**Исх. № от 13.06.2019**

|  |
| --- |
| **Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства**  **Российской Федерации**  **В.В. Якушеву** |

*«Предложения Ассоциации «Сахалинстрой» по внесению изменений в* *Типовой государственный (муниципальный) контракт на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства»*

*‎*

**Уважаемый Владимир Владимирович!**

В соответствии с Перечнем поручений Перечень поручений по итогам расширенного заседания президиума Государственного совета, состоявшегося 23 ноября 2018 г., (утв. Президентом РФ 18 декабря 2018 г. № Пр-2426ГС) в части совершенствования контрактной системы в сфере строительства, статьи 6 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», а также с учетом того, что Ассоциация «Сахалинстрой» проводила работу совместно с Правительством Сахалинской области, НОСТРОЙ с 2008 года и участвовала в работе по разработке положений Типовых контрактов, в рамках общественного обсуждения в сети «Интернет» на сайте https://regulation.gov.ru/ рассмотрела приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 5 июля 2018 г. № 398/пр «Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта» направляет предложения по совершенствованию утвержденного документа с учетом мнения строительного сообщества, а также в целях соблюдения градостроительного законодательства и повышения качества работ.

**1.** Учитывая наличие изменений, внесенных в Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее - Закон о контрактной системе) и другие НПА в частности пункт 8 части 1 статьи 95 в новой редакции Закона о контрактной системе, который предусматривает, если при исполнении заключенного на срок не менее одного года контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством Российской Федерации, возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию. Предусмотренное настоящим пунктом изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения *на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на тридцать процентов.* При этом в указанный срок не включается срок получения в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности положительного заключения экспертизы проектной документации в случае необходимости внесения в нее изменений, полагаем важным включить соответствующие права и обязанности Заказчика и Подрядчика в проект типового контракта (п.1,9,10,11,12 сравнительной таблицы, прилагается).

**2.**При этом законодатель не предусмотрел порядок оформления Решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд, которым должен руководствоваться Заказчик.

Поэтому считаем необходимым, в целях упорядочивания действий Заказчика разработать Порядок оформления такого Решения и направить его в Правительство РФ.

Вопросы, требующие дополнительного правового регулирования сводятся к сроку внесения изменений в действующий контракт, проектную документацию, подготовке задания на проектирование, проведение государственной экспертизы, выделения дополнительных бюджетных средств.

Кроме прочего, согласно требованиям, статьи 48 Градостроительного кодекса РФ и пункта 7.4.8. Национального стандарта РФ ГОСТ Р 21.1101-2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации» изменения в утвержденную проектную документацию, вносятся по решению заказчика на основе нового задания на проектирование или дополнения к ранее утвержденному заданию на проектирование и направляются на повторную государственную экспертизу измененной проектной документации.

В большинстве случаев в проектную документацию вносятся изменения, которые не затрагивают конструктивную надежность и безопасность объекта, например, увеличивается объем строительного материала, выполняемых работ и в таком случае отсутствует обязанность получать повторное заключение государственной экспертизы. Однако стоимость работ увеличивается и необходимы достоверные технические решения и чертежи, сметная стоимость должна дополнительно получить положительное заключение о достоверности. В данном случае это важно и в интересах заказчика, чтобы обоснованно внести изменения в действующий контракт и избежать нецелевого использования бюджетных средств, соответствие выполняемых фактически на объекте работ утвержденной в производство работ проектной документации.

На основании изложенного, считаем необходимым предусмотреть в Типовом контракте дополнительный вариант пункта, содержащий обязанность заказчика, в случае внесения изменений в действующую сметную документацию или, когда разрабатывается дополнительная сметная документация на дополнительные работы, получать заключения государственной экспертизы, в части достоверности определения сметной стоимость строительства, реконструкции, объектов капитального строительства при исполнении контракта.

