

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

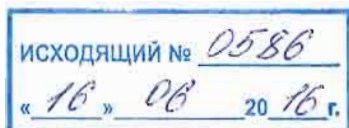
Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru



Губернатору Сахалинской области
О.Н. Кожемяко

*О не исполнении требований Налогового
законодательства РФ организациями
других субъектов Российской Федерации,
осуществляющих строительную
деятельность в Сахалинской области и о
недобросовестной конкуренции при
закупках по этой причине*

Уважаемый Олег Николаевич!

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей" на основании ч. 3 ст. 102 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», ст. 4, 6 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" представляет интересы членов партнерства по взаимодействию с органами исполнительной власти, обращается к Вам в связи с нижеследующим:

1. По результатам проведенного нами анализа, было выявлено, что строительными организациями, приезжающими на Сахалин с других субъектов Российской Федерации для осуществления предпринимательской деятельности, требования налогового законодательства РФ не исполняются.

Для выполнения работ на территории Сахалинской области такими организациями должны создаваться стационарные рабочие места по месту исполнения контрактов, а значит, должны создаваться территориальные (Сахалинские) обособленные подразделения вышеуказанных юридических лиц.

Обособленное подразделение организации – это любое территориально обособленное от нее подразделение, по месту нахождения которого оборудованы стационарные рабочие места, при этом рабочее место считается созданным, если оно создается на срок более одного месяца.

Причем подразделение будет признаваться обособленным независимо от того, отражено или не отражено его создание в учредительных или иных организационно-распорядительных документах организации, и от полномочий, которыми наделяется указанное подразделение (п.2 ст.11 НК РФ).

Согласно ст. 83 Налогового кодекса РФ, в целях проведения налогового контроля налогоплательщики подлежат постановке на учет в налоговых органах по месту нахождения обособленных подразделений, и в этих целях не имеет значения создание одного или нескольких рабочих мест, территориально отделенных от основной организации.

Учитывая вышеизложенное, создание рабочего места организацией вне места ее нахождения является основанием для постановки на учет в налоговом органе организации по месту нахождения обособленного подразделения, в данном случае, на территории Сахалинской области.

Для постановки организации на учет в налоговых органах по месту нахождения ее обособленных подразделений, не являющихся филиалами или представительствами, организация должна представить в налоговый орган по месту своего нахождения сообщение о создании обособленного подразделения (п. 4 ст. 83, пп. 3, 2 ст. 23 Налогового кодекса РФ).

Такое сообщение должно быть направлено организацией в налоговый орган по форме № С-09-3-1, утвержденной приказом ФНС России от 9 июня 2011 г. № ММВ-7-6/362@, в течение одного месяца со дня создания рабочих мест. В течение пяти рабочих дней со дня получения указанного сообщения налоговый орган осуществляет постановку организации на учет по месту нахождения ее обособленного подразделения и выдает организации уведомление о постановке на учет в налоговом органе (п. 6 ст. 6.1, п. 2 ст. 84 Налогового кодекса РФ).

Таким образом, в течение месяца с момента создания рабочих мест, организация обязана направить сообщение о создании обособленного подразделения в налоговый орган по месту своего нахождения и оплачивать установленные законом налоговые платежи.

Многие «материковские» компании не регистрируют обособленные подразделения на территории Сахалинской области, как того требует Налоговый кодекс РФ, поэтому выплачивают заработную плату нелегально (в «конвертах»), не выплачивают НДСЛ в бюджетную систему Сахалинской области и страховые платежи за своих работников и рабочих по месту их основной регистрации, которых, в большинстве случаев, нелегально нанимают на время производства работ, не несут затраты на выплату им государственных гарантий к заработной плате, причитающихся проживающим и работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Ответственность, предусмотренная законодательством РФ за ведение деятельности через обособленное подразделение без постановки на учет незначительна, и позволяет фактически безнаказанно, нарушать такими «иннообластными» организациями требования налогового законодательства без значительного ущерба. Организациям выгоднее заплатить незначительные штрафы, чем исполнять требования закона, по уплате налоговых и страховых платежей в полном объеме.

Мы считаем, что для успешного функционирования налоговой системы Сахалинской области необходимо надлежащее исполнение всеми участниками налоговых отношений возложенных на них обязательств. Организация, как и любой другой субъект налогового права, за неисполнение или ненадлежащее исполнение своих обязанностей должна нести ответственность, предусмотренную действующим законодательством.

