

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Иск. № 0744 от «01» августа 2016г.

Заместителю
правительства Сахалинской области
А.М. Житкову

Президенту
Национального
объединения строителей
А.Ю. Молчанову

О нерегулируемом сообществе организаций, имеющих допуски на проектные работы в Сахалинской области, крайне низком качестве изысканий и проектирования, как причины постоянных убытков строительных организаций области и срывов исполнения контрактов

Уважаемый Александр Михайлович!
Уважаемый Андрей Юрьевич!

Ассоциация «Сахалинстрой» как единственная региональная саморегулируемая организация строителей и региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей», созданная в соответствии с федеральными законами, осуществляющая публичные контрольно-надзорные функции в строительной сфере предпринимательской деятельности, целью и задачей которой является повышение качества и безопасности объектов капитального строительства, а также защита законных интересов и прав своих членов, сообщает следующее:

1. Результаты проведенных мониторингов по закупкам контрактной системы показывают, что качество проектной документации зачастую не отвечает требованиям ФЗ-384 «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», Постановлению Правительства РФ № 87 и ГОСТов «Система проектной документации для строительства», что значительно усложняет выполнение работ на объектах капитального строительства.

Согласно части 2 ст. 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается.

Выполнение работ с учетом последующих корректировок проектной документации по ходу исполнения проектных решений приводит к тому, что все обнаруженные при исполнении контракта дополнительные работы являются риском подрядчиков.

Поступило в аппарат Губернатора и
Правительства Сахалинской области

« 01 » 08 2016 г.

Вследствие этого, как правило, нарушаются сроки выполнения работ, а начисление заказчиком неустойки подрядчику за нарушения обязательств по контракту весьма значительны и чаще всего безосновательны.

Такие действия заказчиков часто приводят к неблагоприятным последствиям для Подрядчиков, так как изменения в проектной документации выполненные в порядке, изложенном в ГОСТ Р 21.1101-2009 не вносятся в заключенные контракты.

По вине некомпетентных проектировщиков, отсутствия качественных материалов инженерных изысканий, строительные организации несут дополнительные расходы, убытки, в некоторых случаях банкротятся, разоряются. Примером таких строительных организаций являются некоторые компании нашей Ассоциации.

2. Особенно это касается проектной документации на капитальный ремонт и на строительство объектов, экспертиза которых не предусмотрена Градостроительным Кодексом РФ.

В первую очередь это выполнение капитального ремонта в дошкольных образовательных учреждениях, общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа для детей и подростков с девиантным (общественно опасным) поведением, нетиповых образовательных учреждений высшей категории для детей, подростков и молодых людей, проявивших выдающиеся способности, образовательных учреждений дополнительного образования детей и других организаций, осуществляющих образовательный процесс для детей, медицинских организаций, организаций социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления.

Как правило, проведение капитального ремонта в вышеназванных учреждениях и организациях осуществляется только в короткий летний период, а именно для большинства учебных заведений этот период составляет с конца месяца июня по конец месяца августа. Такой общеизвестный факт обусловлен прежде всего, тем, что во время своей основной деятельности по ведению образовательного процесса капитальный ремонт проводимый в здании в осенний – зимний сезон крайне негативно сказывается как на самих учащихся и на самом образовательном процессе, поэтому, в большинстве случаев, просто запрещён.

Процесс строительных работ согласно ст. 35 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» должен отвечать требованиям безопасности и, прежде всего, как это закреплено в указанной статье, должен гарантировать не причинение вреда окружающей среде, жизни и здоровью граждан, имуществу физических или

юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, жизни и здоровью животных и растений, т.е. отвечать целям технического регламента.

В своем Письме Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 24 июня 2014 г. N 11182-СФ/06 на обращение от 23 мая 2014 г. N 110-15-5786/14-27-01 (вх. от 4 июня 2014 г. N 36644/МС) по вопросу разъяснения положений статьи 49 ГрК РФ. Сообщило, что в соответствии с пунктом 3.4 ГрК РФ все объекты, строительство, реконструкция которых финансируются за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ подлежат государственной экспертизе, в том числе соответствующие пунктам 2, 3 и 3.1 ГрК РФ.

