

# Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре  
саморегулируемых организаций Ростехнадзора  
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312  
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,  
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,  
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596  
Эл. почта: np@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0125 от «27» февраля 2019г

Президенту Ассоциации  
«Национальное объединение  
строителей»

А.Ю. Молчанову

*О предоставлении информации*

**Уважаемый Андрей Юрьевич!**

Ассоциацией «Сахалинстрой» неоднократно высказывались предложения о передаче прав саморегулируемым организациям на распоряжение доходами от размещения средств компенсационных фондов в кредитных организациях, которые Министерством строительства были приняты и учтены в работе по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере саморегулирования градостроительной деятельности.

Предлагалось, действующую редакцию статьи 55.16 ГрК РФ дополнить случаями перечисления доходов, полученных от размещения и (или) инвестирования средств компенсационного фонда со специального счета, предусмотренного для размещения средств компенсационного фонда на основании решения общего собрания членов саморегулируемой организаций.

Одновременно предлагалось внести изменения в положения Федерального закона 315-ФЗ в виде нормы о закреплении права СРО на использование доходов, полученных от размещения в кредитных организациях средств компенсационных фондов СРО и исключить положение о том, что доходы полученные от размещения и инвестирования средств компенсационных фондов, в обязательном порядке должны быть направлены на пополнение

компенсационного фонда и покрытие расходов, связанных с обеспечением надлежащих условий инвестирования средств компенсационных фондов.

Данные предложения были поддержаны большинством других СРО федеральных округов России, что подтверждается проведенным опросом Ассоциации «Сахалинстрой», когда из 79 опрошенных СРО строителей, 75 СРО проголосовали за такие изменения.

**Для исполнения указания Председателя Правительства РФ Д.А. Медведева и проведения анализа системы формирования и расходования средств КФ СРО в сфере строительства, направляем следующую информацию Ассоциации «Сахалинстрой»:**

**1.Сведения о средствах компенсационного фонда возмещения вреда и компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств Ассоциации «Сахалинстрой», размещенных на специальных банковских счетах:**

Сведения о средствах компенсационных фондов Ассоциации «Сахалинстрой» представлены в виде прилагаемой таблицы (Приложение № 1).

Обращаем внимание на наличие механизмов защиты от выплат из средств компенсационных фондов, в виде:

- страхования ответственности членов Ассоциации, которая обеспечивает гарантию реализации имущественной ответственности члена СРО при наступлении страхового случая. Общий принцип заключается в том, что компенсационные выплаты предоставляются в части, не покрытой страховым возмещением (КФ ВВ);

- обеспечение исполнения контракта, которое обязательно при проведении закупок в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системы (КФ ОДО).

**2.Динамика и прогноз выплат из средств компенсационных фондов (по видам фондов, всего, в процентах от общего объема):**

За период существования Ассоциации «Сахалинстрой» выплаты из компенсационных фондов не производились.

Таким образом, динамика выплат по Компенсационному фонду Ассоциации «Сахалинстрой» (до 01 июля 2017 года), по компенсационному фонду возмещения вреда (с 01 июля 2017 года по настоящее время) и по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств (с 01 июля 2017 года по настоящее время) является «нулевой».

Исходя из нулевой динамики выплат из средств компенсационных фондов, прогноз выплат из средств компенсационного фонда ВВ и компенсационного фонда ОДО также установлен нами как «нулевой».

### **3.Обоснование существующих размеров взносов в компенсационные фонды с учетом динамики и прогноза компенсационных выплат:**

Вопрос об установлении размеров взносов в компенсационные фонды саморегулируемой организации, порядок его формирования, определение возможных способов размещения средств компенсационного фонда саморегулируемой организации в соответствии со статьей 55.10 ГрК РФ относится к исключительной компетенции общего собрания членов СРО.

Следовательно, в целях повышения имущественной ответственности СРО вправе устанавливать повышенные взносы в компенсационные фонды по сравнению с минимальными взносами, установленными в законе.

В Ассоциации «Сахалинстрой» размер взносов в компенсационные фонды не превышает минимальные размеры взносов в КФ, установленные положениями статьи 55.16 ГрК РФ.

Действующий размер компенсационных фондов Ассоциации «Сахалинстрой» значительно превышает минимально-необходимый размер КФ, предусмотренный Градостроительным кодексом РФ в виду следующего:

- 1) При прекращении членства в СРО, уплаченный ранее взнос в компенсационные фонды выбывшему члену не возвращаются, тем самым пополняя размер такого фонда и увеличивая «подушку безопасности» Ассоциации.

