

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

Исх. № 0787 ОБК от 20.12.2018

Заместителю председателя
Правительства Сахалинской
области В.С. Сидоренко

*Об отсутствии ответа Министерства
строительства Сахалинской области по существу
поставленных вопросов в жалобе Ассоциации
«Сахалинстрой»*

Жалоба

Ассоциация «Сахалинстрой» обращается к Вам по факту нарушения должностными лицами Министерства строительства Сахалинской области требований Федерального Закона от 02.05.2006 г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» (далее – ФЗ-№59), выразившегося в следующем.

Ассоциация «Сахалинстрой» 13.11.2018 года направила в адрес Министерства строительства Сахалинской области Жалобу (Исх. № 0784/ОБК, прилагается) на Областное автономное учреждение «Сахалинский региональный центр по ценообразованию в строительстве» (Далее - ОАУ «РЦЦС Сахалин») «О выдаче недостоверных заключений о соответствии сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства» с приложением Реестра закупок в отношении которых были выданы данные заключения.

На указанное обращение в адрес Ассоциации «Сахалинстрой» Министерством строительства Сахалинской области направлен бессодержательный, не затрагивающий существа поставленного вопроса, формальный ответ (исх. № 3.08-3953/18 от 07.12.2018 года), за подписью министра строительства Сахалинской области Т.Г. Стаценко.

Должностные лица Министерства строительства Сахалинской области не инициировали должную проверку ОАУ «РЦЦС Сахалин» по указанным в

жалобе фактам, в том числе не проверили документы, которые были представлены для проведения проверки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта, по указанным в приложении к Жалобе закупкам, а также не предприняли никаких действий по устранению выявленных нарушений подведомственного им учреждения.

В рамках общественного контроля, указанных закупок на капитальный ремонт объектов капитального строительства, выявила следующее:

1) Отсутствие обязательных документов, которые установлены статьей 48 ГрК РФ и пункте 8.2 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 г. № 427, на момент, когда уже было получено положительное заключение о достоверности сметной стоимости капитального ремонта. Как пример предоставляем на обозрение положительное Заключение о соответствии сметной стоимости капитального ремонта выданное ОАУ «РЦЦС Сахалин» по объекту «Капитальный ремонт сетей и объектов водоснабжения Поронайского городского округа (Сети водоснабжения по ул. Совхозная г. Поронайск). В данном положительном заключении для определения сметной стоимости объекта, в нарушение вышеуказанных норм, были представлены следующие документы:

- Схема капитального ремонта участка;
- Ведомость объемов работ;
- Акт осмотра;
- Локальный сметный расчет.

2) Перед проведением данных закупок, заказчики предоставляли ОАУ «РЦЦС Сахалин», для проведения проверки сметной стоимости объекта, сметную документацию, которую они самостоятельно, незаконно разрабатывали, и которая впоследствии получала положительное Заключение о проверке сметной стоимости строительства. Отметим, что Смета на капитальный ремонт является обязательным разделом проектной документации (Постановление Правительства РФ № 87) и должна разрабатываться членом СРО в области архитектурно-строительного проектирования (части 4 статьи 48 ГрК РФ).

Кроме того, Заключение о соответствии сметной стоимости капитального ремонта по указанным закупкам, которые выдало ОАУ «РЦЦС Сахалин» не соответствовали форме, установленной Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 29 марта 2017 г. № 655/пр (данная форма прилагается для сравнения).

Согласно данного Заключения ОАУ «РЦЦС Сахалин» не проверяет сметную стоимость капитального ремонта на ее соответствие, не проверяет комплектность и соответствие представленных документов, а проверяет лишь

правильность установленных расценок на соответствие установленным сметным нормам и методикам, необходимым для определения сметной стоимости капитального ремонта.

Надлежащее, правильно оформленное, положительное Заключение о достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта объекта капитального строительства является обязательным документом, который подтверждает обоснованность закупки и достоверность определения ее цены и должна размещаться Заказчиками в составе закупочной документации (аналогичной позиции придерживается Минфин России в своем письме от 16 июля 2018 г. № 24-01-08/49385, прилагается).

