

# Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре  
саморегулируемых организаций Ростехнадзора  
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312  
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,  
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,  
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596  
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

**Руководителю агентства по труду и  
занятости населения Сахалинской  
области Т.А. Бабич**

Исх. № 0897 от 10.10.2016 г.

Мотивированный письменный отказ  
присоединиться к отраслевому  
соглашению по строительству и  
промышленности строительных  
материалов Сахалинской области  
на 2016-2017г

**Уважаемая Татьяна Геннадьевна!**

В соответствии со статьей 48 Трудового кодекса Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей», в соответствии с полученными от работодателей, входящих в Ассоциацию полномочий, направляет мотивированный письменный отказ присоединиться к Отраслевому соглашению по строительству и промышленности строительных материалов Сахалинской области на 2016-2017г., в связи со следующим:

**1)** При начале так называемых коллективных переговоров в апреле 2016 года по обсуждению тарифного Соглашения были нарушены нормы ст. 48 Трудового Кодекса РФ (далее ТК РФ).

Самостоятельно созданная комиссия, разрабатывающая и готовящая к подписанию указанное Соглашение обязана была распространить информацию о предстоящих коллективных переговорах для заключения данного Соглашения через средства массовой информации, зарегистрированные в порядке, предусмотренном Законом РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации», пригласить к работе в комиссии другие Объединения работодателей и непосредственно работодателей со всех сфер строительной деятельности Сахалинской области.

Однако сам проект Соглашения не был опубликован в СМИ для его обсуждения работодателями, рабочими и работниками строительной отрасли, что грубо нарушило их законные интересы и права. Более того, на неоднократные наши обращения в Ваш адрес Агентства по труду и занятости Сахалинской области, положение не было исправлено, а лишь усугубилось.

В соответствии со статьей 47 ТК РФ порядок, сроки разработки проекта Соглашения и заключения Соглашения должны определяться комиссией.

Комиссией не было разработано и опубликовано Положение о соответствующей комиссии, о порядке ее работы, с включением основных организационных вопросов, связанных с разработкой тарифного Соглашения, которое должно быть разработано сторонами и участниками комиссии вскоре после ее создания.

Комиссия, в соответствии с требованиями закона, должна была определить необходимость участия в обсуждении проекта конкретных представителей и порядок подписания ими тарифного Соглашения.

Таким образом, порядок разработки, согласования и подписания Соглашения, сроки, дни, конкретное время, порядок работы согласительной комиссии, не были установлены и не были опубликованы.

Не имелось информации в СМИ о месте работы указанной комиссии, не был установлен конкретный адрес приема предложений и корреспонденции, не были установлены приёмные дни и часы комиссии для встреч с заинтересованными представителями работодателей.

Таким образом, нарушения требований ТК РФ, допущенные комиссией при ведении коллективных переговоров, ограничи не только права членов нашей Ассоциации, но и были незаконно ограничены права и интересы всех других организаций строительной отрасли, зарегистрированных в Сахалинской области.

Скрытое от работников и работодателей строительной отрасли Сахалинской области проведение подготовки редакции Соглашения, которая была подписана в закрытом режиме, непрозрачный порядок формирования комиссии по разработке условий Соглашения, ограничи Ассоциацию, как самое крупное региональное отраслевое Объединение работодателей строительной отрасли, зарегистрированное в Сахалинской области, имеющее предоставленную законодательством и работодателями возможность и обязанность участвовать в обсуждении Соглашения на заседаниях комиссии.

Кроме того, члены комиссии игнорировали наши предложения, а так же замечания, выявленные при анализе проекта подготовленного Соглашения в части содержания множества положений, нарушающих ТК РФ, направленные в адрес представителей комиссии, не включили их в повестку заседания комиссии для обсуждения, не согласились с участием в согласительных процедурах представителей нашей Ассоциации, и скрытно подписали указанное Соглашение в нарушение ТК РФ.

**2)** Кроме того, данное Соглашение требует бюджетного финансирования и, в соответствии с положениями Федерального закона, должно заключаться до подготовки проекта соответствующего бюджета на финансовый год, относящийся к сроку действия соглашения (ст. 47 ТК РФ), что было грубо нарушено.