2) Ассоциация «Сахалинстрой» добросовестно пользовалась предоставленным правом по размещению средств компенсационных фондов на специальных счетах, проценты за размещение средств КФ значительно пополняют его размер (на 01.01.19г. сумма дохода от размещения средств КФ ВВ и КФ ОДО с момента их формирования в 2016-2017 годах составила 53 443 043,92 рублей).

*Указанные действия Ассоциации создают постоянно растущие резервы денежных средств (так называемую «подушку безопасности»).*

Таким образом, разница между фактическим и минимально необходимым размером компенсационных фондов на **01.01.19г. составляет 148 466 672,52** рублей, это резерв, благодаря которому не будет необходимости вносить дополнительные взносы и пополнять оставшиеся комфонды при возможной выплате в этом размере, что проблематично, в обозримом будущем.

Как следствие считаем, что существующие взносы в Компенсационные фонды необоснованно и значительно завышены.

По нашему мнению, с 01.07.2019 года размер взносов в компенсационные фонды (кроме первых уровней) необходимо снизить минимум в два раза, без возврата разницы ранее вступившим и вышедшим из СРО членам.

Указанное положительно повлияет на следующие факторы:

- а) значительное снижение финансовой нагрузки для вновь вступающих членов в СРО или планирующих повысить уровень ответственности в КФ;
- б) уменьшение «обязательного минимального» размера компенсационных фондов», что повлечет значительное увеличение «подушки безопасности саморегулируемых организаций»;
- в) повышение стабильности и уровня деятельности саморегулируемой организации.

**4. Обоснование существующих размеров членских взносов в Ассоциацию «Сахалинстрой», а также возможности их отмены путем**

**замещения доходами от использования (размещения) средств компенсационных фондов:**

Существующий размер членских взносов определяется исходя из суммы средств указанных в смете расходов на текущий год, рассчитанной на организацию исполнения всех функций и прав при осуществлении деятельности Ассоциации (организационная структура администрации, штатное расписание, организация рабочих мест, обеспечение рабочих мест средствами коммуникаций, связи, мебелью, компьютерными и программными комплексами, средствами перемещения и пр.):

1. для членов Ассоциации, являющихся подрядчиками, размер членского ежемесячного взноса определяется на основании документально подтвержденной годовой выручки по СМР или объема СМР члена Ассоциации.
2. размер членского ежемесячного взноса члена Ассоциации, являющегося исключительно застройщиком или техническим заказчиком, в том числе / или самостоятельно осуществляющего работы по строительному контролю, определяется в зависимости от заявленного уровня ответственности в компенсационный фонд возмещения вреда.

При этом, если этот член Ассоциации заявил о намерении принимать участие в заключении договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, законодательством Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, или в иных случаях по результатам торгов (конкурсов, аукционов), если в соответствии с законодательством Российской Федерации проведение торгов (конкурсов, аукционов) для заключения договоров строительного подряда является обязательным, размер членского взноса определяется в зависимости от

заявленного уровня ответственности в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

При определении членского взноса для таких членов, Ассоциацией используются данные о наивысшем заявленном уровне ответственности (КФ ВВ или КФ ОДО).

Ассоциация «Сахалинстрой» не усматривает возможности отмены членских взносов, путем замещения этих средств доходами от использования (размещения) средств компенсационных фондов, поскольку полагает, что направление использования доходов от размещения средств компенсационных фондов должны стать дополнительным источником формирования имущества и текущих расходов саморегулируемой организации.

Полагаем, что членские взносы являются основным источником формирования имущества саморегулируемой организации и поэтому при определении их размера необходимо четкое обоснование и расчет с учетом прогноза возможности ведения деятельности саморегулируемой организации.

Порядок расходования указанных средств, в том числе исполнение сметы расходов, должен предусматривать причинно-следственную связь с деятельностью СРО при предоставлении отчетности Минюст РФ в целях эффективного использования средств и направления их для реализации функций и задач саморегулируемой организации, должен проводиться надлежащий контроль.

Необходимо учесть, что в связи с принятием закона № 372-ФЗ появились новые функции саморегулируемых организаций, которые требуют дополнительных квалифицированных специалистов, дополнительных офисных площадей и затрат на проведение выездных проверок членов саморегулируемых организаций и их объектов.

**5. Предложения по использованию средств компенсационных фондов (доходов) на цели и задачи деятельности Ассоциации «Сахалинстрой», предусмотренные статьей 55.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.**

Задача любой СРО – не только обеспечить ответственность за результаты деятельности своих членов, а в целом выстроить их деятельность в соответствии с требованиями градостроительного законодательства РФ. Кроме прочего, функционал, которым СРО наделяют федеральные законы и гражданское общество, значительно шире, и позволяет напрямую влиять на решения, принимаемые на всех уровнях государственного управления. Поэтому СРО должны становиться и элементами управления строительной отрасли экономики России в целом и в субъектах Российской Федерации. Строительная деятельность требует анализа и выработки механизмов регулирования отрасли в целях стратегического развития. Важным и основным вектором развития системы саморегулируемых организаций является осуществление публично-значимых функций и прав, которые важны не только членам СРО, но имеют социальное значение для всего общества.