ОАУ «РЦЦС Сахалин», в первую очередь, должно проводить проверку комплектности представленных заказчиками документов, и в указанных нами случаях возвращать документы без рассмотрения, по существу. Однако, ОАУ «РЦЦС Сахалин» не выполняет данную обязанность и превышает свои полномочия в этом. Кроме того, в нарушение установленного порядка выдает положительные заключения определения сметной стоимости капитального ремонта без замечаний.

В соответствии части 1 статьи 2 ФЗ-№59 следует, что граждане имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц, в государственные органы, органы местного самоуправления и их должностным лицам, в государственные и муниципальные учреждения и иные организации, на которые возложено осуществление публично значимых функций, и их должностным лицам.

Согласно пункта 3 статьи 5 ФЗ-№59 при рассмотрении обращения государственным органом, органом местного самоуправления или должностным лицом гражданин имеет право, среди прочего, **получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов**, уведомление о переадресации письменного обращения в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов.

В силу пункта 1 части 1 статьи 10 ФЗ-№59 следует, что государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения.

Таким образом, в нарушение указанных норм законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан, жалоба Ассоциации Исх. № 0784/ОБК должностными лицами Министерства строительства Сахалинской области не была рассмотрена по существу, указанные доводы, не исследовались, и оценка указанным доводам не давалась.

Просим Вас обязать Министерство строительства Сахалинской области рассмотреть жалобу Ассоциации «Сахалинстрой» Исх. № 0784/ОБК от 13.11.2018 года в соответствии с законодательством о порядке рассмотрения обращений граждан.

Приложения:

- 1) Письмо Минфина России на 2 л.
- 2) Форма заключения утв. Минстроем РФ на 3 л.
- 3) Заключение ОАУ «РЦЦС Сахалин» на 2 л.
- 4) Жалоба Исх. № 0784/ОБК на 3 л.

Генеральный директор



В.П. Мозолевский

Исп. Юзефович А.О. тел. 311-045

Письмо Минфина России

от 16 июля 2018 г. № 24-01-08/49385 "О рассмотрении обращения"

25 сентября 2018

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы, рассмотрев Ваше обращение о применении положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) в части включения заключения экспертизы сметной стоимости в состав документации о закупке, сообщает следующее.

В соответствии с Положением о Министерстве Финансов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 329, Минфин России является федеральным органом исполнительной власти осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в связи с чем вопросы в сфере строительства, градостроительства и архитектуры не отнесены к компетенции Минфина России.

Согласно пункту 7.7 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15.06.2012 N 82н, Минфином России не осуществляется разъяснение законодательства Российской Федерации, практики его применения, практики применения нормативных правовых актов, а также толкование норм, терминов и понятий по обращениям организаций, за исключением случаев, если на него возложена соответствующая обязанность.

Также, Минфин России не обладает ни надзорными, ни контрольными функциями и (или) полномочиями в отношении осуществляемых закупок, в связи с чем не вправе рассматривать вопрос о правомерности совершенных и (или) совершаемых действий участниками контрактной системы в сфере закупок.

Вместе с тем сообщаем, что в соответствии с положениями Закона о контрактной системе документация о закупке наряду с информацией, указанной в извещении о закупке, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона о контрактной системе, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Кроме того, согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке также должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Из положений Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) следует, что строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляются на основании проектной документации, которая содержит показатели,

позволяющие определить соответствие закупаемой работы установленным заказчиком требованиям.

В связи с чем, по мнению Департамента, отсутствие в документации о закупке функциональных, технических и качественных характеристик, эксплуатационных характеристик объекта закупки, требований к результатам работ, в том числе отсутствие в составе документации о закупке полного объема проектной документации, может привести к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению государственного (муниципального) контракта.