Таким образом, проектная документация на проведение капитального ремонта объекта капитального строительства не требует получения разрешения на строительство, осуществление государственной экспертизы и не подлежит дополнительной проверке при ее разработке и утверждении.

Считаем что на федеральном уровне необходимо внесение изменений в части проведения экспертизы проектной документации на указанные объекты.

3. Зачастую, кроме всего прочего, заказчики изменяют проектное решение на этапе проведения закупки и заключения государственного или муниципального контракта.

Объектом закупки в строительной сфере является строительство конкретного объекта капитального строительства, описанного в проектной (включая рабочую) документации и являющийся результатом её реализации.

Подготовка описания объекта закупки на строительство представляет собой результат проведения взаимоувязанных закупок на подготовку материалов инженерных изысканий и на разработку проектной документации, на стадии которой и определяются необходимые к применению и взаимоувязанные строительные материалы, изделия, конструкции и оборудование, описываемые в спецификациях в рабочей документации. Качество и полнота описания объекта закупки зависит от результата исполнения выше указанных закупок.

В настоящее время, в практике проведения закупок в сфере строительства, при обязательном наличии утвержденной в производство работ проектной (рабочей) документации, в которой уже есть все характеристики объекта закупки и всех применяемых материалов, изделий и оборудования, заказчики, по непонятной причине, дополнительно и самостоятельно часто устанавливают в документации об аукционе иные, и в иной форме, показатели и характеристики к используемым строительным материалам, изделиям и оборудованию (техническое задание). А также устанавливают требования к первой части заявок о необходимости указания конкретных характеристик таких материалов или эквивалентных материалов участниками закупок, что в действующей редакции закона требуется в п. 3 ч. 3 ст. 66 ФЗ-44.

В Национальном стандарте РФ ГОСТ 21.1001-2009 «Система проектной документации для строительства. Общие положения» под проектной продукцией понимается проектная, рабочая, изыскательская и иная техническая документация, выпускаемая разработчиком с учетом применения всех установленных к ней требований.

Таким образом, в гражданском законодательстве РФ приведено общее понятие «техническая документация», которое включает в себе все стадии

разрабатываемой изыскательской и проектной (включая рабочую), документации, которая не может быть заменена любыми другими материалами, в том числе и, так называемым, техническим заданием на выполнение строительных работ.

В соответствии с Градостроительным Кодексом РФ термин «задание» применяется к описанию объектов закупок только на проведение изысканий или на разработку проектной и рабочей документации на строительство, реконструкцию или капитальный ремонт объектов капитального строительства в соответствии с ч. 11 ст. 48 ГрК РФ, ч. 5 ст. 47 ГрК РФ.

Кроме того, в настоящее время, «техническое задание» в документации закупок на строительство всегда разрабатывается непосредственно заказчиком, который не имеет свидетельства о допуске к таким работам как проектирование объектов капитального строительства.

Сегодня федеральная контрактная система не предусматривает закупки на изыскание, проектирование и строительство как взаимоувязанные закупки, закупки являются на данные виды самостоятельными. Однако закупки на разработку материалов инженерных изысканий и проектной документации являются описанием закупки на выполнение работ по строительству, более того результаты таких закупок не являются самостоятельной продукцией.

В соответствии с п. 2. ч. 1 ст. 33 ФЗ-44 заказчик, при описании объекта закупки в документации о закупке объекта закупки должен использовать - стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающуюся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленные в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными нормативами, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

В данной ситуации, под «техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании» в строительной сфере законодатель предусматривает действующие: Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" (Далее ФЗ-384), Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», а также, ГОСТы и Своды правил, при соблюдении которых, подрядчик может доказать соответствие выполненных работ требованиям технических регламентов.

Следовательно, требования применения понятия «эквивалентные материалы» к взаимоувязанным материалам, которые внесены в спецификации проектной и рабочей документации, при исполнении государственных или муниципальных контрактов в строительной сфере, не соответствует техническим регламентам и градостроительному законодательству РФ и, поэтому, не допустимо.

