

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0217 от «11» февраля 2020 года

Депутату Сахалинской областной
Думы седьмого созыва
С.З. Акопяну

Уважаемый Саркис Зорикович!

Ассоциация «Сахалинстрой», в соответствии с нормами Федерального закона № 7 «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г., статьи 6 Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях» от 1 декабря 2007 года, Градостроительного законодательства РФ обращается к Вам с предложениями по вопросам совершенствования законодательства в области строительства:

Ассоциацией «Сахалинстрой» были рассмотрены проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения финансового обременения членов саморегулируемых организаций в сфере строительства» и Проект Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей

деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», которые направлены на отмену института банковской гарантии обеспечения исполнения обязательств, ввиду наличия имущественной ответственности СРО строителей перед заказчиками посредством использования средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации.

Подготовленные предложения Ассоциации «Сахалинстрой» к указанным проектам направлены в Министерство строительства Сахалинской области для рассмотрения в рамках прошедшего совещания 05.12.2019, на котором были рассмотрены проблемы оформления банковского сопровождения и обеспечения исполнения государственных и муниципальных контрактов и приняты ряд решений (Протокол совместного совещания прилагается).

Кроме того, на заседании Общественного Совета при Министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Сахалинской области, прошедшего 29.01.2020, указанные предложения также были рассмотрены и одобрены (копия Протокола прилагается).

На основании вышеизложенного, просим организовать рассмотрение вышеуказанного вопроса на заседании Комитета по экономическому развитию Сахалинской областной Думы с нашим участием, а также рассмотреть возможность подготовки законопроекта по вопросам отмены банковских гарантий по обеспечению исполнения государственных и муниципальных контрактов на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, замены банковских гарантий по государственным контрактам, предметом которых является одновременное выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию капитальных объектов на гарантийное удержание из суммы выполненных работ причитающихся подрядной организации.

Приложение:

1. Обращение Ассоциации «Сахалинстрой» исх. № 0170 от 31.01.2020 с приложениями: законопроект, пояснительная записка, Проект Постановления Правительства РФ и пояснительной записки к нему).

2. Копия Протокола № 1 заседания Общественного совета при минзакупках Сахалинской области от 07.05.2019.
3. Копия Протокола Совещания от 05.12.2019.

Генеральный директор



В.П. Мозолевский

Исп. А.А. Рыжова 311045 (доб.216)

ПРОТОКОЛ СОВЕЩАНИЯ

«Проблемы получения банковских гарантий строительными организациями на обеспечение исполнения государственных контрактов»

под председательством министра строительства Сахалинской области

Т.Г. Стаценко

г. Южно-Сахалинск

от 05 декабря 2019 года

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

- | | | |
|---------------------------------|---|--|
| Стаценко
Татьяна Геннадьевна | - | министр строительства Сахалинской области |
| Водолага
Олег Витальевич | - | заместитель министра строительства Сахалинской области |
| Чалов
Дмитрий Викторович | - | министр по регулированию контрактной системы в сфере закупок Сахалинской области |
| Моисеенко
Галина Николаевна | - | заместитель директора департамента, начальник отдела развития предпринимательства и конкуренции министерства экономического развития Сахалинской области |
| Дубов
Сергей Викторович | - | Депутат городской Думы г. Южно-Сахалинска |
| Комароми
Андрей Андреевич | - | и.о. директора ОКУ «Дирекция по реализации программ строительства Сахалинской области» |
| Ли
Валерий Хенгиевич | - | директор ГКУ «Дирекция по реализации федеральной программы социально-экономического развития Курильских островов Сахалинской области» |
| Мозолевский
Валери Павлович | - | генеральный директор Ассоциации «Сахалинстрой» |
| Литвинов
Владимир Иванович | - | генеральный директор Ассоциации «СпецСтройРеконструкция» |
| Тишков
Владимир Васильевич | - | генеральный директор ООО «Шадан» |

Вернер Никита Сергеевич	заместитель генерального директора ООО «Рыбоводстрой»
Альперович Роман Викторович	генеральный директор АО «Сахалин- Инжиниринг»
Залпин Андрей Ремуальдович	генеральный директор ООО «СКФ Сфера»
Чеботарев Игорь Владимирович	заместитель генерального директора ООО «Остов»
Кон Алексей Кусилиевич	финансовый директор ООО «Стратегия»
Богославец Наталья Леонидовна	директор ПАО Азиатско-Тихоокеанский Банк по Сахалинской области
Старовойтова Ольга Владимировна	заместитель Управляющего по корпоративному бизнесу ПАО Банк ВТБ
Лейдман Наталья Михайловна	управляющая отделением № 8567 Дальневосточного банка ПАО Сбербанк
Каверина Екатерина Ивановна	заместитель управляющего операционного офиса «Сахалинский» ПАО Банк «ФК Открытие», Дальневосточный филиал
Лаюров Николай Владимирович	начальник Операционного офиса ПАО АКБ «Приморье» в г. Южно-Сахалинске
Какаулина Мария Александровна	руководитель клиентской команды ОО «Сахалинский» Филиала «Хабаровский» АО «Альфа-Банк»
Пархоменко Александр Александрович	директор Сахалинской дирекции по развитию бизнеса АО Газпромбанк, филиал «Дальневосточный»
Герелис Марта Игоревна	региональный директор Департамента региональных программ АО «МСП Банк»