Региональные и территориальные соглашения должны заключаться до внесения проектов соответствующих бюджетов в представительные органы субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В связи с этим расчеты минимальной тарифной ставки рабочего первого разряда, а также другие положения, которые должны финансироваться бюджетной системой, должны были быть определены с учетом показателей предстоящего 2017 года, а не текущего 2016 года.

Учитывая это, опубликованное Агентством по труду Сахалинской области отраслевое Соглашение не соответствует ни положениям Трудового Кодекса РФ, ни реальному времени.

Не рассмотрен вопрос случаев применения тарифной ставки на следующих уровнях оплаты труда:

1. при расчете договорных цен на строительство объектов;

2. при расчете НМЦК (начальная максимальная цена контракта) и выполнении работ за счет бюджетных средств;
3. при расчете органов власти с работниками, занятыми в бюджетной сфере строительной отрасли.
4. при расчете с работниками, занятыми в проектировании;
5. при расчете с работниками, занятыми в изысканиях;
6. при расчете с работниками, занятыми в стройиндустрии.

Кроме того, расчет минимального размера месячной тарифной ставки рабочего первого разряда, в представленном Соглашении произведен неверно.

В представленном Соглашении тарифная ставка рабочего 1 разряда рассчитывается исходя из формулы:

$МРМТС = МЗП \times КИ \times МК$  где МЗП это минимальная заработная плата в Сахалинской области.

1) МРМТС - минимальный размер месячной тарифной ставки рабочего первого разряда.

2) МЗП – минимальная заработная плата, которая с 01 июля 2015 года по 2016 год в Сахалинской области составляет:

а) для лиц, работающих в Александровск-Сахалинском, Анивском, Долинском, Корсаковском, Макаровском, Невельском, Поронайском, Смирныховском, Томаринском, Тымовском, Углегорском, Холмском районах, городе Южно-Сахалинск - 15000 руб;

б) для лиц, работающих в Ногликском, Охинском районах - 18571 руб.;

в) для лиц, работающих в Курильском, Северо-Курильском и Южно-Курильском районах - 20000 руб.

2) КИ – установленный в пункте 3.1. тарифного Соглашения коэффициент индексации в размере 1.2.

3) МК – межотраслевой коэффициент, указанный в таблице 1 отраслевого Соглашения - 1.

**Таким образом, МРМТС для лиц, работающих в Александровск-Сахалинском, Анивском, Долинском, Корсаковском, Макаровском, Невельском, Поронайском, Смирныховском, Томаринском, Тымовском, Углегорском, Холмском районах, городе Южно-Сахалинск составит - 15000 (МЗП) x 1.2 (КИ) x 1 (МК) = 18 000 рублей.**

Согласно соглашения о минимальной заработной плате в Сахалинской области на 2015 год от 6 июля 2015 г. (действие настоящего соглашения продлено на 2016 год), установленная заработная плата в данном соглашении включает в себя тарифную ставку (оклад) или оплату труда по бестарифной системе, стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты), а также компенсационные выплаты, за исключением выплат, производимых в соответствии со статьями 147 (оплата труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда), 151 (оплата труда при совмещении профессий (должностей), расширении зон обслуживания, увеличении объема работы или исполнении обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором), 152 (оплата сверхурочной работы), 153 (оплата труда в выходные и нерабочие праздничные дни), 154 (оплата труда в ночное время) Трудового кодекса Российской Федерации.

То есть в минимальную заработную плату, официально установленную в Сахалинской области, уже входят все государственные гарантии и компенсации, установленные для лиц, работающих и проживающих на территории Сахалинской области как в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Однако, в пункте 3.3. опубликованного соглашения прописано, что в размер минимальной месячной тарифной ставки не включаются доплаты и надбавки, премии и другие поощрительные выплаты, а также выплаты за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, за работу в особых климатических условиях, иные компенсационные, стимулирующие и социальные выплаты.

