

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 230 от «24» октября 2019 года

Министру экономического развития
Сахалинской области
А.А. Успенскому

*«Дополнительные предложения к проекту
Постановления Правительства Сахалинской области
«Об утверждении Стратегии социально-
экономического развития Сахалинской области на
период до 2035 года»*

Уважаемый Алексей Алексеевич!

Ассоциацией «Сахалинстрой» в соответствии с положениями статьи 6 Федерального закона от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее ФЗ №-315) рассмотрела Проект Постановления Правительства Сахалинской области «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2035 года» (Далее проект Стратегии) и направляет предложения для рассмотрения и внесения дополнений.

1. В Постановлении Конституционного суда РФ от 19 декабря 2005 г. № 12-П было отмечено, что на саморегулируемые организации возложены публично-правовые функции, которыми эти организации наделяются в момент получения ими статуса саморегулируемой организации. В настоящее время указанные положения включаются в нормативно-правовые акты, к примеру, проект федерального закона «Об основах разрешительной деятельности в Российской Федерации», разработанный Министерством экономического развития РФ.

До настоящего времени органы власти разных уровней зачастую не рассматривают саморегулируемые организации в строительстве, как сорегуляторов строительной сферы деятельности, организованных объединений юридических лиц. Саморегулируемые организации в сфере строительства до настоящего времени не интегрированы в государственную систему управления строительной отраслью.

В целях формирования прочных и эффективных институтов саморегулирования в субъектах РФ, по нашему мнению, следует выстроить единую систему взаимодействия региональных саморегулируемых организаций строителей между собой и с органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления на основе единого понимания норм и правил таких взаимодействий.

По нашему мнению, создание системы саморегулируемых организаций в области экономики Российской Федерации должно стать одной из важнейшей общегосударственной задачей способствующей построению крепкого гражданского общества в России.

2. В разделе 6.3.1. Строительный комплекс проекта Стратегии указаны актуальные проблемы в сфере закупок, в том числе нестабильность государственного заказа, наличие демпинга, тогда как пути решения и предлагаемые вводимые меры по их исключению не указаны.

Среди прочих положений в проекте Стратегии имеется вывод о том, что рекомендуемая цена строительства, утверждаемая региональными исполнительными органами является не совсем прозрачной.

На годовом Общем собрании членов Ассоциации «Сахалинстрой», проведенном 25 апреля 2019 года также было отмечено, что формирование начальной (максимальной) цены закупок в сфере строительства зачастую проводится с нарушением установленного порядка, без учета фактических затрат необходимых для выполнения работ и без применения в сметной стоимости

определенных видов затрат в зависимости от условий контрактов и проектов организации строительства.

В связи с этим считаем, что в проект Стратегии следует включить план по созданию единой системы регулирования ценообразования в строительстве Сахалинской области, направленной на обеспечение анализа, контроля и принятия необходимых мер для обеспечения качественной и полной проектной и рабочей документации.

3. В проекте Стратегии имеются разделы, связанные с реализацией проектов цифровизации в рамках государственной программы Сахалинской области «Информационное общество в Сахалинской области», утвержденной Постановлением Правительства Сахалинской области № 334 от 04.07.2013г. (раздел 6.5.4 проекта Стратегии). Срок реализации программы до 2025 года. Тогда как положения проекта Стратегии в этой части ограничиваются введением дополнительных подпрограмм и описанием создания региональных информационных систем, обеспечение их эксплуатации, ввод различных цифровых сервисов.

По нашему мнению, проектное управление должно стать основным средством для достижения поставленных целей и задач Стратегии в различных отраслях экономики.

Однако в проекте Стратегии отсутствуют конкретные механизмы для внедрения функций проектного офиса по реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации».

К примеру, не урегулировано создание функциональной структуры проектной деятельности в Правительстве Сахалинской области и порядок ее деятельности, отсутствуют прогнозы и ожидаемые результаты.

Учитывая, что в последующем предполагается определять приоритетные направления дальнейшей работы, обновлять утвержденные программы

потребуется результаты реализации пилотных проектов и мониторингов, тогда как проведение таких мероприятий в проекте Стратегии отсутствует.

Полагаем необходимым дополнение проекта Стратегии в указанной части, в том числе описание общих процессов проектной деятельности для стратегического планирования и управления портфелем проектов.

4.В разделе основных направлениях повышения уровня и качества жизни населения в сфере образования проекта Стратегии предлагаем дополнить положениями, которые повысят уровень профессиональной подготовки специалистов:

а) Создание и развитие эффективного института НАСТАВНИЧЕСТВА в производственных и социальных сферах экономики.

б) Создание прогрессивных учебно-производственных баз для подготовки высококвалифицированных рабочих кадров и специалистов.

На основании изложенного, просим рассмотреть данные предложения и направить в адрес Ассоциации «Сахалинстрой» мотивированный ответ.

С уважением,
Генеральный директор



В.П. Мозолевский

Исп. А.Ю. Артюхина.
311045 (доб.213)