Кононец
Павел Анатольевич

директор Сахалинского РФ филиал АО
«Россельхозбанк»

Нестеров Дмитрий
Владимирович

председатель Правления ООО «Банк Итуруп»

Повестка совещания:

Проблемы получения банковских гарантий строительными организациями на обеспечение исполнения государственных контрактов.

ВЫСТУПИЛИ:

Стаценко Т.Г., Водолага О.В., Мозолевский В.П., Тишков В.В., Лейдман Н.М., Старовойтова О.В., Герелис М.И., Альперович Р.В., Вернер Н.С., Чеботарев И.В., Каверина Е.И., Пархоменко А.А, Нестеров Д.В.

По результатам выступлений и обсуждений решено зафиксировать следующие предложения.

1. Ассоциации «Сахалинстрой», Ассоциации «СпецСтройРеконструкция», министерству строительства Сахалинской области довести до строительных организаций следующую информацию:

«В целях совершенствования процесса выдачи банковских гарантий строительным предприятиям (далее – Компании) для участия в государственных закупках, в части минимизации сокращения сроков получения банковских гарантий, рекомендовать Компаниям заблаговременно обращаться в уполномоченные банки с целью установления лимитов кредитных рисков, в том числе для выдачи банковских гарантий на обеспечение исполнения государственных контрактов.»

Срок: 20.01.2020.

2. Министерству строительства Сахалинской области, министерству по регулированию контрактной системы в сфере закупок Сахалинской области учесть в работе и довести до сведения Заказчикам:

Заказчикам, заключающим контракты от имени субъекта Российской Федерации – Сахалинская область или муниципального образования, а также бюджетным учреждениям на выполнение работ (в строительной сфере) с Подрядчиками, учитывать тот факт, что выдача банковских гарантий на обеспечение гарантийных обязательств по контрактам кредитными учреждениями (далее – Банк), отработана (стандартизирована) для обязательств сроком до 3-х лет. В случае увеличения срока (например, сроком до 5-6 лет), банки отказывают в выдаче банковской гарантии либо рассматривают в индивидуальном порядке Компанию, обратившуюся с заявлением на получение такой банковской гарантии. Учитывая настоящее финансово-экономическое состояние строительных компаний, получение банковской гарантии, на указанный срок, практически не возможно.

В данной ситуации, для снижения напряжения, рекомендовать Заказчикам указывать в государственном контракте гарантийные обязательства сроком до 3-х лет, либо исключить из контракта условия гарантийных обязательств Подрядчика, подразумевая, что право на гарантию качества результата работ сохраняется у Заказчика в соответствии с частью 2 статьи 722 Гражданского кодекса РФ.

Срок: 20.01.2020.

3. Министерству по регулированию контрактной системы в сфере закупок Сахалинской области:

3.1. Рассмотреть возможность включить в государственный контракт информацию об источнике финансирования для ускорения получения положительного решения Банка на выдачу банковской гарантии Подрядчику на обеспечение исполнения государственного контракта.

Срок: 20.01.2020

3.2. С целью исключения разногласий в процессе заключения и исполнения контрактов, в силу отсутствия регулирующих норм, рекомендовать внести изменения в постановление Правительства Сахалинской области от 25.12.2014 № 640 «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов» (далее – постановление № 640) в части изменения суммы начальной максимальной цены контракта до 10 миллиардов рублей и определения лица, уполномоченного на привлечение банка, сопровождающего контракт, с учетом норм, установленных постановлением Правительства РФ от 20.09.2014 № 963 «Об осуществлении банковского сопровождения контрактов», а также рассмотреть

возможность применения внесенных изменений в постановление № 640 на уже действующие контракты.

Срок: 31.01.2020

4. Министерству строительства Сахалинской области совместно с министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Сахалинской области, с привлечением всех заинтересованных лиц (ОАУ «Управление государственной экспертизы Сахалинской области») рассмотреть возможность учета затрат на привлечение (определение) банка, сопровождающего контракт и расходов на расширенную банковскую гарантию государственного контракта в смете.

