

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 0762 от 06.11.2018

И.о. губернатора Сахалинской области
В.Г. Щербине

Председателю Сахалинской областной
Думы А.А. Хапочкину

Копия: Руководителю агентства
архитектуры и градостроительства
Сахалинской области С.А. Вялкину

*О регионализации СРО основанных на
членстве лиц, выполняющих инженерные
изыскания, осуществляющих подготовку
проектной документации*

Уважаемые Господа!

В рамках исполнения пункта 1.1 Протокола (№ ВС-62 от 22.08.2018) совещания в формате «Бизнес и власть» под председательством заместителя председателя Правительства Сахалинской области В.С. Сидоренко, было проведено совещание под председательством руководителя агентства архитектуры и градостроительства Сахалинской области (Протокол №_СВ-6 от 21 сентября 2018 г.), по вопросу создания на территории Сахалинской области Саморегулируемой организации проектировщиков и изыскателей, Ассоциация «Сахалинстрой» направляет предложения по внесению изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации о праве перехода организаций в саморегулируемые организации в области проектирования с

правом перевода взносов, уплаченных в компенсационные фонды саморегулируемых организаций.

Ассоциация в соответствии с п. 4 ч. 3 ст. 6 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» вправе вносить на рассмотрение органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления предложения по вопросам формирования и реализации соответственно государственной политики и осуществляемой органами местного самоуправления политики в отношении предмета саморегулирования.

Мы ведем многолетнюю просветительскую работу по популяризации принципов добросовестной конкуренции и созданию условий для полноценного и территориально ориентированного становления крепкого строительного сообщества в субъектах Российской Федерации путем регионализации (субъективизации) саморегулирования в сфере строительства.

Стоит заметить, что перевод СРО строителей на региональный принцип формирования удался. Регионализация СРО строителей позволила равномерно распределить нагрузку по контролю за членами СРО, а также усилила контроль за качеством работы их членов и соблюдением ими действующего законодательства, упростила процедуру взаимодействия между СРО и ее членами. Кроме того, регионализация СРО строителей очистила строительную отрасль от коммерческих СРО и от большинства недобросовестных подрядчиков, имевших фиктивные свидетельства о допуске к строительству, обеспечила сохранность и целевое использование средств компенсационных фондов. Регионализация позволила СРО строителей в полной мере реализовать свое право общественный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в строительной отрасли. Регионализация позволила полностью перезагрузить саморегулирование в сфере строительства и направить его в законное русло.

Так начальник Управления контроля социальной сферы и торговли ФАС России Тимофей Нижегородцев заявил, что *«необходимо выстраивать систему саморегулируемых организаций таким образом, чтобы исключить конкуренцию между ними. В настоящее время коммерциализация и реальная коммерческая конкуренция между СРО лишает их возможности исполнять свои функции, как регулятора отношений и регулятора разрешений рисков осуществлению деятельности членов СРО»*.

Территориальное формирование саморегулирования в строительной сфере не коснулась проектировщиков и изыскателей.

Ввиду того, что во многих субъектах РФ отсутствуют СРО проектировщиков и изыскателей, полагаем правильным разрешить регионализацию СРО проектировщиков и изыскателей путем добровольного перехода проектных и изыскательских компаний в СРО по месту своей регистрации.

Благодаря введению добровольного принципа регионализации применительно к проектным и изыскательским организациям, смогут создаваться новые СРО даже в тех регионах, где их раньше не было. Появление в регионах новых СРО приведет к улучшению работы всей системы саморегулирования в области градостроительной деятельности, тем самым даст толчок к полноценному развитию саморегулирования в сфере изыскания и проектирования в России в целом.

Преимущества добровольной регионализации:

1) СРО проектировщиков и изыскателей смогут результативно взаимодействовать с органами исполнительной власти субъекта РФ в котором будет создана саморегулируемая организация проектировщиков и/или изыскателей. Проектная и изыскательская отрасль каждого региона окажется в своих территориальных рамках, а значит всецело попадёт под общий контроль и анализ, как со стороны заказчиков, органов власти так и со стороны саморегулируемых организаций. Это особо важно в связи с включением новой

функции СРО, которая заключается в обеспечении исполнения подрядчиками контрактов, заключенных конкурентным способом.

2) Такой шаг поможет регионам принимать участие в развитии сообщества проектных и изыскательских организаций.

3) Регулирование «по месту жительства» поможет заказчикам осуществлять более эффективное исполнение государственных программ, так как проектировщик или изыскатель будет вести деятельность в одном регионе. При необходимости будет проще воздействовать на исполнителя через его региональное СРО, в связи с чем качество работ по подготовке материалов инженерных изысканий и разработке проектной документации повысится.

Стоит привести как пример, работу проектных и изыскательских организаций на Сахалине, где из-за неравной конкурентной борьбы за подряд, с материковскими компаниями, данные организации на грани вымирания. Проектным и изыскательским организациям необходимо собраться и решать насущные проблемы и поднимать свое направление деятельности именно в своем регионе.

