

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0422 от «05» июля 2019 года

Руководителю Антимонопольной
службы по Сахалинской области
М.В. Силичеву

*«О контроле и принятии неотложных мер по
недопущению ограничения конкуренции на
строительном рынке Сахалинской области»*

Уважаемый Максим Владимирович!

Ассоциация «Сахалинстрой» в соответствии с нормами Федерального закона № 7 «О некоммерческих организациях», ст.6 Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях» представляет и защищает законные интересы и права членов Ассоциации.

Участились жалобы строительных организаций на наличие случаев по ограничению добросовестной конкуренции при заключении договоров на проведение капитального ремонта многоквартирных домов с организациями – участниками закупок, применяющими упрощенную систему налогообложения.

К примеру, на сайте администрации города Южно-Сахалинска <https://yuzhno-sakh.ru/dirs/3073> размещена информация о проведении открытых конкурсов на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, расположенных в г. Южно-Сахалинске: пр. Мира, д. 263А, ул. Комсомольская, д. 314, пер. Красносельский, д.4А, ул.2-ая Комсомольская, д.11, д. 9, ул. Поповича, д. 25 и т.д.

Заказчиками по выполнению таких работ являются ООО УК «ЖЭУ-13, ООО «АВРОРА», ООО УК «УправДом», ООО УК «ЖЭУ-7» и другие управляющие компании г. Южно-Сахалинска.

В проекте договора и в тексте указанных конкурсных документаций содержатся следующие пункты:

«Цена Договора является твердой и может быть изменена только в случаях, установленных действующим законодательством Российской Федерации и настоящим Договором.

При применении Подрядчиком упрощенной системы налогообложения стоимость Договора определяется с учетом коэффициента перерасчета, учитывающим применение Подрядчиком системы налогообложения, и определяется отношением цены Подрядчика к начальной (максимальной) цене Договора, пересчитанной с учетом применения упрощенной системы налогообложения.

При применении Подрядчиком упрощенной системы налогообложения выполненные работы принимаются:

- согласно сметы;
- с коэффициентом пересчета, учитывающего применение Подрядчиком упрощенной системы налогообложения».

Их реализация ведет к необоснованному уменьшению цены заключенного договора и нарушает требования Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 01.07.2018 № 175-ФЗ о равноправии всех участников закупки.

Также, изменение твердой цены в случае, если победителем конкурса находится на упрощенной системе налогообложения, ни федеральным законом № 44-ФЗ, ни Налоговым кодексом РФ, ни постановлением Правительства РФ № 615, ни постановлением администрации города Южно-Сахалинска от 28.03.2019 № 964-па «Об утверждении Порядка привлечения подрядных организаций для оказания услуг и(или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома» не предусмотрено.

При формировании своего ценового предложения победитель конкурса предлагает цену контракта с учетом всех налогов и сборов, которые он обязан

уплатить в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ).

Лицо, применяющее УСН, не является плательщиком НДС, но при этом оплачивает все налоги и платежи в соответствии с НК РФ, который рассчитывается в зависимости от выбранного объекта налогообложения в соответствии с главой 26.2 НК РФ.

Стоимость работ по контракту для заказчика не может зависеть от того, какой налоговый режим у подрядчика. Обязанности подрядчика по исчислению и оплате налогов возникают только перед налоговыми органами.

Заказчик не является налоговым агентом подрядчика, поэтому он не имеет права требовать уменьшения стоимости выполненных работ по сравнению с ценой, установленной на конкурсе (аукционе).

Устанавливая указанные условия понижения цены договора в Конкурсной документации, Заказчик заблаговременно ограничивает конкуренцию среди потенциальных участников открытого конкурса, находящихся на разных системах налогообложения, что нарушает положения 315-ФЗ.

Таким образом, в связи с отсутствием в законодательстве РФ положений, позволяющих заказчику в одностороннем порядке корректировать (уменьшать) цену договора (контракта) в зависимости от применяемой победителем системы налогообложения, договор (контракт) заключается по цене, предложенной победителем.

Кроме этого, полагаем возможность применения также практики 44-ФЗ, так как заказчик (в данном случае управляющая организация) является получателем денежных средств бюджета бюджетных уровней РФ.

Так, из разъяснений контролирующих органов в сфере закупок (письма Минфина России от 13.10.2017 № 24-01-09/68987, от 26.09.2017 № 24-03-07/62238, от 21.09.2017 № 24-03-08/61212, от 21.09.2017 № 24-01-10/61203, от 26.08.2017 № 24-01-10/55970, от 21.09.2018 № 02-09-09/67738, ФАС России от 18 июня 2019 г. N ИА/50880/19), которые должны приниматься по аналогии права, следует, что цена, определенная на конкурсных процедурах является твердой и заказчик не имеет право включать в проект договора пункты о корректировке

(уменьшении) цены договора после проведения конкурса (закупки) в зависимости от применяемой победителем системы налогообложения. Договор заключается по цене, предложенной победителем.

Данная позиция также поддержана Министерством ЖКХ Сахалинской области - главным распорядителем бюджетных средств, при реализации государственной программы Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014 – 2020 годы».

На основании указанного и положений Письма ФАС России от 18 июня 2019 года № ИА/50880/19, доведенного до внимания его территориальных органов, просим Вас рассмотреть данное обращение о нарушениях и принять исчерпывающие меры по внесению изменений в конкурсную документацию всех открытых конкурсов по ссылке сети интернет <https://yuzhno-sakh.ru/dirs/3073>, а также по исключению подобной практики при проведении очередных конкурсных процедур на территории Сахалинской области.

О результатах и принятом решении просим проинформировать Ассоциацию.

Генеральный директор



В.П. Мозолевский

*Исп.: А.А.Рыжова
311-045 (вн. 215)*