Таким образом, при проведении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства в соответствии с Законом о контрактной системе, проектная документация, функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, требования к результатам работ, содержащиеся в документации о закупке, размещаются в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС).

Кроме того, как следует из требований статей 8.3 и 48 ГрК РФ проектная документация включает в себя также смету на строительство, при этом сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 N 427 (далее - Постановление N 427).

Результаты проверки сметной стоимости оформляются в виде заключения о достоверности (положительное заключение) или недостоверности (отрицательное заключение) определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, работ по сохранению объекта культурного наследия на основании пункта 24 Постановления N 427.

В соответствии с частью 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в ЕИС, должна быть полной и достоверной.

Сведения и информация о закупаемых работах по созданию объектов капитального строительства должны соответствовать требованиям Закона о контрактной системе, а также положениям ГрК РФ.

Учитывая вышеизложенное, использование проектно-сметной документации, включаемой в аукционную документацию, и не содержащей заключение о достоверности (недостоверности) определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, работ по сохранению объекта культурного наследия, не

соответствует положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также Закона о контрактной системе.

При этом в соответствии с положениями Закона о контрактной системе любой участник вправе направить запрос о даче разъяснений положений документации о закупке.

Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 29 марта 2017 г. N 655/пр "Об утверждении формы заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и порядка оформления заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства" (с изменениями и дополнениями)

Приложение N 1
к приказу Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
от 29 марта 2017 г. N 655/пр
(с изменениями от 20 октября 2017 г)

ФОРМА

**Заключение
о проверке достоверности определения сметной стоимости
строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов
капитального строительства**

(полное наименование экспертной организации)

УТВЕРЖДАЮ

(должность, Ф.И.О., подпись, печать)

"__" _____ 20__ г.

ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ (ОТРИЦАТЕЛЬНОЕ) ЗАКЛЮЧЕНИЕ

(нужное подчеркнуть)

N

X	X	-	X	-	X	X	X	X	-	X	X
---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

 * (1)

(указывается номер заключения)

Объект капитального строительства

(наименование, почтовый (строительный) адрес объекта (этапа) капитального строительства)

1. Общие положения

1.1. Сведения об основании для проведения проверки сметной стоимости: _____

1.2. Сведения об объекте капитального строительства: _____

1.3. Сведения о лицах, осуществивших подготовку проектной документации (сводного сметного расчета) и (или) выполнивших инженерные изыскания: _____

1.4. Сведения о заявителе: _____

1.5. Сведения о документах, подтверждающих полномочия заявителей действовать от имени застройщика, технического заказчика: _____

1.6. Сведения о составе представленной проектной документации (иных представленных документов): _____

1.7. Сведения об источниках финансирования: _____

1.8. Сведения о решении (письме) по объекту капитального строительства, предусмотренном подпунктами "з" и "з(1)" пункта 8 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридическими лицами, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 427 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, N 21, ст. 2576; 2012, N 29, ст. 4124; 2013, N 23, ст. 2927; N 39, ст. 4992; 2014, N 14, ст. 1627; N 40, ст. 5434; 2015, N 39, ст. 5404; 2016, N 29, ст. 4814; N 36, ст. 5418; N 48, ст. 6764; 2017, N 5, ст. 799): _____

2. Описание сметы на строительство (реконструкцию, капитальный ремонт)

2.1. Сведения об общей стоимости объекта строительства: _____

2.2. Перечень представленной сметной документации: _____

2.3. Информация об использованных сметных нормативах: _____

2.4. Информация о цене строительства объектов, аналогичных по назначению, проектной мощности, природным и иным условиям территории, на

которой планируется осуществлять строительство: _____

2.5. Сведения об оперативных изменениях, внесенных в сметную документацию в процессе проведения проверки сметной стоимости: _____

2.6. Сведения о превышении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства над предполагаемой (предельной) стоимостью строительства, рассчитанной с использованием укрупненных нормативов цены строительства, либо о превышении цены строительства объектов, аналогичных по назначению, проектной мощности, природным и иным условиям территории, на которой планируется осуществлять строительство: _____

