

# Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре  
саморегулируемых организаций Ростехнадзора  
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312  
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,  
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,  
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596  
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0358 от «10» марта 2020 года

Руководителю ФАС России

И.Ю. Артемьеву

*«Предложения по отмене института  
обеспечения исполнения контрактов в  
строительной сфере»*

## Уважаемый Игорь Юрьевич!

Согласно положений пункта 12 статьи 13 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – ФЗ-315) саморегулируемая организация в пределах средств компенсационного фонда саморегулируемой организации несет ответственность по обязательствам своего члена, возникшим в результате причинения вреда вследствие недостатков, произведенных членом саморегулируемой организации товаров (работ, услуг).

Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ введено обязательство саморегулируемым организациям в строительной сфере деятельности с 01.07.2017 года формирования компенсационных фондов обеспечения договорных обязательств (КФ ОДО) в дополнение к существующему ранее компенсационному фонду возмещения вреда (КФ СРО).

При проведении административной реформы в сфере строительной деятельности с 01.07.2017 года, наряду с внесением указанного выше изменения в сферу саморегулирования, Законодателем не были подготовлены и не были внесены изменения в другие федеральные законы и нормативно-правовые акты о контрактной системе РФ (законы №№ 44-ФЗ, 223-ФЗ, постановление правительства РФ № 615).

При этом размер взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств каждого члена СРО зависит от планируемого суммарного размера обязательств по таким договорам в любой временной период деятельности члена СРО. Максимальный размер взноса в КФ ОДО - двадцать пять миллионов рублей. Взносы членов СРО строителей в компенсационные фонды саморегулируемых организаций не возвращаются. Денежные средства, внесенные членами СРО, как потенциальными подрядчиками, в компенсационные фонды обеспечения договорных обязательств СРО строителей, находятся без движения в коммерческих банках (лежат «мертвым грузом») и фактически не выполняют функцию «гарантирования» исполнения обязательств подрядчиками, членами СРО строителей, декларированную при принятии Федерального закона № 372-ФЗ.

В частности: размер средств компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств Ассоциации «Сахалинстрой» (КФ ОДО), по состоянию на 31.01.2020 года составляет 474 809 896,47 рублей, при минимально-необходимом размере на эту дату - 328 600 000,00 рублей. Таким образом, размер резерва (подушки безопасности) КФ ОДО в нашей Ассоциации составляет 146 209 896,47 рублей. Выплаты из средств КФ ОДО за период с создания нашей Ассоциации, не производились. Подобная ситуация с состоянием КФ ОДО и в иных СРО строителей.

С оставлением законодателем необъяснимой дублирующей обязанности организаций – членов СРО строителей, нести двойное обеспечение исполнения обязательств по контрактам в сфере строительства, а с 01 июля 2019 года - еще и предоставлять обеспечение исполнения гарантийных обязательств, положение подрядных организаций строительной отрасли существенно ухудшилось.

Ассоциация «Сахалинстрой», во исполнение функций, установленных статьей 6 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» подготовила предложения по внесению изменений в действующее законодательство о закупках Российской Федерации с целью защиты законных интересов и прав строительных организаций, членов саморегулируемых организаций в сфере строительства: проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные федеральные законы Российской

Федерации в части снижения финансового обременения членов саморегулируемых организаций в сфере строительства» (далее - Законопроект) и проект Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Положение ..... от 1 июля 2016 г. № 615».

Считаем, что проекты НПА Ассоциации «Сахалинстрой» направлены на реальное развитие саморегулирования в области строительства, так как наличие дополнительной «законодательной защиты» средств КФ ОДО СРО в виде банковских гарантий при исполнении обязательств по контрактам позволяет иметь убеждение, что вероятность выплат из средств КФ ОДО СРО поневоле сводится к нулю. При этом обязательные функции по контролю деятельности членов СРО со стороны недобросовестных руководителей квази-СРО будут исполняться формально или вообще не будут исполняться. При существующей обязанности получения банковских гарантий победителями закупок - членами СРО строителей, эти банковские гарантии сейчас фактически исполняют установленную государством защитную функцию обеспечения целостности компенсационных фондов ОДО СРО строителей, что противоречит самому смыслу саморегулирования и причине создания этих фондов в СРО строителей закрепленной Федеральным законом № 372-ФЗ.

Предложения Ассоциации «Сахалинстрой» поддержаны Городской Думой города Южно-Сахалинска, Министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Сахалинской области и членами Ассоциации «Сахалинстрой». В настоящее время законопроект находится на рассмотрении в Областной Думе Сахалинской области и в федеральных органах исполнительной власти.

Просим Вас, в рамках достижения цели по развитию благоприятной конкурентной среды в сферах деятельности хозяйствующих субъектов, выступить с соответствующей инициативой по внесению изменений в действующее законодательство в сфере закупочной деятельности.

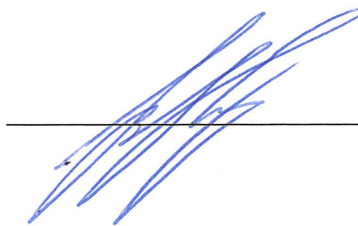
Приложение:

- 1) *Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения*

финансового обременения членов саморегулируемых организаций в сфере строительства»;

- 2) Пояснительная записка к Законопроекту;
- 3) Проект Постановления Правительства Российской Федерации о внесении изменений в Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах».
- 4) Пояснительная записка к проекту Постановления Правительства;
- 5) Резолюция Круглого стола Городской думы города Южно-Сахалинска от 11.02.2020г.
- 6) Протокол заседания Общественного совета при Министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Сахалинской области.

Генеральный директор



В.П. Мозолевский

Исп. Тимошенко Е.А. 311045 (доб.216) 311-045 (вн. 215)