Корень заблуждения о том, что регионализация саморегулирования якобы нарушает единство экономического пространства, исходит из недостаточного понимания предназначения и функционала самих саморегулируемых организаций в сфере строительства, проектирования, изыскания. Саморегулируемые организации не должны осуществлять предпринимательскую (коммерческую) деятельность. Поэтому для создания равных конкурентных условий для всех субъектов предпринимательской деятельности в области строительства, проектирования и изысканий саморегулируемые организации должны вести работу по совершенствованию отраслевой политики, взаимодействовать с региональными и муниципальными органами власти и управления, региональными и муниципальными заказчиками, вести общественный контроль закупок в сфере градостроительной деятельности, участвовать в нормотворческой деятельности, учитывающей региональные особенности территорий, вести к

созданию равных конкурентных условий для всего, строительного комплекса каждого конкретного субъекта Федерации.

Принцип единства экономического пространства направлен на создание равноправных условий деятельности и добросовестной конкуренции именно для участников предпринимательского сообщества и их развития.

Решением Европейского суда по правам человека от 03.04.2001 г. (жалоба № 44319/98) закреплена необходимость рассматривать делегированное саморегулирование как вид государственного регулирования экономики. В соответствии с указанным Решением, саморегулируемые организации наделяются полномочиями для осуществления функций государства. При этом, важно учитывать, что государство управляет экономической деятельностью через Федеральные и субъектные органы власти, управления и надзора.

Такой же смысл содержит Постановление Конституционного Суда Российской Федерации № 12-П от 19.12.2005 года, которым возложение на СРО функции контроля за деятельностью своих членов в части соблюдения требований законодательства и установленных СРО правил профессиональной деятельности члена, является определенной модификацией контрольной деятельности государства. Решением Конституционного Суда законодательно констатируется: «... саморегулирование – это такая же форма государственного регулирования, но только через организации, отвечающие специальным критериям».

В настоящее время в проектной и изыскательской отрасли экономики отсутствует четкая система саморегулируемых организаций, что грубо противоречит требованию Указа Президента России № 824 (2003 год).

Для реализации вышесказанного необходимо каждой организации, в сфере проектирования и изыскания, являющихся членами СРО в данных сферах, предоставить право добровольного перехода в СРО соответствующей отрасли по месту их регистрации, с возможностью перевода, уплаченного ими

ранее взноса в компенсационный фонд в региональную СРО проектировщиков и изыскателей.

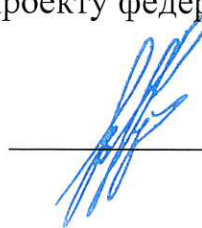
Предлагаем внести соответствующую инициативу в Сахалинскую областную Думу по изменению Градостроительного кодекса РФ и Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ.

В случае необходимости предоставления каких-либо пояснений или документов просим обращаться аналитико-правовой отдел Ассоциации.

Приложение:

- 1) Сравнительная таблица к проекту федерального закона на 5 л.

Генеральный директор



_____/В.П. Мозолевский/

Исп. Юзефович А.О.,
311-045 (вн. 213)

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

**к Проекту федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» и
Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ
«О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»**

№ п/п	Действующая редакция закона	Предлагаемая редакция законопроекта
1.	В Градостроительном Кодексе Российской Федерации отсутствует	<p>Добавить часть 3.1 в статью 55.6 Градостроительного кодекса РФ и изложить в следующей редакции:</p> <p>3.1 Членами саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, могут быть только индивидуальные предприниматели и (или) юридические лица, зарегистрированные в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация, за исключением:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) иностранных юридических лиц; 2) случая, если на территории субъекта Российской Федерации, в котором зарегистрированы индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, отсутствует зарегистрированная саморегулируемая организация, основанная на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, и соответствующая требованиям, предусмотренным частью 1 статьи 55.4 настоящего Кодекса. В этом случае индивидуальный предприниматель или юридическое лицо имеет право обратиться с заявлением о приеме в члены саморегулируемой организации, основанной на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации, и зарегистрированной на территории любого из субъектов Российской Федерации, имеющих общую границу с этим субъектом Российской Федерации. При этом такой индивидуальный предприниматель или

		такое юридическое лицо дополнительно представляет в указанную саморегулируемую организацию выписку из государственного реестра саморегулируемых организаций об отсутствии на территории этого субъекта Российской Федерации зарегистрированных саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, осуществляющих подготовку проектной документации. Саморегулируемая организация, в которую обратились с заявлением о приеме в члены данный индивидуальный предприниматель или данное юридическое лицо, зарегистрированные в установленном законом порядке на территории субъекта Российской Федерации, имеющего общую границу с субъектом Российской Федерации, на территории которого зарегистрирована такая саморегулируемая организация, не имеет права отказать такому лицу в приеме в члены саморегулируемой организации по основанию, указанному в абзаце первом настоящей части.
2.	В Градостроительном Кодексе Российской Федерации отсутствует	<p>Добавить часть 3.2 в статью 55.6 Градостроительного кодекса РФ и изложить в следующей редакции:</p> <p>3.2 Добровольный переход, в саморегулируемую организацию по месту своей регистрации, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, являющихся членами некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, осуществляется в соответствии с Федеральным законом о введении в действие настоящего Кодекса.</p>
3.	В Федеральном законе от 29.12.2004 года ФЗ-191 «О введении в действие Градостроительного Кодекса Российской Федерации» отсутствует	<p>Добавить статью 3.4 и изложить в следующей редакции:</p> <p>1. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, являющиеся членами некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, имеют право письменно уведомить такую некоммерческую организацию о намерении добровольно прекратить членство в такой саморегулируемой организации, с целью последующего перехода в другую саморегулируемую организацию по месту своей регистрации.</p> <p>2. Членство в саморегулируемой организации индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, направивших в саморегулируемую организацию уведомление,</p>