3. Выводы по результатам проверки сметной стоимости

3.1. Выводы о соответствии (несоответствии) расчетов, содержащихся в сметной документации, сметным нормативам (в том числе сметным нормативам, определяющим потребность в финансовых ресурсах, необходимых для создания единицы мощности строительной продукции), включенным в федеральный реестр сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией: _____

3.2. Выводы о соответствии (несоответствии) расчетов, содержащихся в сметной документации, на соответствие предполагаемой (предельной) стоимости строительства, рассчитанной на основе документально подтвержденных сведений о проектах-аналогах*(2): _____

3.3. Выводы о соответствии (несоответствии) расчетов, содержащихся в сметной документации, физическим объемам работ, включенным в ведомость объемов работ или акт технического осмотра объекта капитального строительства и дефектную ведомость при проведении проверки сметной стоимости капитального ремонта*(3): _____

3.4. Вывод о достоверности или недостоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства: _____

Эксперты

_____	_____	_____
(наименование должности)	(подпись)	(Ф.И.О.)
_____	_____	_____
(наименование должности)	(подпись)	(Ф.И.О.)
_____	_____	_____
(наименование должности)	(подпись)	(Ф.И.О.)

*(1) В первых двух квадратах указывается номер соответствующего кадастрового округа Российской Федерации, в котором располагается организация по проведению государственной экспертизы, выдавшая заключение;

в четвертом квадрате - результат проверки сметной стоимости;

в шестом - девятом квадратах - порядковый номер выданного заключения (присвоение номера заключениям осуществляется последовательно, по истечении текущего календарного года происходит его обнуление, нумерация начинается с номера 0001);

в двух последних квадратах - последние две цифры года выдачи заключения.

При этом:

а) номер кадастрового округа Российской Федерации оформляется цифрами, которые проставляются, начиная с крайнего правого квадрата, при этом в оставшемся свободном квадрате должна быть проставлена цифра 0;

в случае выдачи заключения государственным учреждением, подведомственным Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, указанный номер оформляется цифрами 00;

б) результат проверки сметной стоимости оформляется в случае выдачи:

положительного заключения - цифрой 1;

отрицательного заключения по причине несоответствия расчетов, содержащихся в сметной документации, сметным нормативам, включенным в федеральный реестр сметных нормативов, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией и другим решениям, предусмотренным проектной документацией, а также превышения сметной стоимости над укрупненными нормативами цены строительства - цифрой 2;

отрицательного заключения по причине несоответствия расчетов, содержащихся в сметной документации, над предполагаемой (предельной) стоимостью строительства, рассчитанной на основе документально подтвержденных сведений о проектах-аналогах - цифрой 3;

отрицательного заключения по причине несоответствия расчетов, содержащихся в сметной документации, физическим объемам работ, включенным в ведомость объемов работ или акт технического осмотра объекта капитального строительства и дефектную ведомость - цифрой 4;

в) порядковый номер выданного заключения оформляется цифрами, которые проставляются, начиная с крайнего правого квадрата, при этом в оставшихся свободными квадратах проставляется цифра 0.

*(2) Заполняется при отсутствии укрупненных сметных нормативов цены строительства для объектов, аналогичных по назначению, проектной мощности, природным и иным условиям территории, на которой планируется осуществлять строительство.

*(3) Заполняется в случае, если разработка проектной документации не требуется.



МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

693009, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 32
тел.: (4242) 67-07-20, 469-560, факс: (4242) 46-71-59
e-mail: minstroy@sakhalin.gov.ru, сайт: <http://minstroy.admsakhalin.ru>
ОКПО: 27597569, ОГРН: 1026500539746, ИНН: 6501026642, КПП: 650101001

3 7 ДЕК 2018

№ 3.08-3953/18

На № 0784/ОБК от 13.11.2018

Генеральному директору ассоциации
Региональное отраслевое объединение
работодателей «Сахалинское
Саморегулируемое Объединение
Строителей»

В.П. Мозолевскому

О направлении информации

Уважаемый Валерий Павлович!