Реализация Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.10.2005 № 1789-р и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р требуют становление реальных со-регуляторов в каждой отрасли экономики страны, в которых создаются саморегулируемые организации с обязательным членством и передачей им контрольно-разрешительных публично-значимых функций.

Полная передача саморегулируемым организациям права безусловного распоряжения доходами (после уплаты налога на прибыль) от размещения средств компенсационных фондов на счетах кредитных организаций будет фактически первым шагом государства в реальном развитии саморегулирования в разных отраслях экономики России.

Достижение поставленных перед СРО целей сопряжено с реализацией саморегулируемой организацией контрольных, регуляторных и иных государственных функций, включая функции и права, перечисленные в статье 6 Федерального закона № 315-ФЗ.

Указанные функции и права должны быть не только делегированы для СРО, которое основано на обязательном членстве, но и быть обязательными для исполнения и использования, а законодатель должен предполагать регламенты деятельности и единый порядок осуществления этих функций и исполнение прав, основываться на единых императивных нормах и единых для вида деятельности типовых стандартах деятельности саморегулируемых организаций.

При этом контролирующий орган должен иметь возможность эффективно проверять их реализацию и анализировать деятельность СРО, в том числе и контроль расходования полученных средств из членских взносов для организации деятельности этих СРО.

Следовательно, для ведения деятельности саморегулируемой организации и повышении качества деятельности ее членов требуется дополнительный источник.

Использование денежных средств из доходов размещения компенсационных фондов на обеспечение целей, задач и прав деятельности СРО предусматривает:

- обеспечение саморегулируемой организации необходимыми компьютерными программами и оборудованием, включая измерительные приборы и оборудование, предназначенное для проверки качества выполнения работ;

- дополнительные расходы на увеличение штатной численности СРО (для обеспечения надлежащего исполнения функций, в том числе по контролю); командировочные расходы, транспортные расходы и расходы на экипировку сотрудников (для проведения контрольной деятельности необходимы выезды на объекты, зачастую находящиеся в отдаленных территориях региона);

- расходы на проведение методической и разъяснительной работы с членами СРО, включая проведения различных обучений, тренингов, выставок, презентаций, конкурсов и иных мероприятий, обеспечивающих просвещение сотрудников строительных организаций в различных сферах деятельности: новшества и методики применения материалов, применение НПА, проведение



работ в соответствии с регламентам, безопасность и охрана труда, профессиональное повышение квалификации и т.д.;

- достигнуть поставленных перед СРО целей можно только имея четкую систему нормативных требований (стандартов) и систему контроля за их соблюдением. Поэтому в соответствии с пунктом 2 статьи 55.1 ГрК РФ содержанием деятельности СРО является разработка и утверждение стандартов СРО, устанавливающих в соответствии с законодательством о техническом регулировании правила выполнения работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, требования к результатам указанных работ и системе контроля за выполнением указанных работ.

Разработка и введение вышеуказанных стандартов, также требует дополнительного финансирования. Кроме того разработка и внедрение стандартов перекликается с необходимостью организации методической помощи строительным организациям – членам СРО по внедрению стандартов на процессы выполнения работ в повседневную практику, а также обеспечением обратной связи для разъяснения практики применения стандартов. Кроме того необходимо разработать/актуализировать организационные меры по обеспечению контроля СРО за соблюдением членами СРО требований стандартов на процессы выполнения работ, что также требует увеличение штатной численности сотрудников и дополнительных затрат.

- неотъемлемой частью строительной деятельности является непосредственно субъект предпринимательской деятельности – подрядчик, застройщик. В этой связи необходимо организовать на должном уровне анализ деятельности таких организаций, защиту законных интересов и прав, сопровождение при осуществлении работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства в целях профилактики нарушения требований градостроительного законодательства РФ. Данный фактор будет являться своеобразной дополнительной мерой поддержки малого предпринимательства в строительной сфере деятельности в РФ в развитие Указа Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», а также будет

являться одним из факторов улучшения предпринимательского климата в сфере развития микробизнеса.

- одним из качественных критериев саморегулируемой организации является ее самостоятельность и инициативная деятельность, в связи с чем наряду с функциями контроля своих членов необходимо организовывать мероприятия по взаимодействию членов саморегулируемой организации между собой, что несомненно качественно отразится на строительной деятельности.

