

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Н.А.Сев.

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

Исх. № *0004* ОБК от 27.02.2017

Министру финансов Сахалинской
области А.А. Харченко

*О выявленных грубых нарушениях при оценке
соответствия сметной стоимости
капитального ремонта объектов*

Жалоба

Ассоциация «Сахалинстрой» в соответствии с нормами Федерального закона №7 «О некоммерческих организациях», ст. 6 Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях», ч. 3 п. 5 ст. 102 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее ФЗ-44), ч. 11 ст. 55.13 Градостроительного кодекса РФ (Далее - ГрК РФ), в связи с проведением общественного контроля закупок и выявлением нарушений ФЗ-44 заказчиками при проведении закупок в Сахалинской области, нарушений при проведении оценки соответствия сметной стоимости капитального ремонта объектов, определения начальной максимальной цены контракта (Далее-НМЦК) обращается с нижеследующим.

Данные закупки (список закупок прилагается) были проведены в отношении объектов капитального ремонта сетей водоотведения, систем теплоснабжения и водоснабжения за счет бюджетных средств областной программы «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от

Сер -
28 ФЕВ 2017

31.05.2013 № 278, в отсутствие у заказчиков разработанной проектной и рабочей документации на выполнение капитальных ремонтов муниципальных объектов. При этом по всем объектам не было проведено техническое обследование существующих инженерных сетей в соответствии с ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния», с обязательным предоставлением Акта обследования, а также не представлены организации по проведению проверки достоверности сметной стоимости дефектные ведомости в соответствии п.п. в), г) п. 8 Раздела II «Представление документов для проведения проверки сметной стоимости» Постановления Правительства РФ № 427 (ред. От 13.12.2017), без чего нельзя разработать проектную документацию и смету.

Главным распорядителем бюджетных средств на проведение всех данных закупок является Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области.

1) В соответствии ст. 52, 53 ГрК РФ, а также в соответствии ст. 34, 39 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» строительство, реконструкция или капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется в соответствии с проектной документацией.

Состав и требования к проектной документации в соответствии с п. 13 ст. 48 ГрК РФ определяются Правительством РФ. Так, Постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» установлены обязательные разделы проектной документации» (Далее – Положение).

Согласно ч. 2. ст. 10 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О водоснабжении и водоотведении» входящие в состав централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, нецентрализованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения здания и сооружения, включая сети инженерно-

технического обеспечения, а также связанные с такими зданиями и сооружениями процессы проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) должны соответствовать требованиям Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

2) Положительное заключение о достоверности сметной стоимости является основанием для расчета НМЦК в соответствии с Распоряжением Правительства Сахалинской области от 1 апреля 2015 г. № 117-р «О Методических рекомендациях по применению методов определения начальной(максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для обеспечения нужд Сахалинской области на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, выполнение изыскательских и проектных работ, осуществление строительного контроля» (Далее – Распоряжение № 117-р).

В соответствии с п. 3.1.1 Распоряжения № 117-р основанием для определения НМЦК на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства является проектная (включая рабочую) документация, разработанная и утвержденная в соответствии с законодательством Российской Федерации и Сахалинской области, имеющая положительное заключение государственной экспертизы в случаях, если необходимость проведения экспертизы установлена действующим законодательством.

В соответствии с п. 6.1 Приказа Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» основанием для определения НМЦК на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального

строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, за исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора, является проектная документация (включающая сметную стоимость работ), разработанная и утвержденная в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3) Кроме того, обоснование НМЦК осуществляется при ежегодном формировании планов-графиков закупок на очередной финансовый год и уточняется в случае корректировки проектной документации с учетом доведенного до государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и (или) при подготовке документации о закупке.

Например, заказчиком Департаментом городского хозяйства Администрации Корсаковского городского округа, в форме обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок № 2018036130000260020001 в п. 11/4 под ИКЗ 183650400014565040100100260044221244 указано, что обоснование НМЦК проведено проектно-сметным методом.

Учитывая требования ч. 9 ст. 22 ФЗ-44 обоснование начальной (максимальной) цены проектно-сметным методом должно проводиться на основании проектной документации.

Таким образом, ввиду отсутствия проектной документации по данным закупкам, данным заказчиком допущены нарушения порядка определения НМЦК и обоснования закупки, а в документации приведены недостоверные сведения о применении проектно-сметного метода.

В соответствии с ч. 6 ст. 18 ФЗ-44 в случае признания планируемой закупки необоснованной органы контроля, указанные в п. 3 ч. 1 ст. 99 ФЗ-44,

выдают предписания об устранении выявленных нарушений законодательства.

4) При детальном рассмотрении документации закупок и документов, имеющих у заказчиков, мы с удивлением обнаружили положительные заключения о достоверности сметной стоимости, подготовленные и выданные КПСО «Сахалинский Региональный Центр по Ценообразованию в Строительстве» (Далее Центр по ценообразованию).

Во - первых, выполнение услуг по проверке достоверности сметной стоимости Центром по ценообразованию после июля 2017 года вообще осуществляется неправомерно, а получение денежных средств за эти услуги незаконно, так как 13 июля 2017 года было принято Постановление Правительства Сахалинской области № 331 «О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Сахалинской области», а именно Постановления № 285, в связи с чем Центр по ценообразованию утратил право на выполнение этих работ.

Во-вторых, для проведения проверки сметной стоимости объектов капитального строительства, застройщик (заказчик) объекта капитального строительства или лицо, действующее от его имени, должно было представить, наряду с заявлением, согласованную руководителем главного распорядителя бюджетных средств (государственным (муниципальным) заказчиком) проектную документацию на объект капитального строительства, рабочие чертежи со спецификациями при составлении сметной документации по единичным расценкам, копию задания на проектирование, копию задания на выполнение инженерных изысканий, результаты инженерных изысканий, а также акт обследования и правильно оформленную дефектную ведомость.

