заказчику важнее всего «освоение бюджетных средств».

Жители не виновны и не должны страдать от грубого нарушения норм федерального закона представителями органов власти и подрядчиками.

Общественный контроль Ассоциации считает ответственными за обеспечение достойных условий жизни в этом селе в этой части мэра района и министра коммунального хозяйства Сахалинской области, как главного распорядителя бюджетных средств по этим объектам Сахалинской области.

На основании вышеуказанного, просим провести прокурорскую проверку по указанным фактам, а также:

1) Привлечь всех виновных в этом грубом нарушении градостроительного законодательства к заслуженной ответственности, включая специалиста государственной экспертизы проектной документации, который дал заключение о соответствии сметной стоимости (при наличии) в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов»,

который не заметил, что это новое строительство объекта капитального строительства в селе.

2) Выдать представление Заказчику Муниципальное казенное учреждение «Служба Заказчика» администрации городского округа «Александровск-Сахалинский район» разработать полный комплект проектной документации, с обязательным прохождением государственной экспертизы, получения разрешения на строительство и ввод этого водопровода в эксплуатацию. Ведь этот коммунальный объект имеет стратегическое значение для всего села.

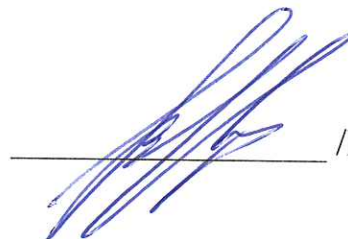
3) Обязать виновных лиц восстановить плодородную землю на огородах, отремонтировать разрушенные ограждения участков, построить дорогу и тротуары.

4) Обязать Мэра Александровск - Сахалинского района проконтролировать подачу воды в дома жителей с. Арково. Недопустимо, чтобы все закончилось только «освоением бюджетных средств».

В рамках общественного контроля, Ассоциация «Сахалинстрой» берет на постоянный контроль ситуацию в этом селе.

Приложения: фотоматериалы.

Генеральный директор
Ассоциации «Сахалинстрой»



/В.П. Мозолевский/