

# Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре  
саморегулируемых организаций Ростехнадзора  
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312  
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,  
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,  
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596  
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх.№ 181 от «17» марта 2022г.

Президенту Российского союза  
промышленников и предпринимателей  
А.Н. Шохину

*Необходимое изменение в законодательстве  
Российской Федерации о деятельности  
саморегулируемых организаций в области  
строительства. Результат анализа по  
поручению Президента России.*

**Уважаемый Александр Николаевич!**

Российским союзом промышленников и предпринимателей в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации № ПР-2549 от 30.12.2021 года о необходимости **проведения анализа практики применения положений законодательства Российской Федерации**, касающихся деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства....., было проведено несколько мероприятий, в том числе заседание Комиссии РСПП по строительному комплексу.

Аналогичные мероприятия организовали и провели Общественная организация «Опора России» и Торгово-Промышленная палата Российской Федерации.

По нашему мнению, на этих мероприятиях практически не рассматривался анализ практики применения положений законодательства Российской Федерации, не анализировали причины неисполнения указаний и поручений Президента России В.В. Путина, положений постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации и постановлений Конституционного Суда Российской Федерации.

Федерации, касающихся деятельности и построения системы саморегулируемых организаций за прошедшие более 12-ти лет с выработкой конкретных предложений по внесению изменений в действующее законодательство в области строительства. Мы удивлены, что при освещении в СМИ выступлений некоторых «знаковых» участников этих совещаний уже прозвучали некоторые предложения, например, «**о включении в систему саморегулирования субподрядных строительных, проектных и изыскательских организаций, наряду с подрядчиками**».

Обращаем Ваше внимание, что указанное предложение, априори, не могло быть так озвучено, если бы его инициаторы наконец-то прочли бы и проанализировали положения главы 6.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Мы утверждаем, что в составе саморегулируемых организаций строителей, изыскателей и проектировщиков сейчас реально присутствуют до 50% членов, которые не могут и не выявляли желание быть подрядчиками и участвовать в конкурентных процедурах, а готовы работать на субподряде у генподрядчиков.

Таким образом, из более чем 95 000 членов саморегулируемых организаций в области строительства практически половина являются субподрядчиками (оплатили взносы в КФ ВВ и не изъявили, письменно при вступлении, намерений принимать участие в конкретных процедурах отбора подрядчиков). Более точное количество потенциальных субподрядчиков может озвучить НОСТРОЙ, и министерство экономического развития Российской Федерации, анализируя ГИС ЕИС по закупкам в строительстве.

### **Анализируем положения Градостроительного Кодекса РФ:**

**Часть 3, статья 55.4:** Некоммерческая организация вправе приобрести статус саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, осуществляющих строительство, при условии соответствии её следующим требованиям:

Пункт 1) **наличие у некоммерческой организации компенсационного фонда возмещения вреда**, сформированного в размере, установленном статьёй 55.16 настоящего Кодекса.

**Часть 7, статья 55.4:** Некоммерческая организация, указанная в части 1 или 3 настоящей статьи, в процессе своей деятельности **не утрачивает статус саморегулируемой организации** в случае:

Пункт 1) **если саморегулируемая организация не сформировала компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, предусмотренный частями 2 и 4 настоящей статьи.**

### **Статья 55.6. Приём в члены саморегулируемой организации.**

**Часть 2.** Для приема в члены саморегулируемой организации индивидуальный предприниматель или юридическое лицо представляет в саморегулируемую организацию следующие документы:

1) заявление о приеме в члены саморегулируемой организации, в котором должны быть указаны в том числе **сведения о намерении принимать участие в заключении договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса с использованием конкурентных способов заключения договоров или об отсутствии таких намерений;**

Таким образом, анализируя положения указанных статей главы 6.1 ГрК РФ можно сделать однозначный вывод, что **законодатель предусмотрел возможность нахождения в некоммерческой организации, получившей статус саморегулируемой организации в качестве членов потенциальных подрядчиков (внёсшие взносы в КФ ВВ и в КФ ОДО) и потенциальных субподрядчиков (внёсшие взносы только в КФ ВВ), что саморегулируемая организация обязана отражать в запрашиваемых выписках из Реестра СРО.**

**Исключительно только члены, оплатившие взносы в компенсационные фонды обеспечения договорных обязательств (КФ ОДО) саморегулируемых организаций могут выступать в качестве подрядчиков (генеральных подрядчиков) при исполнении договоров.**

Члены саморегулируемых организаций, заявившие в своих заявлениях об отсутствии намерений принимать участие в заключении подрядных договоров с использованием конкурентных способов и оплатившие взнос только в компенсационный фонд возмещения вреда, могут, по определению, выполнять строительные работы как, **субподрядные организации**, у которых, возможно, пока нет опыта, соответствующих специалистов, необходимых финансовых ресурсов для выполнения подрядного договора в целом.