Министерство строительства Сахалинской области, рассмотрев Ваше обращение, сообщает следующее.

Согласно Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ №44) заказчиком является государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с ч. 1 ст. 15 ФЗ №44 бюджетное учреждение, осуществляющие закупки. Кроме того, должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами.

12 12 18
3044 18

По указанным в обращении закупкам, Учреждения подведомственные министерству строительства Сахалинской области (далее - Учреждение), уполномоченные на проведение определения достоверности сметной стоимости, заказчиками не являются и не размещают в системе ЕИС документацию о закупках, в том числе не рассчитывают и не обосновывают НМЦК. Соответствующая обязанность в силу закона возложена на государственного или муниципального заказчика.

При проведении проверки достоверности сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства, Учреждение руководствуется положениями действующего законодательства.

Согласно действующего законодательства, в целях прохождения проверки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства, заказчики в обязательном порядке предоставляют в Учреждение полный пакет документов.

На основании Раздела 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов», Учреждение проводит проверку комплектности представленных документов в течение 3 рабочих дней с даты их получения. Срок проведения проверки комплектности представленных документов в отношении объектов, не превышает 10 рабочих дней. В указанный срок заявителю направляется проект договора, подписанный организацией по проведению проверки

Исх-3.08-4317/18(п)

достоверности сметной стоимости, либо уведомление о том, что документы не подлежат рассмотрению с указанием причин. При этом документы, представленные на бумажном носителе, подлежат возврату заявителю вместе с уведомлением. Документы, представленные в форме электронных документов, не возвращаются и подлежат хранению в Учреждении не менее 3 месяцев.

Кроме того, в случае если в представленных заявителем документах выявлены недостатки, являющиеся основанием для признания документов не подлежащим рассмотрению по существу, но которые можно устранить, и заявитель не настаивает на возврате документов, представленных на бумажном носителе, Учреждение устанавливает срок для устранения недостатков, не превышающий 30 календарных дней. В случае не устранения недостатков в установленный срок, документы, представленные на бумажном носителе, за исключением заявления о проведении проверки определения достоверности сметной стоимости, подлежат возврату заявителю.

Таким образом, регламент подачи, рассмотрения и прохождения документов по проверке достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется в полном соответствии с требованиями действующего законодательства.

Дополнительно сообщаем, что при выявлении нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок и иного законодательства Российской Федерации, Вы вправе направлять материалы в уполномоченные органы в сфере контроля закупок для рассмотрения и проведения внеплановой проверки.

Исполняющая обязанности
министра строительства
Сахалинской области



Т.Г. Стаценко

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

Исх. № *2784* ОБК от 13.11.2018

И.о. министра строительства
Сахалинской области
Т.Г. Стаценко

Копия: Начальнику ОАУ «УГЭ
Сахалинской области»
Н.Б. Жук

*О выдаче недостоверных заключений о
соответствии сметной стоимости
строительства, реконструкции, капитального
ремонта объектов капитального строительства*

Жалоба

Ассоциация «Сахалинстрой» в соответствии с нормами Федерального закона №7 «О некоммерческих организациях», статьи 6 Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях», части 3 пункта 5 статьи 102 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее ФЗ-44), части 11 статьи 55.13 Градостроительного кодекса РФ (Далее - ГрК РФ), обращается с нижеследующим.

По результатам проведенного общественного контроля, проводимых в Сахалинской области закупок по капитальному ремонту объектов (список закупок прилагается), было выявлено нарушения при проведении оценки соответствия сметной стоимости капитального ремонта объектов, определения начальной максимальной цены контракта (Далее-НМЦК).

Данные аукционы были проведены в отсутствие у заказчиков разработанной проектной документации на выполнение капитального ремонта объектов капитального строительства.