Для надлежащего исполнения Налогового законодательства РФ, лицо допустившее нарушение, должно быть подвергнуто более весомым мерам государственного

принуждения, в том числе и мерам ответственности, чем предусмотрено законодательством.

Для этого необходимо урегулировать и ужесточить на законодательном уровне ответственность за осуществление предпринимательской деятельности не по месту регистрации организации без создания обособленного подразделения.

Просим выступить с законодательной инициативой о внесении соответствующих изменений в Налоговый кодекс РФ, Кодекс об административных правонарушениях РФ.

Это должно создать условия добросовестной конкуренции между «материковскими» и сахалинскими строительными компаниями, создать условия для устойчивого развития сахалинских производителей и поставщиков строительных материалов, строительных и проектных организаций.

2. По результатам анализа проводимых закупок в Сахалинской области, в рамках общественного контроля, Ассоциация «Сахалинстрой» выявила, что чаще всего при заключении контрактов на осуществление строительных работ и работ по капитальному ремонту объектов с «материковскими» компаниями, срываются сроки выполнения работ. Компании с других регионов РФ в основном «приходят» на строительный рынок Сахалинской области без соответствующего штата сотрудников со строительным образованием (инженерного персонала), без квалифицированных рабочих кадров, без соответствующих ресурсов (оборудования), набирают на территории Сахалинской области неквалифицированную рабочую силу для выполнения строительных работ без должного оформления трудовых отношений.

Кроме того компании с других субъектов РФ, участвуя в закупках работ по капитальному ремонту социальных объектов Сахалинской области, побеждают в аукционах, значительно снижая начальную максимальную цену контрактов, возможно с учётом того, что они и не планировали выплачивать необходимые налоги по месту выполнения работ в Сахалинской области и социальные платежи по месту их регистрации, легальную заработную плату с учетом государственных гарантий, причитающихся проживающим и работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, чем фактически разоряют и деквалифицируют строительные, проектные, изыскательские организации, зарегистрированные в Сахалинской области, и оставляют без работы наших строителей.

В связи со всем вышесказанным в Сахалинской области имеет место быть недобросовестная конкуренция между местными организациями и организациями с других субъектов Российской Федерации при участии в закупках в строительной деятельности на территории Сахалинской области.

Учитывая изложенное, для поддержки малых предприятий строительного сектора в Сахалинской области, для создания условий постоянной занятости строителей в этом секторе экономики в районах Сахалинской области, для притока рабочей силы и создания уверенности рабочих и специалистов строительных профессий в более постоянной загрузке строительных организаций малого бизнеса, считаем необходимым определить максимальный порог НМЦК до 200 млн. рублей, когда в закупках в строительстве могут участвовать только строительные, проектные и изыскательские организации

зарегистрированные, как юридические лица и/или ИП в данном субъекте Российской Федерации (Сахалинской области), относящихся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям.

3. В соответствии с рекомендациями ФНС России, доведенными письмом от 17.07.2013 № АС-4-2/12722@, налоговыми органами должен осуществляться контроль по выявлению несвоевременного перечисления НДФЛ, выявления работодателей, выплачивающих заработную плату ниже прожиточного минимума или минимального размера оплаты труда.

Исполнение норм налогового законодательства в части создания обособленных подразделений организациями, прибывшими с других областей для осуществления предпринимательской деятельности в Сахалинскую область и полноты выплат ими заработной платы работающим, по нашему мнению, сейчас никем не контролируется. Возможно, что до настоящего времени не разработан механизм осуществления данного контроля.

В связи с этим на уровне власти Сахалинской области для осуществления налогового контроля, считаем необходимым разработать механизм взаимодействия государственных, муниципальных и частных заказчиков и налогового органа Сахалинской области, в части своевременной передачи информации о заключенных контрактах с организациями, зарегистрированными в других субъектах РФ.

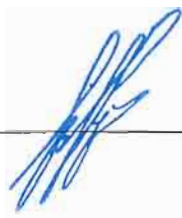
Это повлияет на увеличение поступлений налоговых платежей, что положительно скажется на оздоровлении предпринимательской деятельности в строительстве и на положение всей экономики Сахалинской области в целом.

Мы готовы и в дальнейшем работать над решением поставленных вопросов с органами власти, контроля и надзора нашей области.

Просим рассмотреть данные предложения и поручить направить ответ в наш адрес.

С уважением,

Генеральный директор _____ Мозолевский В.П.



Исполнитель юрист
Юзефович А.О.
(4242) 311045(доб. 213,214)