Центр по ценообразованию, в первую очередь, должен был провести проверку комплектности представленных заказчиками документов, и в данных случаях вернуть документы без рассмотрения по существу.

Однако, Центр по ценообразованию, по халатности или по другим причинам, не выполнял данную обязанность и превышал свои полномочия в этом. Кроме того, в нарушение установленного порядка выдавал положительные заключения определения сметной стоимости капитального ремонта без замечаний.

В связи с вышеуказанными нарушениями, просим провести проверку на предмет соблюдения бюджетного законодательства РФ, ФЗ-44 при исполнении бюджетных полномочий главным распорядителем бюджетных средств Министерством жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области и муниципальных образований, как получателей бюджетных средств при проведении закупок в отношении объектов капитального ремонта сетей водоотведения, систем теплоснабжения и водоснабжения жилых домов, за счет бюджетных средств Сахалинской области (список закупок прилагаем).

Приложения:

- 1) Список закупок на 2 л. в 1 экз.

Генеральный директор



В.П. Мозолевский

Исп. Юзефович А.О. тел. 311-045

Реестр государственных закупок за период с 12/2017г - 21/02/2018г по капитальному ремонту инженерных сетей, размещенных без проектной документации с согласования достоверности сметной стоимости КПСО "Сахалинским региональным центром по ценообразованию"

№ п/п	Наименование закупки	№ и дата закупки	Начальная цена закупки	Дата окончания подачи заявок	Заказчик	Источник финансирования
1	Капитальный ремонт изоляции тепловых сетей г. Долинск	от 15.11.2017 №0161300006317000212	19,832,967	12/1/2017	АДМИНИСТРАЦИЯ МО ГО "ДОЛИНСКИЙ" СО РФ	Областной бюджет Сах области
2	Капитальный ремонт изоляции тепловых сетей с. Быков	от 04.12.2017 № 31705826290	19,022,215	12/7/2017	ООО "Быков Тепло"	Областной бюджет Сах области
3	Капитальный ремонт сетей водоотведения Корсаковского городского округа	от 30.01.2018 №0161300001118000020	5,841,918	2/19/2018	ДГХ администрации Корсаковского городского округа	Мун бюджет, Областной бюджет
4	Капитальный ремонт сетей водоотведения Корсаковского городского округа	от 31.01.2018 №0161300001118000021	7,497,412	2/19/2018	ДГХ администрации Корсаковского городского округа	Мун бюджет, Областной бюджет
5	Капитальный ремонт сетей водоотведения Корсаковского городского округа	31.01.2018 №0161300001118000022	9,015,559	2/16/2018	ДГХ администрации Корсаковского городского округа	Мун бюджет, Областной бюджет
6	Капитальный ремонт сетей водоотведения Корсаковского городского округа	от 29.12.2017 №0161300001117000565	3,994,249	1/19/2018	ДГХ администрации Корсаковского городского округа	Мун бюджет, Областной бюджет
7	Капитальный ремонт сетей водоснабжения Корсаковского городского округа	от 18.01.2018 №ИИ4	3,715,588	2/6/2018	ДГХ администрации Корсаковского городского округа	Мун бюджет, Областной бюджет
8	Капитальный ремонт системы водоснабжения	от 29.01.2018 №0361300009118000017	12,303,690	2/14/2018	МКУ «Служба единого заказчика» МО «Холмский городской округ»	Мун бюджет, Областной бюджет
9	Капитальный ремонт наружных инженерных сетей в МО "Тымовский городской округ"	от 29.12.2017 №0161300000817000201	7,297,681	1/22/2018	КУМС МО «Тымовский городской округ»	Мун бюджет, Областной бюджет

23	Капитальный ремонт наружных инженерных сетей в МО "Тымовский городской округ"	от 16.02.2018 №0161300000818000019	3,109,017	3/7/2018	КУМС «Тымовский городской округ»	Муниципальный бюджет
24	Капитальный ремонт наружных инженерных сетей в МО "Тымовский городской округ"	от 16.02.2018 №0161300000818000017	2,668,566	2/27/2018	КУМС «Тымовский городской округ»	Муниципальный бюджет
25	Капитальный ремонт систем теплоснабжения МО "Томаринский городской округ"	от 15.02.2018 №0161300002718000004	2,087,947	2/28/2018	КУМС МО «Томаринский городской округ»	Муниципальный бюджет
26	Капитальный ремонт сетей теплоснабжения МО «Макаровский городской округ»	от 21.02.2018 №0861300007018000022	477,893	3/1/2018	Управление мун закулками мун образования "Макаровский городской округ"	Муниципальный бюджет
27	Капитальный ремонт сетей теплоснабжения в пгт. Южно-Курильск	от 09.02.2018 №0161300002618000006	1,832,991	2/19/2018	АД МО «Южно-Курильский городской округ»	Мун бюджет, Областной бюджет
28	Капитальный ремонт сетей водоснабжения Корсаковского городского округа	от 06.02.2018 №0161300001118000032	1,321,033	2/14/2018	ДГХ администрации Корсаковского городского округа	Мун бюджет, Областной бюджет
29	Капитальный ремонт сетей водоснабжения ул.Шахтерской в с. Быков	от 19.02.2018 №ИИ2	16,671,018	3/7/2018	МКУ ПТО	Мун бюджет, Областной бюджет
30	Капитальный ремонт сетей теплоснабжения МО «Макаровский городской округ»	от 20.02.2018 №0861300007018000021	14,179,554	3/12/2018	МКУ «Управление капитального строительства»	Мун бюджет, Областной бюджет