

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

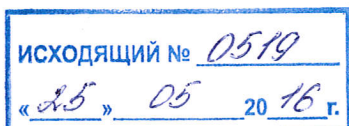
Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru



Руководителю Государственной
инспекции труда в Сахалинской
области В.В. Заболотной

Копия: Министру строительства
Сахалинской области
В.А. Залозному

Заявитель: Ассоциация «Сахалинстрой»
Адрес: г. Южно-Сахалинск, ул.
Карла Маркса, 20, оф. 201,

*Жалоба о нарушении процедуры заключения
Регионального отраслевого тарифного
соглашения по строительству и
промышленности строительных материалов
Сахалинской области*

Уважаемая Вера Владимировна!

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» (далее-Ассоциация «Сахалинстрой») обращается к Вам по вопросу нарушения Трудового законодательства Российской Федерации в части порядка разработки, согласования и заключения Регионального отраслевого тарифного соглашения по строительству и промышленности строительных материалов Сахалинской области.

Ассоциация «Сахалинстрой» совмещает в одной организации функции объединения работодателей и саморегулируемой организации строителей, что не противоречит положениям Гражданского кодекса РФ.

Для приобретения саморегулируемой организацией функций объединения работодателей на Общем собрании членов НП СРО «Сахалинстрой» (Протокол № 1 от 28.04.2015 года прилагается) было принято решение внесении изменений в Устав некоммерческой организации НП СРО «Сахалинстрой», в части наделения Ассоциации «Сахалинстрой» функциями объединения работодателей.

Кроме того, НОСТРОЙ (Исх. № 02-2630/15 от 27.03.2015), МИНЮСТ России (Исх. № 11-19871/15 от 24.02.2015) и МИНТРУД России (Исх. № 14-3/10/8-649 от 02.02.2015) подтвердил возможность приобретения саморегулируемой организацией статуса объединения работодателей, путем принятия соответствующих решений на заседаниях их высших органов, а так же путем внесения соответствующих изменений в уставы организаций.

В связи с этим Управлением министерства юстиции РФ по Сахалинской области 09.06.2015г. была зарегистрирована Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей» (Свидетельство о регистрации прилагается).

Во исполнение перечня поручений Губернатора Сахалинской области А.В. Хорошавина от 05.02.2015 № 7-ПП в целях урегулирования вопросов оплаты труда в предприятиях строительной отрасли, а так же при разработке сметных расчетов в проектной документации, в том числе установления среднего размера зарплаты строителей в области, размера тарифной ставки рабочего первого разряда, межразрядных коэффициентов, была создана рабочая группа при Министерстве строительства Сахалинской области по подготовке проекта Регионального отраслевого тарифного соглашения (Приказ Министерства строительства Сахалинской от 12.03.2015 № 17 «О создании рабочей группы по подготовке проекта Регионального отраслевого тарифного соглашения» прилагается). В указанную рабочую группу входили представители всех основных сфер строительного комплекса Сахалинской области.

На совещании рабочей группы было представлено 2 проекта Регионального отраслевого тарифного соглашения по строительству и промышленности строительных материалов Сахалинской области, подготовленные Ассоциацией «Сахалинстрой» и, впоследствии, РОСР «Строители Сахалина и Курил». При этом проект РОСР «Строители Сахалина и Курил» рабочей группой при Минстрое Сахалинской области принят не был (протокол заседания рабочей группы № 6 от 23.12.15 прилагается).

Большинством голосов членами рабочей группы была утверждена базовая ставка в размере 22 000 рублей для расчета минимальной тарифной ставки рабочего первого разряда занятого в строительном производстве, что соответствовало средней зарплате в Сахалинской области.

С целью продолжения продуктивной работы по разработке тарифного соглашения и условий способствующих его реализации, от имени участников рабочей группы было подготовлено и передано обращение в Правительство Сахалинской области (исх. № 0001 от 12.01.16) «О разработке и утверждения Регионального отраслевого тарифного соглашения по строительству и промышленности строительных материалов Сахалинской области».

Однако неожиданно для большинства рабочей группы в 2016 году было подписано Региональное отраслевое тарифное соглашение по строительству и промышленности строительных материалов Сахалинской области без соблюдения процедуры подписания и проведения коллективных переговоров в нарушение Трудового законодательства РФ, представленное РОСР «Строители Сахалина и Курил» без учета мнения представителей строительного сообщества Сахалинской области, которые работали над соглашением.

В январе 2016 года Агентством по труду и занятости населения Сахалинской области в проведении уведомительной регистрации указанного тарифного соглашения было отказано в связи с нарушениями требований статьи 47 Трудового кодекса РФ при его подготовке и подписании.