Комиссия, по неизвестным нам причинам не учла то, что в минимальную заработную плату, официально установленную в Сахалинской области, уже входят все государственные гарантии, по этому данным Соглашением определен размер минимальной заработной платы рабочего 1 разряда в сумме 18 000 рублей, что является нонсенсом.

Кроме того, уполномоченным органом исполнительной власти до вступления в силу тарифного Соглашения не принято решение об определении сметных нормативов по зарплате с учетом не средней заработной платы по данным Сахалинстата, а средней заработной платы в соответствии с расчетом и применением настоящего Соглашения.

В самом Соглашении не разъяснен способ достижения этих заявленных целей, не обозначены источники финансирования, а также какие нормативно – правовые акты необходимо принять для реализации данного Соглашения.

Кроме того, в процессе подготовки Соглашения стороны так и не договорились, кто же в подрядной строительной отрасли являются РАБОТОДАТЕЛЯМИ, от кого зависят выплаты работникам и рабочим при исполнении контрактов.

Не обозначены рычаги обязательности своевременной оплаты выполненных работ подрядными организациями со стороны действительных работодателей, а именно, со стороны заказчиков (застройщиков).

**3)** Во исполнение Закона РФ от 19 февраля 1993г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», областной и местный бюджеты не предусматривают полное финансирование компенсации государственных гарантий в сводных сметных расчетах в проектной документации на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства.

Тоже касается затрат на указанные компенсации при закупках изыскательских, проектных работ и работ по строительному контролю со стороны заказчика по контракту.

В связи с тем, что подрядчики обеспечивают государственные и муниципальные нужды при заключении государственных или муниципальных контрактов, исполнительные органы власти Сахалинской области не определяют полную величину и порядок выплат, затрат на уплату государственных гарантий и компенсаций, работникам проживающим и работающим в Сахалинской области, как в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, при исполнении государственных и муниципальных контрактов в строительстве, когда цена и ценообразование регулируется Правительством Сахалинской области.

Таким образом, наряду с процентными надбавками и коэффициентами к заработной плате в разделе затрат сметной стоимости на уплату государственных гарантий и компенсаций, работникам проживающим и работающим на территории Сахалинской области, как в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не учтены следующие компенсации в соответствии с положениями Трудового законодательства:

- оплата дополнительных дней годовых отпусков (в районах крайнего Севера (Охинский и Ногликский районы и Курильские острова) – 24 календарных дня, и в

приравненных к ним местностях (остальные районы Сахалинской области) – 16 календарных дней);

- оплата проезда в отпуск на материк по территории России всем проживающим на территории Сахалинской области и работающим на Сахалинских предприятиях строительства - один раз в два года;

- оплата четырёх рабочих часов в каждую неделю женщинам, которые на территории Сахалинской области имеют 36-ти часовую неделю с обязательной оплатой им за 40 часов работы в неделю (4-е часа в неделю по средней зарплате).

В настоящее время в сметную стоимость проектной документации затраты на указанные компенсации не включены. Работодатели Сахалинской области в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в соответствии с Трудовым Кодексом РФ, при исполнении государственных (муниципальных) контрактов в строительстве, почему-то должны осуществлять такие выплаты со своей прибыли в ущерб своей деятельности, что противоречит положениям статьи 527 Гражданского Кодекса РФ.

В связи с тем, что решения данных вопросов при участии в государственных (муниципальных) закупках в строительстве не прописаны в Соглашении, это создает дополнительное незаконное обременение строительных, проектных и изыскательских организаций Сахалинской области и поэтому данное Соглашение не может быть принято строительным сообществом Сахалинской области.

4) Из содержания указанного Соглашения не ясно от имени кого Министром строительства Сахалинской области подписано Соглашение, от имени каких застройщиков, Правительства Сахалинской области, или от имени только Министерства строительства области. Не понятно будет ли распространяться это Соглашение на другие Министерства Сахалинской области, которые так же являются заказчиками (работодателями) изысканий, проектирования, строительства и капитального ремонта объектов капитального строительства, и будут ли ими включаться все необходимые затраты в сметную документацию и в положения, предусмотренные указанным Соглашением, которые бы несли эти работодатели, если бы они выполняли работы собственными силами.