В качестве единственного «рационального зерна» из поступившего предложения о включении в систему саморегулирования субподрядных строительных организаций, можно выделить необходимость саморегулируемых организациям **определить в своих внутренних документах (стандартах) требования к своим членам, которые не имеют намерения быть подрядчиками** (не участвовать в конкурентных процедурах на право организации работ по изысканиям, проектированию, строительству).

Исходя из требований ГрК РФ требования иметь специалистов по организации строительства, включённых в Национальные реестры специалистов для членов саморегулируемых организаций, которые выступают в качестве субподрядчиков. **незаконны, излишние и сейчас являются огромным административным и финансовым барьером, и дополнительно учитывая, что все эти члены саморегулируемых организаций являются предпринимателями микро- и малого бизнеса.**

Член СРО должен принимать квалифицированного (дорогостоящего) реестрового специалиста по трудовому договору в должности главного инженера Проекта по основному месту работы на определённый период времени, а именно, для организации выполнения работ на конкретном Проекте строительства объекта капитального строительства.

Заклучая трудовой договор с работником, которому надлежит выполнять функции главного инженера Проекта по строительству объекта капитального строительства, работодатель принимает на себя обязанность создать условия для

выполнения таким работником возложенной на него функции (ст. 21, 22, 56 ТК РФ, ст. 55.5-1 ГрК РФ).

При отсутствии у члена СРО строителей договора строительного подряда, эта организация лишена возможности предоставить работнику (главному инженеру проекта) работу по его квалификации, то есть этот член СРО не может создать условия для выполнения им указанных в статье 55.5-1 ГрК РФ трудовых функций по его специальности и квалификации.

Несмотря на очевидное противоречие, действующим положением пункта 2 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ установлено **ничем не обоснованное и противоречащее положениям Трудового Кодекса РФ, обязательное требование о наличии у каждого члена СРО строителей не менее 2-х работников по основному месту работы, сведения о которых внесены в Национальный Реестр специалистов.** Такое обязательное требование, почему то, распространяется на всех членов СРО строителей безотносительно к тому, реализуют ли они в данный момент времени проекты по строительству объектов капитального строительства (подрядчик, генеральный подрядчик) или не участвуют в реализации таких проектов (субподрядчики).

Это своеобразная «калька» с картины о положении малого подрядного бизнеса в России. **Обязательные требования на них часто возлагаются бесосновательно, просто так, на всякий случай.**

Указанные обстоятельства провоцируют многих, а как видно, более половины членов СРО, которые не имеют подрядных договоров (субподрядные организации не участвующие в конкретных процедурах отбора подрядчиков), обращаться к коммерческим посредникам, информация о деятельности которых полон интернет, с целью приобретения, за «хорошие деньги» «пакета документов на неработающего или уже не живущего специалиста» - так называемые «мертвые души».

Услуга по предоставлению «пакета документов» менее затратна для такого малого бизнеса (субподрядчикам), нежели содержание реального специалиста в должности Главного инженера проекта, включая выплату такому специалисту

достаточно большую ежемесячную заработную плату, тем более что реальных специалистов НРС, которые выполняли бы какие-либо другие работы из-за отсутствия подрядов у почти половины членов СРО, просто в России нет.

Для примера: средняя стоимость предоставления «пакета документов на неработающего специалиста» на годовой основе составляет около 250 000 рублей, тогда как затраты на содержание реального специалиста по организации строительства в штате строительной организации при обеспечении им выполнения подрядного договора, составляют минимум 2,5 – 4.5 млн. рублей в год.

Таким образом, существующие избыточные обязательные требования в ГрК РФ провоцируют и членов СРО, и сами СРО грубейшим образом нарушать федеральное законодательство на грани уголовно-наказуемого деяния. Соответственно процветает бизнес по продаже «пакетов документов на мёртвые души». Годовой оборот от такой деятельности коммерсантов от саморегулирования является убытками малого- и микробизнеса в строительстве и составляет порядка 3 млрд. рублей ежегодно, что недопустимо.