В связи с этим, Ассоциация «Сахалинстрой» 20.03.2016 года обратилась с предложением рассмотрения на коллегии Министерства строительства Сахалинской области вопроса о проведении организационного совещания с участием представителей региональных Объединений работодателей строительной сферы

деятельности (в Сахалинской области зарегистрировано два региональных объединения работодателей в строительной отрасли), отдельных крупных работодателей предприятий стройматериалов и стройиндустрии области, профсоюза строителей области по вопросу создания комиссии для проведения коллективных переговоров о согласовании и заключении Регионального отраслевого соглашения по строительству и промышленности строительных материалов Сахалинской области, распространения информации о начале коллективных переговоров по заключению тарифного соглашения через средства массовой информации, установлении срока проведения коллективных переговоров – 3 месяца.

Во исполнение решения коллегии нами было направлено обращение (исх. № 0413 от 15.04.2016г. прилагается) в адрес Минстрой для проведения организационного совещания и создания комиссии, а также в адрес всех лиц, задействованных в работе по данному вопросу с целью предоставления своих кандидатур для участия в этом совещании.

Однако 21.04.2016г. неожиданно для нас начались переговоры и создана комиссия по разработке и заключению данного соглашения (за пределами состава созданной рабочей группы) по заключению Отраслевого соглашения по строительству и промышленности строительных материалов на 2016–2017 годы, о которых мы случайно узнали в конце апреля 2016г.

В соответствии со ст. 47 Трудового кодекса РФ комиссия обязана распространить информацию о начале коллективных переговоров по заключению соглашения через средства массовой информации.

Однако комиссия в нарушение данных норм Трудового законодательства РФ до настоящего времени не опубликовала информацию о начале коллективных переговоров в средствах массовой информации, а опубликовала на сайтах сторон входящих в состав данной комиссии (<http://sakhprof.ru/>, <http://minstroy.admsakhalin.ru/>, <http://www.np65.ru/>).

В соответствии с Законом РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» указанные сайты не зарегистрированы как СМИ и не включены в перечень зарегистрированных СМИ, утвержденный Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

В связи с этим данная комиссия создана скрытно, тем самым ограничивая участие в коллективных переговорах всех заинтересованных лиц представляющих строительную отрасль Сахалинской области.

Из протокола №1 от 21.04.2016г. заседания указанной выше комиссии (прилагается) без нашего участия поведению коллективных переговоров по заключению Отраслевого соглашения по строительству и промышленности строительных материалов на 2016–2017 годы не ясно, какие именно вопросы обсуждались на проводимом совещании, не приложен проект соглашения и листы разногласий. Таким образом, мы можем сделать вывод об отсутствии открытости доступности проведения заседаний, что недопустимо.

Учитывая, что протоколу присвоен номер «1» проведено первое совещание, без предварительного утверждения состава комиссии и выборов Председателя комиссии, утверждения регламента её работы, установления порядка и срока разработки проекта соглашения, срока проведения согласительных процедур и заключения самого соглашения. Можно сделать вывод, что состав комиссии не утвержден, коллективные переговоры не начаты.

Комиссией не включены в проект соглашения основные положения, утвержденные на рабочей группе по разработке соглашения.

Порядок взаимодействия сторон в сфере социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений должен осуществляться на основе принципов социального партнерства в форме подписания трехстороннего областного отраслевого соглашения по строительству и промышленности строительных материалов Сахалинской области, которое также должно формироваться с учетом всех необходимых правовых, социальных условий и гарантий во взаимоотношениях между сторонами, а так же с учетом мнения всего строительного сообщества Сахалинской области на кого будет распространяться данное соглашение.

В соответствии с Трудовым законодательством РФ комиссия должна создаваться из равного количества представителей сторон охватывающих всю строительную сферу Сахалинской области, а при наличии нескольких представителей работодателей (объединений работодателей) состав комиссии от соответствующей стороны определяется по согласию между данными представителями с учетом числа представляемых работодателей. Членами Ассоциации «Сахалинстрой» являются 194 работодателя зарегистрированных в Сахалинской области, а членами РОСР «Союз Строителей Сахалина и Курил» являются 86 работодателей.

В соответствии со ст. 1.1. Устава Ассоциации «Сахалинстрой», высшим органом управления Ассоциации «Сахалинстрой» является Общее собрание, полномочное рассматривать вопросы представления интересов членов Ассоциации «Сахалинстрой».

В свою очередь, на общем собрании членов НП СРО «Сахалинстрой» от 28.04.2015 года (пункт 12 протокола №1) генеральному директору НП СРО «Сахалинстрой» В.П. Мозолевскому решением общего собрания было поручено подписать Областное отраслевое соглашение по строительству и промышленности строительных материалов Сахалинской области на 2015 – 2017 годы, (протокол прилагается). Разработка и подписание тарифного соглашения являлось одним из утвержденных приоритетных направлений деятельности в соответствии абзаца 3, части 3, статьи 29 федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» и ст. 16 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Закона Сахалинской области от 30 июня 2006 года № 67-30 «О системе социального партнерства в Сахалинской области» участниками Сахалинского областного отраслевого (межотраслевого) соглашения могут выступать профсоюзы и их объединения, объединения работодателей, иные уполномоченные работодателями лица, органы исполнительной власти Сахалинской области.

