



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРОКУРАТУРА
г. БЛАГОВЕЩЕНСКА

ул. Ленина, 45, г. Благовещенск,
Амурская область, 675002

24.02.2016 № 374-ис/2016

На № _____

Генеральному директору Ассоциации
Регионального отраслевого объединения
работодателей «Сахалинское
Саморегулируемое Объединение
Строителей»

Мозолевскому В.П.

улица Карла Маркса, д. 20, офис № 201,
город Южно-Сахалинск, Сахалинская
область. 693000

Прокуратурой города Благовещенска рассмотрено Ваше обращение о проверке законности действий УЖКХ администрации города Благовещенска по непредставлению по запросу Ассоциации Регионального отраслевого объединения работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» копии свидетельства о допуске ООО «ЭлитСтрой» к определенному виду работ.

Сообщаю следующее.

Часть 1 статьи 102 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ № 44-ФЗ) предусматривает, что граждане и общественные объединения и объединения юридических лиц вправе осуществлять общественный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок (далее - общественный контроль) в соответствии с настоящим Федеральным законом. Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать возможность осуществления такого контроля.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 102 ФЗ № 44-ФЗ общественные объединения и объединения юридических лиц, осуществляющие общественный контроль, вправе направлять заказчикам запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 212-ФЗ) под общественным контролем в настоящем Федеральном законе понимается деятельность субъектов общественного контроля, осуществляемая в целях наблюдения за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных



АГ 063300

осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, а также в целях общественной проверки, анализа и общественной оценки издаваемых ими актов и принимаемых решений.

Согласно статье 9 ФЗ № 212-ФЗ субъектами общественного контроля являются: 1) Общественная палата Российской Федерации, 2) общественные палаты субъектов Российской Федерации, 3) общественные палаты (советы) муниципальных образований, 4) общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации. Для осуществления общественного контроля в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, могут создаваться: 1) общественные наблюдательные комиссии, 2) общественные инспекции, 3) группы общественного контроля, 4) иные организационные структуры общественного контроля.

Ассоциация Регионального отраслевого объединения работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» в силу статьи 9 ФЗ № 212-ФЗ не является субъектом общественного контроля, поэтому не наделена полномочиями по его осуществлению.

Кроме того, согласно пункту 2 части 3 статьи 102 ФЗ № 44-ФЗ запрос информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов не предполагает предоставление только такой формы информации как копии документов. При этом информация в иной форме Региональным отраслевым объединением работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» в УЖКХ администрации города Благовещенска запрошена не была.

Установлено, что 05.11.2015 в УЖКХ администрации города Благовещенска зарегистрировано Ваше обращение о предоставлении копии свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного ООО «ЭлитСтрой».

03.12.2015 в Ваш адрес за подписью исполняющего обязанности начальника УЖКХ администрации города Благовещенска направлен мотивированный ответ на указанное Ваше обращение.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – ФЗ № 8-ФЗ) информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления - информация (в том числе документированная), созданная в пределах своих полномочий государственными органами, их территориальными органами, органами местного самоуправления или организациями, подведомственными государственным органам, органам местного самоуправления (далее - подведомственные организации), либо поступившая в указанные органы и организации.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 20 ФЗ № 8-ФЗ информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления не предоставляется в случае, если запрашиваемая информация не относится к деятельности государственного органа или органа местного самоуправления, в которые поступил запрос.

Запрошенная Ассоциацией Регионального отраслевого объединения работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» копия документа – свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданный НП «Первое строительное объединение» ООО «ЭлитСтрой», не является информацией, относящейся к деятельности УЖКХ администрации города Благовещенска, в связи с этим у УЖКХ администрации города Благовещенска отсутствовала обязанность направить в Ваш адрес копию данного документа.

Одновременно сообщаю, что с целью проверки соблюдения УЖКХ администрации города Благовещенска ФЗ № 44-ФЗ при размещении закупки №0123300008214000682 на выполнение работ по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных прокуратурой города Благовещенска Ваше обращение 01.02.2016 направлено в УФАС по Амурской области.

Из акта № 3/М-2016 внеплановой проверки, составленного 16.02.2016 начальником отдела контроля закупок УФАС по Амурской области, следует, что по результатам проведенной внеплановой проверки в действиях организаторов электронного аукциона при размещении закупки №0123300008214000682 на выполнение работ по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов, к дворовым территориям многоквартирных домов г. Благовещенска нарушений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не выявлено.

По результатам проверки правовых оснований для принятия мер прокурорского реагирования не имеется.

Согласно части 1 статьи 27 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» при осуществлении возложенных на него функций прокурор: рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина, разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод, принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба, использует полномочия, предусмотренные статьей 22 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 4.15 Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации, утвержденной приказом Генерального прокурора России от 30.01.2013 № 45,

заявитель либо его представитель по письменному заявлению имеет возможность знакомиться с документами и материалами, касающимися рассмотрения обращения, снимать копии документов, находящихся в надзорном (наблюдательном) производстве, с использованием собственных технических средств, если это не затрагивает права, свободы и законные интересы других лиц и если в указанных документах и материалах не содержатся сведения, составляющие государственную или иную охраняемую федеральным законом тайну.

В связи с изложенным у прокурора отсутствуют правовые основания для представления в Ваш адрес копии свидетельства о допуске ООО «ЭлитСтрой» к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Одновременно разъясняю, что согласно части 1 статьи 218 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего (далее - орган, организация, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями), если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

В связи с этим Ассоциация Регионального отраслевого объединения работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» вправе в судебном порядке оспорить решение УЖКХ администрации города Благовещенска от 03.12.2015, исходящий № 01-10/5043.

Настоящий ответ может быть обжалован прокурору города Благовещенска либо в суд.

Заместитель прокурора города



И.В. Чернушевич