При проведении данных закупок заказчики самостоятельно, незаконно составляли сметную документацию, которая впоследствии являлась обоснованием НМЦК при планировании закупок, и опубликовывали ее в

качестве описания закупки при капитальном ремонте объектов капитального строительства.

Такое описание закупки недостаточно и **недостоверно**, так как выполнено неправоспособным лицом ввиду следующего:

Все государственные и муниципальные заказчики обязаны обосновывать и планировать свои закупки в соответствии с требованиями закона № ФЗ-44 и специальными постановлениями Правительства РФ.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 22 НМЦК на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства определяется и обосновывается заказчиком посредством применения проектно-сметного метода.

Учитывая требования части 9 статьи 22 ФЗ-44 обоснование начальной (максимальной) цены проектно-сметным методом должно проводиться на основании проектной документации, в состав которой входит и сметная документация.

Согласно части 12.2 статьи 48 ГрК РФ в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в части 1 статьи 8.3 настоящего Кодекса, осуществляется **подготовка сметы** на капитальный ремонт объектов капитального строительства **на основании акта**, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и **содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование** в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства. Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку иных разделов проектной документации, а также подготовку проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в иных случаях, не указанных в настоящей части.

Состав и требования к проектной документации в соответствии с пунктом 13 статьи 48 ГрК РФ определяются Правительством РФ.

Обращаем внимание, что «Смета на строительство» является одним из разделов проектной документации и согласно требованиям, пункта 28 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию (утв. постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87) в обязательном порядке должна **содержать пояснительную записку к сметной документации, локальную смету, сводный сметный расчет.**

Как было указано выше, подготовка сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства осуществляется на основании акта технического обследования, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, который

составляется при обследовании строительных конструкций, подлежащих капитальному ремонту.

Отметим, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 19.01.2006 № 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства» техническое обследование строительных конструкций **является специальным видом инженерных изысканий, регулируется ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» и должны выполняться членом СРО в области инженерных изысканий (часть 2 статьи 47 ГрК РФ).**

Таким образом, обследование строительных конструкций, подлежащих капитальному ремонту может проводиться только специализированной организацией являющейся членом СРО в области инженерных изысканий и имеющая в штате квалифицированных специалистов.

На основании полученных исходных данных (акт технического обследования, дефектная ведомость) формируется техническое задание на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства.

После того, как Заказчиком составлено и утверждено техническое задание на проектирование, он должен провести закупку на разработку проектной документации с обязательным разделом «Смета на строительство» (пояснительную записку к сметной документации, локальную смету, сводный сметный расчет, в соответствии с требованиями Постановления № 87), с обязательным размещением в составе документации о закупке всех исходных данных (техническое задание на проектирование, акт технического осмотра, дефектную ведомость).

При детальном рассмотрении документации данных закупок и документов, имеющихся у заказчиков, мы с удивлением обнаружили положительные заключения о достоверности сметной стоимости, подготовленные и выданные ОАУ «Сахалинский Региональный Центр по Ценообразованию в Строительстве» (Далее Центр по ценообразованию).

Согласно части 4 статьи 48 ГрК РФ проектная документация должна разрабатываться членом СРО в области архитектурно-строительного проектирования.

Положительное заключение о достоверности сметной стоимости является основанием для расчета НМЦК в соответствии с Распоряжением Правительства Сахалинской области от 1 апреля 2015 г. № 117-р «О Методических рекомендациях по применению методов определения начальной(максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для обеспечения нужд Сахалинской области на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, выполнение изыскательских и проектных работ, осуществление строительного контроля» (Далее – Распоряжение № 117-р).