Продажей «липовых корочек о повышении квалификации» по любой профессии, «липовых специалистов» и других «липовых услуг» кишит интернет, что в конечном счёте должно рассматриваться как уголовно-наказуемые деяния, которые подрывают технологическую мощь государства и деквалифицируют, снижают потенциал развития саморегулирования и развития «Человеческого капитала» России.

Для членов саморегулируемых организаций строителей, которые заключают подрядные договора установлены специальные требования Градостроительным Кодексом Российской Федерации (часть 2 статьи 52 и часть 4 статьи 55.5-1).

В соответствии положений части 2 статьи 52 ГрК РФ работы по договорам подряда на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства должны выполняться **членами саморегулируемых организаций в области строительства и обеспечиваться специалистами по**

организации строительства, членами Национального реестра специалистов (главными инженерами проектов).

Аналогичные требования ГрК РФ предъявляет и к **изыскательским работам** (часть 2, статьи 47) и к **проектированию** (часть 4, статьи 48).

Положениями **части 4 статьи 55.5-1 ГрК РФ** законодатель установил, что **специалисты по организации строительства**, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства, **привлекаются индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом по трудовому договору в целях организации выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства.**

Из анализа положений вышеуказанных норм Градостроительного Кодекса Российской Федерации следует, что **реестровые специалисты по организации строительства необходимы члену СРО исключительно для выполнения трудовых функций по организации выполнения договора строительного подряда, заключенного с использованием конкретных процедур в должности главного инженера проекта.**

**Саморегулируемые организации должны самостоятельно или через Национальные объединения принимать решения о необходимой квалификации, опыте и о минимальном количестве специалистов у своих членов, являющихся субподрядчиками по конкретному виду работ, в этом и есть суть саморегулирования.**

**На основании изложенного, с учетом проведенного данного анализа практики применения законодательства, касающегося деятельности саморегулируемых организаций в области строительства, проведенном Ассоциацией «Сахалинстрой» и в развитие Поручения Владимира Путина по итогам совещания по мерам поддержки экономики о снижении административных барьеров для бизнеса, предоставлении максимальной**

свободы и поддержки предпринимательской инициативы, предлагаем следующие изменения в действующее законодательство:

А). В рамках применения механизма «регуляторной гильотины» изъять из ГрК РФ положения касающиеся ничем не обоснованных обязательных требований о постоянном наличии не менее чем двух специалистов по организации строительства – членов НРС у всех членов СРО, а также аналогичной нормы касающейся обязательности наличия не менее двух специалистов – членов НРС у всех организаций, подающих заявление на вступление в СРО (пункт 2 части 6 статьи 55.5 ГрК РФ), так как они в этот момент не имеют права исполнять подрядные договора.

С учетом закрепленной обязанности подрядчика привлекать специалистов по организации строительства в должности главных инженеров проектов по трудовому договору для обеспечения исполнения договоров строительного подряда, считаем целесообразным изложить пункт 2 части 6 статьи 55.5 ГрК в следующей редакции:

*«2) требования к наличию у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса (далее также - специалисты) - на период выполнения подрядных договоров».*

Б). Пункты 4 и 5 части 2 статьи 55.6 ГрК РФ о предоставлении, при вступлении в членство СРО, документов подтверждающих наличие у кандидата

специалистов, указанных в части 1 статьи 55.5-1 ГрК РФ и документов подтверждающие наличие у специалистов должностных обязанностей, предусмотренных частью 3 или 5 статьи 55.5-1 ГрК РФ **исключить** в соответствии с положениями федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», как являющиеся необоснованными и неисполнимыми требованиями и не соответствующими требованиям части 2 статьи 52 ГрК РФ.

С учетом изложенного предлагаем рассмотреть настоящее предложение на очередном заседании Комиссии РСПП по строительному комплексу или ином мероприятии в рамках исполнения поручения Президента Российской Федерации № ПР-2549 от 30.12.2021 года и использовать данное предложение при подготовке Правительству Российской Федерации проекта доклада о результате анализа практики применения положений законодательства Российской Федерации, касающихся деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства.

По результатам рассмотрения наших предложений просим Вашего поручения направить в наш адрес мотивированный ответ по электронной почте [np@ssros.ru](mailto:np@ssros.ru).

Генеральный директор \_\_\_\_\_ В.П. Мозолевский



Исп.: Тимошенко Е.А.  
Тел. 8 (4242) 311-045 (вн. 214)