

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: np@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ

Исх. № 0794 /ОБК от 21.11.2018

Директору Департамента финансов
администрации города Южно-
Сахалинска Ю.А. Квасниковой

Копия: Министру финансов
Сахалинской области А.А. Харченко

*О выявленных грубых нарушениях при оценке
соответствия сметной стоимости
капитального ремонта объектов*

Жалоба

Ассоциация «Сахалинстрой» в соответствии с нормами Федерального закона №7 «О некоммерческих организациях», статьи 6 Федерального закона № 315 «О саморегулируемых организациях», части 3 пункта 5 статьи 102 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее ФЗ-44), части 11 статьи 55.13 Градостроительного кодекса РФ (Далее - ГрК РФ), обращается с нижеследующим.

По результатам проведенного общественного контроля электронного аукциона по объекту: «Капитальный ремонт сетей водоснабжения» (извещение № 0161300000118001588), проведенного заказчиком МКУ городского округа «город Южно-Сахалинск» «Управление капитального строительства», были выявлены нарушения при проведении оценки соответствия сметной стоимости капитального ремонта объектов, определения начальной максимальной цены контракта (Далее-НМЦК).

Данный аукцион был проведен за счет бюджета городского округа «Город Южно-Сахалинск» в рамках реализации муниципальной программы «Обеспечение населения городского округа «Развитие коммунальной инфраструктуры городского округа «Город Южно-Сахалинск» на 2015-2020 годы» в отсутствие у заказчика разработанной проектной документации на

выполнение капитального ремонта данного объекта капитального строительства.

При проведении данной закупки заказчик самостоятельно, незаконно составил сметную документацию, которая и явилась обоснованием НМЦК при планировании закупки, и опубликовал ее в качестве описания закупки при капитальном ремонте объекта капитального строительства.

Такое описание закупки недостаточно и **недостоверно**, так как выполнено некомпетентным лицом ввиду следующего:

Все государственные и муниципальные заказчики обязаны обосновывать и планировать свои закупки в соответствии с требованиями закона № ФЗ-44 и специальными постановлениями Правительства РФ.

Обоснование НМЦК осуществляется при ежегодном формировании планов-графиков закупок на очередной финансовый год и уточняется в случае корректировки проектной документации с учетом доведенного до государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и (или) при подготовке документации о закупке.

В части 1 статьи 21 ФЗ-44 определено, что планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок. Как установлено в части 2 данной статьи, заказчиками планы-графики формируются на основании планов закупок.

Согласно пункта 2 части 3 статьи 21 ФЗ-44 в план-график включается наименование и описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта с учетом положений статьи 33 настоящего Федерального закона, количество поставляемого товара, объем выполняемой работы, оказываемой услуги, планируемые сроки, периодичность поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), обоснование закупки в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона, размер аванса (если предусмотрена выплата аванса), этапы оплаты (если исполнение контракта и его оплата предусмотрены поэтапно).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 22 НМЦК на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства определяется и обосновывается заказчиком посредством применения проектно-сметного метода.

Учитывая требования ч. 9 ст. 22 ФЗ-44 обоснование начальной (максимальной) цены контракта проектно-сметным методом должно проводиться на основании проектной документации, в состав которой входит и сметная документация.

Согласно части 12.2 статьи 48 ГрК РФ в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого

с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в части 1 статьи 8.3 настоящего Кодекса, осуществляется **подготовка сметы** на капитальный ремонт объектов капитального строительства **на основании акта**, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и **содержащего перечень дефектов** оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и **задания застройщика или технического заказчика на проектирование** в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства. Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку иных разделов проектной документации, а также подготовку проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства в иных случаях, не указанных в настоящей части.

Состав и требования к проектной документации в соответствии с пунктом 13 статьи 48 ГрК РФ определяются Правительством РФ.

Обращаем внимание, что «Смета на строительство» является одним из разделов проектной документации и согласно требованиям, пункта 28 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию (утв. постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87) в обязательном порядке должна содержать пояснительную записку к сметной документации, локальную смету, сводный сметный расчет.

Как было указано выше, подготовка сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства осуществляется на основании акта технического обследования, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, который составляется при обследовании строительных конструкций, подлежащих капитальному ремонту.

Отметим, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 19.01.2006 № 20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства» техническое обследование строительных конструкций **является специальным видом инженерных изысканий, регулируется ГОСТ 31937-2011 «Здания и сооружения. Правила обследования и мониторинга технического состояния» и должны выполняться членом СРО в области инженерных изысканий (часть 2 статьи 47 ГрК РФ).**

Таким образом, обследование строительных конструкций, подлежащих капитальному ремонту может проводиться только специализированной организацией являющейся членом СРО в области инженерных изысканий и имеющая в штате квалифицированных специалистов.

На основании полученных исходных данных (акт технического обследования, дефектная ведомость) формируется техническое задание на

проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства.