<p>предусмотренное пунктом 1 настоящей статьи, прекращается с даты, указанной в таком уведомлении.</p> <p>3. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, добровольно прекратившие членство в саморегулируемой организации в целях перехода в другую саморегулируемую организацию по месту регистрации таких юридического лица или индивидуального предпринимателя либо в целях создания саморегулируемой организации на территории субъекта Российской Федерации, в котором отсутствует саморегулируемая организация, соответствующая требованиям, установленным статьей 55.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - вновь созданная саморегулируемая организация), или не являющиеся членами саморегулируемой организации ранее, могут вступить в саморегулируемую организацию соответствующего вида только по месту своей регистрации.</p> <p>4. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, зарегистрированные на территории субъекта Российской Федерации не по месту регистрации саморегулируемой организации и добровольно прекратившие членство в саморегулируемой организации в целях перехода в другую саморегулируемую организацию в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования по месту регистрации таких юридического лица или индивидуального предпринимателя либо в целях создания саморегулируемой организации на территории субъекта Российской Федерации, в котором отсутствует саморегулируемая организация, соответствующая требованиям, установленным статьей 55.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - вновь созданная саморегулируемая организация), вправе подать заявление в саморегулируемую организацию, членство в которой было прекращено такими юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, о перечислении внесенного ими взноса в компенсационный фонд (компенсационные фонды) этой саморегулируемой организации в саморегулируемую организацию, в которую переходят такие юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, либо во вновь созданную саморегулируемую организацию.</p> <p>Указанное заявление может быть подано со дня принятия решения о приеме</p>

<p>юридического лица, индивидуального предпринимателя в члены саморегулируемой организации по месту их регистрации либо со дня внесения сведений о вновь созданной саморегулируемой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций. К заявлению должны быть приложены документы, подтверждающие факт принятия решения о приеме юридического лица, индивидуального предпринимателя в члены другой саморегулируемой организации либо факт внесения сведений о вновь созданной саморегулируемой организации в государственный реестр саморегулируемых организаций, и документы, подтверждающие факт принятия решения о приеме юридического лица, индивидуального предпринимателя в члены вновь созданной некоммерческой организации.</p> <p>5. Саморегулируемая организация, членство в которой было прекращено юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, в течение семи дней со дня поступления заявления о перечислении средств, в размере внесенного такими юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем взноса в компенсационный фонд (компенсационные фонды), указанной саморегулируемой организации, в саморегулируемую организацию, в которую переходят такие лица и документов, соответствующих требованиям части 4 настоящей статьи, обязана направить такие документы в кредитную организацию, в которой размещены средства компенсационного фонда (компенсационных фондов) саморегулируемой организации, с требованием о переводе средств внесенных ранее таким юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в саморегулируемую организацию, в которую переходят такие юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, либо во вновь созданную саморегулируемую организацию.</p> <p>6. Кредитная организация, в которой размещены средства компенсационного фонда (компенсационных фондов) саморегулируемой организации, в течение 10 дней со дня поступления от такой саморегулируемой организации документов, указанных в части 5 настоящей статьи, обязана перевести такие средства компенсационного фонда (компенсационных фондов) саморегулируемой организации на специальный счет саморегулируемой организации, в которую переходят юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, указанные в части 5 настоящей статьи, либо во вновь созданную саморегулируемую организацию.</p>
--

	<p>7. Ответственность по обязательствам таких юридического лица, индивидуального предпринимателя, возникшим вследствие причинения вреда, в случаях, предусмотренных статьей 60 Градостроительного кодекса Российской Федерации, несет саморегулируемая организация, в члены которой приняты такие юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, со дня поступления соответствующего взноса в компенсационный фонд возмещения вреда, в том числе в связи с причинением вреда вследствие недостатков работ, которые осуществлялись до дня поступления соответствующего взноса в компенсационный фонд возмещения вреда новой саморегулируемой организации.</p> <p>8. Ответственность по обязательствам таких юридического лица, индивидуального предпринимателя, возникшим вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения членом саморегулируемой организации обязательств по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договора, в случаях предусмотренных статьей 60.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, несет саморегулируемая организация, в члены которой приняты такие юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, со дня поступления соответствующего взноса в компенсационный фонд договорных обязательств.</p>
--	---