Срок: 31.01.2020

5. Министерству строительства Сахалинской области совместно с министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Сахалинской области подготовить предложения по внесению изменений в Федеральный закон №44-ФЗ в части отмены института обеспечения исполнения контрактов. Учитывая тот факт, что в сфере градостроительной деятельности имеется созданная система имущественной ответственности перед Заказчиком за неисполнение или ненадлежащее исполнение контрактов со стороны саморегулируемых организаций посредством компенсационных фондов обеспечения договорных обязательств.

Срок: 31.01.2020

Министр строительства
Сахалинской области



Т.Г. Стаценко

ПРОТОКОЛ № 1
заседания Общественного совета при министерстве по
регулированию контрактной системы в сфере закупок
Сахалинской области

07 мая 2019 года

г. Южно-Сахалинск

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:

Артюхина Анастасия Юрьевна – Председатель Общественного совета

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Члены Общественного совета (список прилагается)

Повестка дня:

1. О рассмотрении и выработке путей решения неурегулированных вопросов, возникающих при выполнении работ по заключенным контрактам, определение формата информирования заказчиков (информационные письма, методические рекомендации и т.п.).
2. О результатах проведении опроса заказчиков в отношении реализации и выплаты по требованиям к банкам и необходимости подготовки предложений в Правительство РФ о внедрении типовых условий контракта по банковским гарантиям и внедрению расширенного банковского сопровождения.
3. Обсуждение предложений по внесению дополнений в типовую контракт на строительство объектов капитального строительства, утвержденного приказом Минстроя РФ от 03.07.2018г. № 398/пр.
4. Мониторинг закупок.
5. Разное.

1. О рассмотрении и выработке путей решения неурегулированных вопросов, возникающих при выполнении работ по заключенным контрактам, определение формата информирования заказчиков (информационные письма, методические рекомендации и т.п.).

СЛУШАЛИ: Члены Общественного совета обсудили типичные ситуации и проблемы, с которыми сталкиваются заказчики и подрядчики при выполнении условий заключенного контракта по строительству, в том числе, связанных с некачественно исполненной проектной документацией.

РЕШИЛИ (единогласно): министерству продолжить работу по информированию заказчиков и поставщиков по применению действующего законодательства по закупкам.

2. О результатах проведении опроса заказчиков в отношении реализации и выплаты по требованиям к банкам и необходимости подготовки предложений в

Правительство РФ о внедрении типовых условий контракта по банковским гарантиям и внедрению расширенного банковского сопровождения.

СЛУШАЛИ: Сысоева С.А., который представил информацию о фактах отказа банков в выплате заказчикам денежных средств по банковским гарантиям, являющимися мерами обеспечения исполнения обязательств по контрактам.

РЕШИЛИ (единогласно): принять представленную информацию к сведению. Министерству разработать и внести изменения в постановление Правительства Сахалинской области от 25.12.2014 № 640 «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов».

3. Обсуждение предложений по внесению дополнений в типовый контракт на строительство объектов капитального строительства, утвержденного приказом Минстрой РФ от 03.07.2018г. № 398/пр.

СЛУШАЛИ: в ходе обсуждения членами совета условий типового контракта, утвержденных приказом Минстроя РФ от 03.07.2018г. № 398/пр и возможности его применения с 01.07.2019 были затронуты вопросы, требующие дополнительного регулирования отношений между заказчиком и подрядчиком, в части определения цены контракта, выполнения работ специалистами по организации работ (главными инженерами) на основании проектной документации имеющей положительное заключение государственной экспертизы, в случаях установленных законом, порядка проведения входного контроля применяемых материалов, внедрение электронного документооборота исполнительной документации. Кроме того, изменения в ФЗ-44, в части наступления случая необходимости выполнения дополнительных работ, которые составляют более 30% цены контракта требуют введения в типовый контракт.

РЕШИЛИ (единогласно): Одобрить предложения по внесению изменений в типовый контракт. Минзакупок на основе указанных предложений подготовить обращение в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ для учета в работе при подготовке проекта изменений в приказ Минстрой РФ от 03.07.2018г. № 398/пр.

4. Мониторинг закупок.

СЛУШАЛИ: Артюхину А.Ю., которая сообщила, что в адрес министерства жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области было направлено письмо по результатам заседания Общественного совета от 25.01.2019, на котором поднимался вопрос об обременительных условиях контрактов, заключаемых НП «Фонд капитального ремонта» и управляющими организациями с подрядчиками.

РЕШИЛИ (единогласно): Председателю Совета взять на контроль ответ на обращение министерства жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области.

5. Разное.

СЛУШАЛИ: Сысоева С.А., который сообщил, что нынешнее заседание совета является последним в данном составе, в связи с истечением срока полномочий.

РЕШИЛИ (единогласно): известить общественные организации, разместить в СМИ и на официальном сайте информацию о формировании нового состава Общественного совета министерства.

Председатель Общественного совета



А.Ю. Артюхина

Секретарь Общественного совета

С.А. Сысоев