После того, как Заказчиком составлено и утверждено техническое задание на проектирование, он должен провести закупку на разработку проектной документации с обязательным разделом «Смета на строительство» (пояснительную записку к сметной документации, локальную смету, сводный сметный расчет, в соответствии с требованиями Постановления № 87), с обязательным размещением в составе документации о закупке всех исходных данных (техническое задание на проектирование, акт технического осмотра, дефектную ведомость).

Кроме того, при детальном рассмотрении документации данной закупки и документов, имеющихся у заказчика, мы с удивлением обнаружили положительные заключения о достоверности сметной стоимости, подготовленное и выданное КПСО «Сахалинский Региональный Центр по Ценообразованию в Строительстве» (Далее Центр по ценообразованию).

Согласно части 4 статьи 48 ГрК РФ проектная документация должна разрабатываться членом СРО в области архитектурно-строительного проектирования.

Положительное заключение о достоверности сметной стоимости является основанием для расчета НМЦК в соответствии с Распоряжением Правительства Сахалинской области от 1 апреля 2015 г. № 117-р «О Методических рекомендациях по применению методов определения начальной(максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для обеспечения нужд Сахалинской области на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, выполнение изыскательских и проектных работ, осуществление строительного контроля» (Далее – Распоряжение № 117-р).

В соответствии с п. 3.1.1 Распоряжения № 117-р основанием для определения НМЦК на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства является **проектная документация**, разработанная и утвержденная в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с п. 6.1 Приказа Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» основанием для определения НМЦК на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, за исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора, является **проектная документация**, разработанная и утвержденная в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для проведения проверки сметной стоимости объектов капитального строительства, застройщик (заказчик) объекта капитального строительства или лицо, действующее от его имени, должно было представить, наряду с заявлением, согласованную руководителем главного распорядителя бюджетных средств (государственным (муниципальным) заказчиком) **проектную документацию на объект капитального ремонта, копию задания на проектирование, копию задания на выполнение инженерных изысканий (обследований), результаты инженерных изысканий** (акт технического обследования и правильно оформленную дефектную ведомость).

Согласно п. 8.2 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов (утв. Постановлением Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 427) для проведения проверки сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства, за исключением капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования, представляются:

- смета на капитальный ремонт, согласованная на предмет установления предполагаемой (предельной) стоимости капитального ремонта лицами, указанными в пункте 1.2 настоящего Положения, в отношении соответствующих объектов капитального строительства;

- акт технического осмотра объекта капитального строительства (документ, содержащий сведения о результатах обследования объекта капитального строительства, техническом состоянии строительных конструкций и инженерного оборудования такого объекта и количественной оценке фактических показателей качества строительных конструкций и инженерного оборудования по состоянию на дату обследования, для определения состава, объемов и сроков работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства);

- дефектная ведомость (первичный учетный документ, подготовленный в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете по результатам обследования технического состояния объекта капитального строительства и содержащий перечень дефектов строительных конструкций и инженерного оборудования объекта капитального строительства с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов);

- в случае если на основании задания застройщика или технического заказчика осуществлена подготовка иных разделов проектной документации

помимо сметной документации, в дополнение к документам, указанным документам - иные разделы проектной документации.

Центр по ценообразованию, в первую очередь, должен был провести проверку комплектности представленных заказчиками документов, и в данных случаях возвратить документы без рассмотрения, по существу.

Однако, Центр по ценообразованию, по халатности или по другим причинам, не выполнил данную обязанность и превысил свои полномочия в этом. Кроме того, в нарушение установленного порядка выдал положительные заключения определения сметной стоимости капитального ремонта без замечаний.

Таким образом, ввиду отсутствия проектной документации по данным закупкам, данным заказчиком допущены нарушения порядка определения НМЦК и обоснования закупки, а в документации приведены недостоверные сведения о применении проектно-сметного метода.

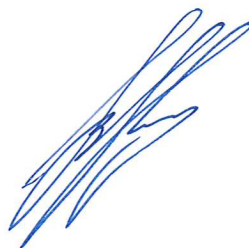
Ассоциация направляла жалобу на заказчика, при проведении им данной закупки, в УФАС по Сахалинской области, по результатам рассмотрения которой жалоба признана обоснованной, а заказчик признан нарушившим положения части 3 статьи 7, пункта 1 части 1, 2 статьи 33 ФЗ-44.

Ввиду того, что УФАС по Сахалинской области не выдал предписание об отмене закупки или внесении изменений в документацию о закупке, имеются риски некачественного выполнения данного капитального ремонта многоквартирного дома и как следствие неэффективного расходования бюджетных средств.

В соответствии с ч. 6 ст. 18 ФЗ-44 в случае признания планируемой закупки необоснованной органы контроля, указанные в п. 3 ч. 1 ст. 99 ФЗ-44, выдают предписания об устранении выявленных нарушений законодательства.

В связи с вышеуказанными нарушениями, просим провести проверку на предмет соблюдения бюджетного законодательства РФ, ФЗ-44 при проведении электронного аукциона по объекту: «Капитальный ремонт сетей водоснабжения» (извещение № 0161300000118001588), проведенного заказчиком МКУ городского округа «город Южно-Сахалинск» «Управление капитального строительства».

Генеральный директор



В.П. Мозолевский