В соответствии пункта 3.1.1 Распоряжения № 117-р основанием для определения НМЦК на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства является **проектная документация**, разработанная и утвержденная в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 6.1 Приказа Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» основанием для определения НМЦК на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, за исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора, является **проектная документация**, разработанная и утвержденная в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для проведения проверки сметной стоимости объектов капитального строительства, застройщик (заказчик) объекта капитального строительства или лицо, действующее от его имени, должно было представить, наряду с заявлением, согласованную руководителем главного распорядителя бюджетных средств (государственным (муниципальным) заказчиком) **проектную документацию на объект капитального ремонта, копию задания на проектирование, копию задания на выполнение инженерных изысканий (обследований), результаты инженерных изысканий (акт технического обследования и правильно оформленную дефектную ведомость).**

Согласно пункта 8.2 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов (утв. Постановлением Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 427) для проведения проверки сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства, за исключением капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования, представляются:

- смета на капитальный ремонт, согласованная на предмет установления предполагаемой (предельной) стоимости капитального ремонта лицами,

указанными в пункте 1.2 настоящего Положения, в отношении соответствующих объектов капитального строительства;

- акт технического осмотра объекта капитального строительства (документ, содержащий сведения о результатах обследования объекта капитального строительства, техническом состоянии строительных конструкций и инженерного оборудования такого объекта и количественной оценке фактических показателей качества строительных конструкций и инженерного оборудования по состоянию на дату обследования, для определения состава, объемов и сроков работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства);

- дефектная ведомость (первичный учетный документ, подготовленный в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете по результатам обследования технического состояния объекта капитального строительства и содержащий перечень дефектов строительных конструкций и инженерного оборудования объекта капитального строительства с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов);

- в случае если на основании задания застройщика или технического заказчика осуществлена подготовка иных разделов проектной документации помимо сметной документации, в дополнение к документам, указанным документам - иные разделы проектной документации.

Центр по ценообразованию, в первую очередь, должен проводить проверку комплектности представленных заказчиками документов, и в данных случаях возвращать документы без рассмотрения, по существу.

Однако, Центр по ценообразованию, по халатности или по другим причинам, не выполняет данную обязанность и превышает свои полномочия в этом. Кроме того, в нарушение установленного порядка выдает положительные заключения определения сметной стоимости капитального ремонта без замечаний.

Просим выдать представление Центру по ценообразованию о немедленном прекращении противоправной деятельности по принятию несоответствующих требованию закона документов от заказчиков и выдаче недостоверных заключений о соответствии сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Приложения:

1) Список закупок на 1л.

Генеральный директор



В.П. Мозолевский

Реестр закупок

по которым Центром по ценообразованию выданы положительные заключения о соответствии сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства

<i>Ш/п</i>	<i>Объект закупки/ Номер извещения</i>	<i>Нарушения допущенные заказчиком</i>	<i>Заказчик</i>
1	Капитальный ремонт жилого фонда в МО «Тымовский городской округ» Номер извещения: 0161300000818000156	1. Отсутствует проектная документация в полном объеме 2. Сметная документация разработана не правоспособным лицом	КУМС МО «Тымовский городской округ»
2	Капитальный ремонт сетей и объектов водоснабжения Поронайского городского округа (Сети водоснабжения по ул. Совхозная г. Поронайск) Номер извещения: 0161300011118000050	1. Отсутствует проектная документация в полном объеме 2. Сметная документация разработана не правоспособным лицом	Департамент муниципального заказа Администрации Поронайского городского округа
3	Капитальный ремонт крыши Номер извещения: 0361300010718000047	1. Отсутствует проектная документация в полном объеме 2. Сметная документация разработана не правоспособным лицом	Администрация муниципального образования «Курильский городской округ»
4	Капитальный ремонт сетей водоснабжения Номер извещения: 0161300000118001588	1. Отсутствует проектная документация в полном объеме 2. Сметная документация разработана не правоспособным лицом	МКУ «Город Южно-Сахалинск» «Управление капитального строительства»
5	Капитальный ремонт крыши жилого дома, расположенного по адресу: г. Макаров, ул. Сахалинская, д. 20 Номер извещения: 0861300007018000215	1. Отсутствует проектная документация в полном объеме 2. Сметная документация разработана не правоспособным лицом	КУМС МО «Макаровский городской округ» Сахалинской области