|  |
| --- |
| **3.** В соответствии с требованиями статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса РФ для включения в специалистов в Национальный реестр специалистов по организации строительства (главного инженера проекта) необходимо иметь высшее строительное образование, стаж работы на инженерных должностях не менее трех лет и общий трудовой стаж по профессии, специальности или направлению подготовки в области строительства не менее десяти лет, что подтверждает квалификацию такого специалиста.  Действительность такова, что количество квалифицированных специалистов, имеющих высшее строительное образование, стаж в области строительства свыше десяти лет, явно не соответствует объективным потребностям организаций, в том числе финансовым, и как следствие это обуславливает, что работодатели идут на такие меры как оформление на соответствующую должность «мертвых душ», тогда как фактически должностные обязанности за таких «мертвых душ» исполняют не соответствующие сегодняшним требованиям статьи 55.5-1 ГрК РФ.  Согласно части 5 статьи 55.5-1 ГрК РФ, Приказу Министерства труда и социальной защиты РФ от 26 июня 2017 г. № 516н «Об утверждении профессионального стандарта «Организатор строительного производства» к должностным обязанностям специалистов по организации строительства, в том числе относятся:   * организация входного контроля проектной документации объектов капитального строительства, проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства; * оперативное планирование, координация, организация и проведение строительного контроля в процессе строительства или сноса объекта капитального строительства; * приемка законченных видов и отдельных этапов работ по строительству сносу объектов капитального строительства, элементов, конструкций и частей объектов капитального строительства, сетей инженерно-технического обеспечения, их участков с правом подписи соответствующих документов.   Также в обязанности главных инженеров входит подписание следующих документов:   * акт приемки объекта капитального строительства; * документ, подтверждающий соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов; * документ, подтверждающий соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов; * документ, подтверждающий соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства техническим условиям подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения (при их наличии).   Таким образом, при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов, все работы и исполнительная документация должны быть приняты и подписаны указанным специалистом по организации строительства (главным инженером проекта). Иные работники члена саморегулируемой организации неправомочны выполнять указанные должностные обязанности специалиста по организации строительства.  Исходя из изложенного мы считаем, что специалист по организации строительства (главный инженер проекта), который обеспечивает выполнение работ по конкретному договору строительного подряда во исполнение ч. 2 ст. 52 ГрК РФ, должен находиться на строительной площадке, организовывать и контролировать выполнение всех строительных работ на разных этапах строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов, а застройщик (технический заказчик), в свою очередь, должен контролировать ход работ на объекте и, в том числе, контролировать наличие указанного специалиста по организации строительства непосредственно на строящемся объекте, который и обязан обеспечивать исполнение контракта.  В связи с чем, предлагаем в типовом контракте вменить в обязанность Заказчику проверять с получением подтверждающих документов наличие специалистов по организации строительства - главных инженеров проекта, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области строительства. В случае отсутствие таких документов не допускать Подрядчика к началу производства работ.  **4.** Как подчеркнул президент РФ Владимир Путин, выступая 1 марта 2018 года с ежегодным посланием Федеральному Собранию, внедрение цифровых технологий во всех сферах — важнейшее условие прорывного развития страны.  Предлагаем в контракте предусмотреть электронный документооборот исполнительной документации, подписанной электронной цифровой подписью главного инженера проекта.  Исполнительная документация представляет собой все документы и материалы, подтверждающие соответствие выполненных работ, конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения требованиям технических регламентов (норм и правил) и проектной документации, полученные или оформленные при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, содержащая порой просто огромный объем бумаги.  Внесение данных изменений облегчит документооборот, как Подрядчику, так и Заказчику, повысит качество и своевременность оформления документации, что в последствие будет влиять на качество выполненных работ при строительстве зданий и сооружений и на дальнейший процесс эксплуатации.  Документ, подписанный сертифицированной электронной подписью, будет обладать такой же юридической силой.  Цифровизация нужна, для создания комфортного взаимодействия государства и бизнеса, для снижения административной нагрузки на бизнес, и для повышения прозрачности и эффективности экономики и всей системы госуправления. Типовым контрактом введены общие фразы о возможности представления документов в электронной форме, в связи с чем, предлагаем уточнения.  **5.** Также предлагается включить в условия контракта положения, которые разрешат часто возникающие вопросы.  К примеру, порядок проведения входного контроля применяемых материалов, а также в случае замены материалов, установленных в проектной документации.  Просим Вас передать ответственным лицам указанные предложения для учета при подготовке проекта изменений в действующий типовой контракт, а также поручить направить в наш адрес мотивированный ответ об их рассмотрении. |
|  |
|  |
|  |

Приложение:

1)Приложение № 1 на 1л.;

2)Приложение № 2Сравнительная таблица на 22л.

Генеральный директор В.П. Мозолевский

*Исп.: Артюхина А.Ю.*

*311-045 (вн. 213)*