



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

06.04.2020 № 24-03-08/26990

Мозолевскому В.П.

На № _____

nr@ssros.ru

О рассмотрении обращения
На письмо б/н, б/д

Уважаемый Валерий Павлович!

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее – Департамент) рассмотрев Ваше обращение с предложениями об отмене института обеспечения исполнения контракта для подрядных организаций – членов саморегулируемых организаций сообщает, что позиция Минфина России по указанному вопросу была ранее направлена письмом от 17 марта 2020 г. № 24-03-08/20408.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

С уважением,

Заместитель директора Департамента

Д.А. Готовцев



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

17.03.2020 № 24-03-08/20402

На № _____

Ассоциация «Сахалинстрой»

ул. Карла Маркса, д. 20, оф. 201,
г. Южно-Сахалинск,
Сахалинская обл., 693000

np@ssros.ru

О рассмотрении обращения

На письмо от 11 февраля 2020 г.

№ 0230

Министерство Финансов Российской Федерации в соответствии с обращением Ассоциации «Сахалинстрой» от 11 февраля 2020 г. № 0230, направленным Минстроем России письмом от 17 февраля 2020 г. № 5027-ТБ/02, рассмотрело законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения финансового обременения членов саморегулируемых организаций в сфере строительства» и проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» подготовленные во исполнение подпункта 2.4 пункта 2 раздела I протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко от 4 октября 2019 г. № ВМ-П9-84пр (далее – Протокол) и в рамках своей компетенции сообщает следующее.

Пунктом 2.4. раздела I Протокола Минстрою России, совместно с Банком России, АО «ДОМ.РФ», Национальным объединением строителей, с участием Минфина России и ФАС России поручено проработать вопрос о возможности отмены банковских гарантий для подрядных организаций – членов саморегулируемых организаций при исполнении государственных контрактов стоимостью до 10 млн. рублей, уточнив ответственность саморегулируемых организаций по обязательствам своих членов, возникающим при исполнении таких контрактов.

Позиция Минфина России о нецелесообразности отмены банковских гарантий для подрядных организаций – членов саморегулируемых организаций при исполнении государственных контрактов стоимостью до 10 млн. рублей была ранее направлена в Минстрой России письмом от 5 ноября 2019 г. № 05-06-05/85326.

При этом считаем необходимым дополнительно отметить, что с 1 июля 2019 г. вступили в силу отдельные положения Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 502-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 502-ФЗ, Закон № 44-ФЗ соответственно), в том числе предусматривающие изменение порядка предоставления обеспечения исполнения контракта.

Так, в соответствии с частью 7 статьи 96 Закона № 44-ФЗ в ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе изменить способ обеспечения исполнения контракта и (или) предоставить заказчику взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта новое обеспечение исполнения контракта, размер которого может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7.2 и 7.3 настоящей статьи.

Частью 7.2 статьи 96 Закона № 44-ФЗ установлено, что размер обеспечения исполнения контракта уменьшается посредством направления заказчиком информации об исполнении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по поставке товара, выполнению работы (ее результатов), оказанию услуги или об исполнении им отдельного этапа исполнения контракта и стоимости исполненных обязательств для включения в соответствующий реестр контрактов, предусмотренный статьей 103 Закона № 44-ФЗ.

Уменьшение размера обеспечения исполнения контракта производится пропорционально стоимости исполненных обязательств, приемка и оплата которых осуществлены в порядке и сроки, которые предусмотрены контрактом.

В случае, если обеспечение исполнения контракта осуществляется путем предоставления банковской гарантии, требование заказчика об уплате денежных сумм по этой гарантии может быть предъявлено в размере не более размера обеспечения исполнения контракта, рассчитанного заказчиком на основании информации об исполнении контракта, размещенной в соответствующем реестре контрактов.

В случае, если обеспечение исполнения контракта осуществляется путем внесения денежных средств на счет, указанный заказчиком, по заявлению поставщика (подрядчика, исполнителя) ему возвращаются заказчиком в установленный в соответствии с частью 27 статьи 34 Закона № 44-ФЗ контрактом срок денежные средства в сумме, на которую уменьшен размер обеспечения исполнения контракта, рассчитанный заказчиком на основании информации об исполнении контракта, размещенной в соответствующем реестре контрактов.