Ассоциация «Сахалинстрой» не давала свое согласие РОСР «Союз Строителей Сахалина и Курил» на представление ее интересов и интересов ее членов.

Ассоциации «Сахалинстрой» не было направлено письменное уведомление с предложением о возможном начале переговоров и необходимости представления своих уполномоченных лиц для участия в работе этой комиссии.

В соответствии со статьей 45 Трудового кодекса Российской Федерации соглашение представляет собой правовой акт, устанавливающий общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений, заключаемый между полномочными представителями работников и работодателей на федеральном, региональном, отраслевом (межотраслевом) и территориальном уровнях в пределах их компетенции.

По нашему мнению, комиссия должна быть создана из представителей всех сторон охватывающих всю сферу деятельности, на которую распространяется действие соглашения, в том числе представителей всех объединений работодателей и групп в сфере строительства, изысканий, проектирования и стройиндустрии, а также заказчиков Сахалинской области, большинство из которых были включены в рабочую группу, созданную при Министерстве строительства Сахалинской области.

Необходимо учитывать, что реформирование строительной отрасли в Сахалинской области и поддержание социальной стабильности в организациях может быть обеспечено только при условии, когда органами власти, всеми главными распорядителями бюджетных средств и заказчиками при проведении закупок и заключении государственных, муниципальных или корпоративных контрактов будет обеспечиваться равная и полная реализация социально-трудовых гарантий работникам организаций строительной отрасли предусмотренных этим тарифным соглашением.

Так, в ст. 34 ТК РФ указано, что представителями работодателей - организаций, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы, органы местного самоуправления, при проведении коллективных переговоров, заключении или изменении соглашений, разрешении коллективных трудовых споров по поводу заключения или изменения соглашений, осуществлении контроля за выполнением соглашений, формировании комиссий по регулированию социально-трудовых отношений и осуществлении их деятельности также являются соответствующие федеральные органы исполнительной власти, **органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы, органы местного самоуправления.**

Согласно ст. 48 ТК РФ в отношении работодателей - государственных органов, органов местного самоуправления, государственных или муниципальных учреждений, государственных или муниципальных унитарных предприятий соглашение действует также в случае, если оно заключено от их имени уполномоченными государственным органом или органом местного самоуправления.

Обращаем Ваше внимание, что представителей указанных лиц в составе оспариваемой нами комиссии по неизвестным нам причинам не предусмотрено.

Кроме того, без представителей органов местного самоуправления Сахалинской области и представителей всех держателей бюджета капитальных вложений по нашему мнению не будут обеспечены интересы работодателей при формировании стоимости на строительные материалы, изделия, конструкции, изыскательские, проектные и строительные работы при заключении муниципальных контрактов, что внесет неопределенность при исполнении соглашения.

Ввиду того, что со стороны работодателей по трудовому законодательству должны участвовать представители нескольких объединений и групп работодателей мы считаем, что руководить комиссией должен представитель Профсоюза строителей области или уполномоченный высшим органом исполнительной власти Сахалинской области орган (Минстрой при наличии полномочий).

Кроме того, расчет минимального размера тарифной ставки рабочего первого разряда, в представленном на сайтах сторон комиссии проекте тарифного соглашения по нашему мнению произведен неверно.

Тарифная ставка рабочего 1 разряда рассчитывается исходя из формулы:

$$МРМТС = МЗП \times КИ \times МК \times КИ\text{нф}$$
 где МЗП это минимальная заработная плата.

Согласно соглашения о минимальной заработной плате в Сахалинской области, установленная заработная плата включает в себя тарифную ставку (оклад) или

оплату труда по бестарифной системе, стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты), а также компенсационные выплаты, за исключением выплат, производимых в соответствии со статьями 147, 151, 152, 153, 154 Трудового кодекса Российской Федерации.

Хотя в представленном комиссией пункте 3.3. тарифного соглашения прописано, что в размер минимальной месячной тарифной ставки не включаются доплаты и надбавки, премии и другие поощрительные выплаты, а также выплаты за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, за работу в особых климатических условиях, иные компенсационные, стимулирующие и социальные выплаты.

Таким образом, в минимальную заработную плату, официально установленную в Сахалинской области уже входят государственные гарантии и они не могут дважды умножаться для определения минимального размера месячной тарифной ставки рабочего 1 разряда.