Заказчики в свою очередь имеют полное право использовать исключение указанное в ст. 33 ФЗ-44 ч. 1 : *«При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением*

случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование».

Однако на практике, в документации закупок, как правило, указанное исключение не прописывается. К примеру, напротив запроектированной облицовки фасадной системы «Краспан» заказчиком было указано словосочетание: «или эквивалент», что на практике привело к тому, что участник заявил при участии в аукционе панель: «Инси». На практике реализация такого контракта невозможна, так как фасадная панель ИНСИ не может быть включена в фасадную систему «Краспан» без получения нового технического свидетельства на пригодность и использование в строительстве и не может быть включена в утвержденную проектную документацию, это значит, что проектную документацию на капитальный ремонт фасада необходимо разработать заново.

Необходимость рассмотрения эквивалентных материалов, товаров, оборудования, может быть включено заказчиком в техническое задание только при подготовке документации закупок на разработку проектной документации на строительство, реконструкцию или капитальный ремонт объектов.

Выбор из эквивалентных материалов, товаров, конструктивов или оборудования может осуществлять исключительно проектная организация, имеющая свидетельство о допуске к проектным работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства в данном виде деятельности и законно выполняет проектные, конструкторские работы с необходимыми расчётами для достижения заданных параметров объекта капитального строительства.

Кроме того, необходимо учитывать, что в соответствии с ч.ч. 1, 3 статьи 34 Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» строительство здания или сооружения должно осуществляться с применением строительных материалов и изделий, обеспечивающих соответствие здания или сооружения требованиям настоящего Федерального закона и проектной документации.

Согласно ч. 5 ст. 48 ГрК РФ лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, организует и координирует работы по подготовке проектной документации, несет ответственность за качество проектной документации и ее соответствие требованиям технических регламентов.

4. Пагубно влияет на выполнение работ и демпинг, который просматривается при проведении закупок и является постоянным аспектом нашего внимания.

Полагаем, что погрешная проектная документация имеет место по причине того, что до заключения государственных или муниципальных контрактов допускаются организации, не имеющие соответствующих специалистов, квалификации в соответствии с требованиями которые предъявляются к таким лицам в соответствии с градостроительным кодексом РФ при получении свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства. Данная проблема может быть решена только

посредством проведения закупок на проектирование в форме двухэтапного конкурса.

Ассоциация «Сахалинстрой» осведомлена о Вашем поручении по данному вопросу и планирует совместно с Минзакупок Сахалинской области организовать разработку достаточных критериев для включения в типовую конкурсную документацию. А также организовать проведение «постквалификационного» контроля заказчиками лица осуществляющего разработку проектной документации на предмет соблюдения всех заявленных предложений в составе заявки.

Необходимо проведение входного контроля проектной документации и/или обращения в органы экспертизы, центр по ценообразованию до подписания акта выполненных работ, своевременное проведение претензионной работы с недобросовестными подрядными организациями.

5. Развитию проектных организаций и участию в закупках квалифицированных и добросовестных организаций препятствует недостаточная стоимость проектных работ так как в настоящее время она не содержит в своем составе расходов на уплату государственных гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, установленным Трудовым кодексом РФ, Законом Российской Федерации от 19.02.1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях».

Учитывая, что реформа ценообразования уже запущена принят Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 369-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 14 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», полагаем, что активное участие органов исполнительной власти Сахалинской области, а также привлечение Центра по ценообразованию поможет нам привести обоснованные расчеты расходов на разработку инженерных изысканий, проектирования и осуществления строительства с учетом оплаты труда особенностей нашего региона.

Создание в Сахалинской области механизма компенсации произведенных расходов работодателей за выплату государственных гарантий работникам и рабочим проживающим на территориях Крайнего Севера и приравненных к ним местностях вне зависимости от контрактной цены и не включение таких затрат в начальную (максимальную) стоимость закупок будет весьма привлекательным для проектных организаций и работников Сахалинской области, а также исключит аспекты недобросовестной конкуренции в сравнении с расходами проектных организаций Центральной части России при участии в таких закупках и конечно поспособствует исключению заградительного снижения стоимости проектных работ.