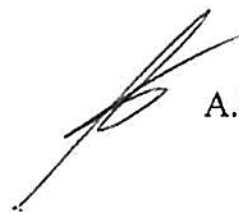
Частью 27 статьи 34 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в контракт включается обязательное условие о сроках возврата заказчиком поставщику

(подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, в случае если обеспечение исполнения контракта осуществляется путем внесения денежных средств, по заявлению поставщика (подрядчика, исполнителя) ему возвращаются заказчиком в установленный контрактом срок денежные средства в сумме, на которую уменьшен размер обеспечения исполнения контракта, рассчитанный заказчиком на основании информации об исполнении контракта, размещенной в соответствующем реестре контрактов.

Учитывая изложенное, внесенные Законом № 502-ФЗ изменения позволяют снизить финансовую нагрузку на поставщика (подрядчика, исполнителя) путем пропорционального уменьшения размера обеспечения исполнения контракта.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.



А.М. Лавров

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
телетайп: 112008
факс: +7 (495) 625-08-89

Министерство строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации

05.11.2019 № 05-06-05/85326

На № _____

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с пунктом 2.4 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации В.Л.Мутко от 4 октября 2019 г. № ВМ-П9-84пр (далее – протокол) сообщает следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 96 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 96 Закона № 44-ФЗ, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, обеспечения гарантийных обязательств в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Часть 2 статьи 96 Закона № 44-ФЗ предусматривает право заказчика, а не его обязанность устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в случаях, предусмотренных параграфами 3 и 3.1 главы 3 (если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей), пунктами 2, 7, 9, 10 части 2 статьи 83, пунктами 1, 3 и 4 части 2 статьи 83.1, пунктами 1, 2 (если правовыми актами, предусмотренными указанным пунктом, не предусмотрена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта), 4 - 11, 13 - 15, 17, 20 - 23, 26, 28 - 34, 40 - 42, 44, 45, 46, 47 - 48 (если контрактами, заключаемыми в соответствии с пунктами 47 - 48, не предусмотрена выплата аванса), 51, 52 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

В иных случаях право заказчика устанавливать требование обеспечения исполнения контракта Законом № 44-ФЗ не предусмотрено.

Вместе с тем отмечаем, что исполнение контракта или гарантийные обязательства могут обеспечиваться предоставлением банковской гарантии,

соответствующей требованиям статьи 45 Закона № 44-ФЗ, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством учитываются операции со средствами, поступающими заказчику.

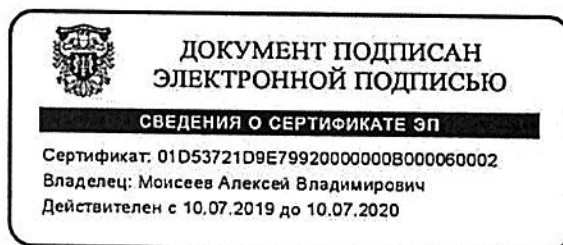
Способ обеспечения исполнения контракта, гарантийных обязательств, срок действия банковской гарантии определяются в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

При этом сообщаем, что обязанность предоставления обеспечения исполнения контракта, является мерой, направленной на защиту государственного или муниципального заказчика от возможных недобросовестных действий со стороны участника закупки, с которым заключается контракт, и реализуемой в целях повышения эффективности осуществления закупок.

Необходимо отметить, что в соответствии с частью 1 статьи 60.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда, субсидиарную ответственность несут саморегулируемая организация в пределах одной четвертой доли средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств или Национальное объединение саморегулируемых организаций. При этом компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств представляет собой способ обеспечения имущественной ответственности членов саморегулируемой организации при исполнении договоров подряда и является дополнительной гарантией исполнения ими своих обязательств.

Отмечаем, что предусмотренные Кодексом и Законом № 44-ФЗ способы обеспечения исполнения договорных обязательств имеют отличия в размерах и порядке возмещения причиненного заказчику ущерба вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения договорных обязательств исполнителем.

С учетом вышеизложенного, отмена банковских гарантий для подрядных организаций при исполнении государственных контрактов стоимостью до 10 млн. рублей представляется нецелесообразным.



А.В. Моисеев