5) Учитывая положения раздела 2.6.1. тарифного Соглашения полагаем, что реализация тарифного Соглашения строительными организациями, проектировщиками, изыскателями, при осуществлении профессиональной деятельности на основании заключенных контрактов по результатам закупок невозможна, так как до настоящего времени не приняты изменения в НПА и не приняты соответствующие указания по порядку определения начальной (максимальной) цены контрактов с учётом особенностей Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Проектная документация, на основании которой определяется стоимость работ, и затраты на выплату заработной платы по многим объектам уже утверждена, не приняты соответствующие указания по внесению изменений в проектную (сметную) документацию.

Таким образом, государственными и муниципальными, как и частными заказчиками не созданы подрядным организациям условия для исполнения настоящего Соглашения.

Не приняты меры по формированию источников выплат заработной платы с учетом тарифных ставок которые должны быть предусмотрены Соглашением, дополнительных выплат, в том числе включения таких затрат в состав сводного сметного расчёта работ по государственным или муниципальным контрактам.

6) Из положений отраслевого Соглашения не ясно, распространяется ли оно на работодателей осуществляющих изыскательские и проектные работы (п. 1.6.) тогда как никаких особенностей в реализации трудовых прав и расчета минимального оклада для этой категории в рассматриваемом Соглашении не приведено, чем грубо нарушены их законные права и интересы.

7) Абзац 8 п. 1.6. Соглашения противоречит ч. 2 ст. 11 Закона Сахалинской области от 30 июня 2006 г. № 67-30 «О системе социального партнерства в Сахалинской области», так как предложение о присоединении в данном случае зависит только от воли сторон подписавших данное соглашение, которых, со стороны работодателей представлено абсолютное меньшинство.

8) В настоящее время внесены изменения в некоторые акты по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения по оплате труда.

Принят Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам повышения ответственности работодателей за нарушения законодательства в части, касающейся оплаты труда».

Этот Федеральный закон вступил в силу 3 октября 2016 г. Однако закон регулирует ответственность за нарушение, а Соглашение для работодателя и для работников должно быть методическим инструментом в целях соблюдения законодательства РФ. К примеру, ответственность за уклонение от оформления или ненадлежащего оформления трудового договора, либо заключение гражданско-правового договора, фактически, регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем и может быть исключена путем введения соответствующих обязанностей работодателя в указанном Соглашении.

Указанные изменения законодательства существенно меняют отношения между работниками и работодателями, что не отражено в тарифном Соглашении.

Таким образом, п. 3.21. соглашения не полностью соответствуют требованиям ФЗ-272.

7) Статьей 60 Градостроительного Кодекса РФ предусмотрена выплата застройщиком (собственником) предусмотренную компенсацию сверх возмещения вреда:

1) родственникам потерпевшего (родителям, детям, усыновителям, усыновленным), супругу в случае смерти потерпевшего - в сумме три миллиона рублей;

2) потерпевшему в случае причинения тяжкого вреда его здоровью - в сумме два миллиона рублей;

3) потерпевшему в случае причинения средней тяжести вреда его здоровью - в сумме один миллион рублей.

Таким образом, пункт 7.2. Соглашения предусматривает наложение дополнительных обременений (компенсаций в виде материальной помощи в случае смерти работника в следствие несчастного случая) на подрядчиков наряду с предусмотренными требованиями законодательства РФ

В связи с тем, что условия, установленные данным Соглашением, ухудшают положение работодателей по сравнению с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права и в соответствии с полученными полномочиями от работодателей, входящих в Ассоциацию, от лица всех работодателей являющихся нашими членами, Ассоциация

«Сахалинстрой» отказывается присоединиться к Отраслевому соглашению по строительству и промышленности строительных материалов Сахалинской области на 2016-2017г.

Предлагаем отменить регистрацию данного Соглашения и вернуться к предусмотренной Трудовым кодексом РФ процедуре подготовки, обсуждения и подписания тарифного Соглашения

С уважением,

Генеральный директор  Мозолевский В.П.

Исполнитель юрист  
Юзефович А.О.  
(4242) 311045(доб. 213,214)