Все указанные причины обуславливают невозможность выполнения работ в соответствии с техническими регламентами и условиями заключенных контрактов и приводят к банкротству и разорению строительных организаций, к невозможности развития проектных организаций.

Об этом достаточно иллюстративно представлено в статье в официальном печатном издании «Ведомости» от 26.07.2016г. «Почему в России продолжают банкротства строительных организаций» Д. Абрамов

<http://m.vedomosti.ru/realty/articles/2015/07/25/650355-Sakhlinstroj-sya-stroitelnie-organizatsii>).

Ассоциация «Сахалинстрой» в развитие взаимодействия с органами исполнительной власти и развития системы саморегулирования в области экономики направляет следующие предложения:

I. Имеется необходимость обратиться в сплошной проверкой всех проектных организаций Сахалинской области в органы надзора на соответствие полученным Свидетельствам о допуске к работам, а по итогам проверки сделать выводы и предложения Правительству России по реформированию строительной отрасли в субъектах Российской Федерации.

II. Необходимо организовать ведение единого реестра проектировщиков Сахалинской области.

Министерство строительства Сахалинской области обратилось по данному вопросу 29.03.2016г. исх. № 08-01-1096/16 в НОПРИЗ, НОСТРОЙ (обращения прилагаются). Однако до настоящего времени информация не представлена, в связи, с чем просим организовать ее скорейшее получение. Проект запроса Ассоциация «Сахалинстрой» сформулирует в соответствии с требованиями ГрК РФ.

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (изменения ст. 55.5-1 ГрК РФ) и созданием единого реестра специалистов осуществляющих работы по организации работ по разработке проектной документации, осуществления строительства полагаем очевидным приступить к организации аналогичного реестра на региональном уровне.

Это облегчит проведение «постквалификационных процедур» заказчика и проверки на предмет реальности работы заявленного специалиста на конкретном объекте по основному месту работы и осуществление им организации работ строительной отрасли.

III. В настоящее время считаем, что во исполнение решений коллегии Министерства строительства от 31 марта 2016 года необходимо организовать выработку предложений в целях обеспечения надлежащего контроля качества изысканий, проектирования, строительства:

«Рассмотреть возможность оказания содействия государственным и муниципальным заказчикам в проведении входного контроля проектной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства».

IV. Учитывая, что «инообластные» организации зачастую заключают контракты на проектные и строительные подряды ТРЕБУЕТСЯ усилить контроль за соответствием указанных организаций и качеством выполняемых ими работ. В случае возникновения споров и выявления недостатков на этапе выполнения работ

по строительству заказчики обязаны реализовывать на практике положения ст. 761 ГК РФ: *«Подрядчик по договору подряда на выполнение проектных и изыскательских работ несет ответственность за ненадлежащее составление технической документации и выполнение изыскательских работ, включая недостатки, обнаруженные впоследствии в ходе строительства, а также в процессе эксплуатации объекта, созданного на основе технической документации и данных изыскательских работ».*

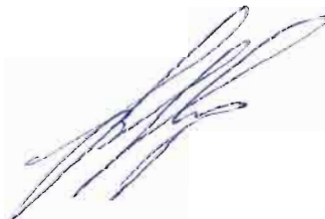
V. Владимир Путин по итогам заседания Государственного совета, состоявшегося 17 мая 2016 года, 11 июня 2016 года утвердил перечень поручений. Свод содержит 25 поручений (Пр-1138ГС,)

Согласно п.2 з) в срок до 01 сентября 2016 года необходимо представить предложения:

«по внесению в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» изменений, направленных на противодействие демпингу при проведении конкурсов и аукционов на проектирование и строительство объектов капитального строительства».

С учетом изложенного, считаем необходимым организовать реализацию возможных мер и приступить к выработке предложений по регулированию вопроса по повышению качества проектной документации и ответственности проектных организаций за результат профессиональной деятельности.

С уважением,
Генеральный директор



Мозолеvский В.П.

Нач. ЮО Артюхина А.Ю.
(4242) 31045(доб. 213,214).