Кроме того, учитывая положения ст. 47 ТК РФ о том, что региональные соглашения должны заключаться до внесения проектов соответствующих бюджетов в представительные органы субъектов Российской Федерации полагаем необходимым привести новые расчеты и проект тарифного соглашения к очередному сроку действия на 2017-2019 годы.

В связи с этим, расчет в представленном комиссией проекте тарифного соглашения является некорректным и его реализация в части выплаты работникам государственных или муниципальных учреждений, организаций установленной заработной платы, а также обеспечения такой заработной платы при планировании и проведении закупок не будет обеспечена.

При проведении работы комиссии по нашему мнению крайне важно участие Казенного предприятия Сахалинской Области «Сахалинский Региональный Центр по Ценообразованию в Строительстве». Также мы видим их среди подписантов соглашения.

Кроме того, во исполнение ст. 51 ТК РФ объединения работодателей обязаны осуществлять контроль выполнения тарифного соглашения, путем сбора и анализа информации, подготовки отчетности и др.

Таким образом, считаем, что качество подготовки и качество реализации положений заключаемого тарифного соглашения и развития социально-трудовых отношений напрямую зависит от количества сторон подписавших соглашение, а также о разработке до подписания соглашения стандарта проведения контроля выполнения тарифного соглашения.

К примеру, отраслевое тарифное соглашение по строительству и промышленности строительных материалов Санкт-Петербурга на 2014-2017 годы, зарегистрированное в Комитете по труду и занятости населения Правительства Санкт-Петербурга «24» декабря 2014 года Регистрационный № 284/14-С подписано 32 сторонами соглашения, что в первую очередь показывает, что в регулирование данного вопроса задействовано практически всё строительное сообщество, учтены мнения практически всех заинтересованных лиц, придает рационально-юридическое авторитетное значение для достижения целей определенных соглашением.

Кроме того, по непонятным нам причинам, Профсоюз строителей Сахалинской области, который является одной из сторон подписания данного соглашения, игнорирует обращения Ассоциации «Сахалинстрой» о нарушениях процедуры разработки, согласования и заключения данного соглашения.

Ассоциация «Сахалинстрой» крайне обеспокоена указанными в письме нарушениями, неорганизованностью в работе комиссии, отсутствии

организационных документов, игнорирование других участников строительного сообщества (рабочих и работодателей).


17 мая 2016г. представитель Ассоциации «Сахалинстрой» присутствовал на заседании указанной комиссии и обозначил имеющиеся вопросы и нарушения, однако никакого рассмотрения не последовало, документы представлены не были, порядок и срок проведения переговоров не разъяснен, в состав комиссии представитель не включен и решение было принято об окончании коллективных переговоров.

Учитывая созданную ситуацию, просим провести внеплановую проверку на соответствие требований Трудового законодательства РФ о создании комиссии по разработке и заключению Регионального отраслевого тарифного соглашения по строительству и промышленности строительных материалов Сахалинской области деятельности объединения работодателей и порядке проведения коллективных переговоров - инициатора Региональное объединение работодателей «Союз Строителей Сахалина и Курил» (РООР «СССК»), расположенное по адресу 693007, г. Южно-Сахалинск, ул. Дзержинского 36, оф. 203; 423, выдать предписание по устранению допущенных нарушений.

Приложения в копиях:

- 1) Свидетельство о регистрации Ассоциации «Сахалинстрой» - 1л.
- 2) Письмо НОСТРОЙ Иск. № 02-2630/15 от 27.03.2015 - 4л.
- 3) Письмо МИНЮСТ России Иск. № 11-19871/15 от 24.02.2015- 1л.
- 4) Письмо МИНТРУД России Иск. № 14-3/10/8-649 от 02.02.2015 - 1л.
- 5) Приказ Министерства строительства Сахалинской от 12.03.2015 № 17 «О создании рабочей группы по подготовке проекта Регионального отраслевого тарифного соглашения» - 2 л.
- 6) Протокол заседания рабочей группы №6 - 2 л.
- 7) Региональное отраслевого тарифное соглашение по строительству и промышленности строительных материалов Сахалинской области, подготовленное Ассоциацией «Сахалинстрой» - 31 л.
- 8) Региональное отраслевого тарифное соглашение по строительству и промышленности строительных материалов Сахалинской области, РОСР «Строители Сахалина и Курил» - 36 л.
- 9) Письмо Иск. № 0413 от 15.04.2016г. - 2л.
- 10) Выписка из протокола общего собрания членов Ассоциации «Сахалинстрой» - 2 л.
- 11) Протокол № 1 заседания членов комиссии - 2 л.
- 12) Протокол № 3 заседания членов комиссии - 3 л.

Генеральный директор
Ассоциации «Сахалинстрой»



/В.П. Мозолевский/

Исполнитель:
А.О. Юзефович, 311-045 (оп. 213)