- построение системы саморегулируемых организаций должно быть направлено на исключение конфликта интересов и возникновения коррупциогенных дел между СРО, членами СРО и Национальным объединением, на недопущение коммерциализации деятельности саморегулируемых организаций, возможной коррупции при регистрации новых СРО, а также на внедрение рейтингования, проведение ежегодных конкурсов по различным номинациям, создание специального информационного ресурса, который будет сканировать информацию в режиме реального времени, со всех сайтов СРО по отраслям, на предмет исполнения обязанности по информационной открытости деятельности и предоставлению отчетности.

Дополнительно считаем необходимым отметить, что при предоставлении возможности саморегулируемым организациям использовать доходы от размещения средств компенсационных фондов целесообразно ввести контроль за расходованием данных средств и достижением СРО поставленных перед ней целей.

Доход от размещения средств компенсационных фондов должен поступать в бюджет саморегулируемой организации, а право на использование таких средств должно приниматься исключительно на общем собрании членов СРО.

Высший орган управления СРО принимает решение об использовании доходов от размещения средств КФ СРО по следующим направлениям:

- пополнение размеров КФ СРО;

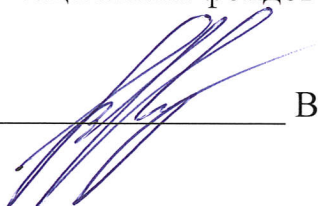
- исполнение публично-значимых функций саморегулирования в сфере градостроительной деятельности, то есть выполнение целей и задач деятельности СРО.

При этом, для оценки качества исполнения указанных государственно-значимых функций необходимо ввести критерии и индикаторы деятельности саморегулируемых организаций, которые должны отображаться в отчетности и использоваться при анализе деятельности СРО и их рейтинговании, к примеру, при проведении конкурсов между СРО за лучшее и более полное исполнение функций по разным номинациям, кроме того полагаем, что нефинансовая годовая отчетность СРО также должна быть публичной.

На основании изложенного, просим учесть указанную информацию при проведении анализа системы формирования и расходования средств КФ СРО в сфере строительства и направить в наш адрес его результаты.

Приложение: структура компенсационных фондов на 1 л. в 1 экз.

Генеральный директор \_\_\_\_\_



В.П. Мозолевский



Структура Компенсационных фондов Ассоциации «Сахалинстрой» на 01.01.2019 года и прирост средств по отношению к 01.01.2018 года

Наименование КФ	Сумма КФ размещенная на специальных счетах Ассоциации «Сахалинстрой» (в рублях) на 01.01.2019 с учетом графы 3	Прирост в % по отношению к 01.01.2018 года	Размер дохода от размещения средств КФ ВВ и ОДО на 01.01.2019 (в рублях)	Минимальная величина КФ, исходя из количества действующих членов Ассоциации «Сахалинстрой» (в рублях) на 01.01.2019	Прирост в % по отношению к 01.01.2018 года	Превышение КФ над номинальной (минимальной) величиной КФ - «подушка безопасности» (в рублях) на 01.01.2019
1	КФ ВВ	8%	12 806 638,94	148 500 000,00	0,68%	44 433 829,18
2	КФ ОДО	16,82%	40 636 404,98	268 100 000,00	13,07%	104 032 843,34
3	ИТОГО (полная величина КФ) :	13,66%	53 443 043,92	416 600 000,00	8,32%	148 466 672,52

Комментарий:

Из указанной таблицы следует, что КФ Ассоциации сформированы в достаточном, установленном в соответствии с требованиями ГрК РФ, минимальном размере - графа 4 (416 600 000,00 рублей).

Учитывая, что взносы вышедших членов не возвращаются и проценты за размещение средств КФ пополняют его размер, он составляет большую сумму, чем установлено в законе, - графа 2 (565 066 672,52 рублей).

Из графы 5 следует, что разница между фактическим и минимально необходимым размером КФ составляет 148 466 672,52рублей, это резерв, за счет которого могут быть произведены выплаты из КФ, без необходимости пополнения КФ членами Ассоциации, поскольку КФ ВВ и ОДО больше минимального размера установленного законом. Тем самым создана подушка безопасности для членов Ассоциации «Сахалинстрой».

Учитывая, что Ассоциация размещала средства КФ на счетах в банках, под проценты получен доход в размере 53 443 043,92 рублей (графа 3). Поэтому, мы считаем, что в дальнейшем целесообразно направлять денежные средства на пополнение компенсационных фондов, а необходимо направлять их на нужды Ассоциации.

**Генеральный директор**

**В.П. Мозолевский**

