

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

НЕЗАВИСИМАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Исх. № 051 от « 14 » января 2020 года

Председателю
Государственной Думы по контролю и
Регламенту
О.В. Севостьяновой

*Заключение независимой экспертизы
на Проект федерального закона № 850621-7
«О государственном контроле (надзоре) и
муниципальном контроле в Российской Федерации»*

Уважаемая Ольга Викторовна!

В соответствии ст. 6 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» Ассоциация «Сахалинстрой» рассмотрела Проект Федерального закона № 850621-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Законопроект) и внесенный Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пояснительной запиской законопроекта, подготовленного в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № Пр-2724, поручениями Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2016 г. № ДМ-ПЗ6-496 (пункт 2), от 6 июня 2016 г. № ДМ-П13-3393 (пункт 6), от 8 июня 2016 г. № СП-ПЗ6-3381 (пункты 2 и 3), от 15 сентября 2016 г.

№ СП-ПЗ6-5527, пунктом 6 распоряжения Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р, пунктом 16 подраздела 2 раздела XII по направлению «Контрольно-надзорная деятельность» плана мероприятий «Трансформация делового климата», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 января 2019 г. № 20-р, и пунктом 1 плана мероприятий («дорожной карты») по реализации механизма «регуляторной гильотины», утвержденного Правительством Российской Федерации 29 мая 2019 г. № 4714п-ПЗ6.

Законопроектом предлагается урегулировать в правовом поле отношения, связанные с порядком проведения государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Действующее законодательство о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле действительно требует актуализации, а также введение механизмов профилактики нарушений обязательных требований и профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольно-надзорных мероприятий в целях исключения частоты проводимых проверок.

Законопроектом предлагается разграничение полномочий органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

1. По мнению Ассоциации «Сахалинстрой», органы государственного контроля (надзора), муниципального контроля должны проводить контрольно-надзорные мероприятия в случае недостаточности и (или) неэффективности негосударственных форм обеспечения соблюдения обязательных требований.

Ввиду указанного, Ассоциация «Сахалинстрой» считает целесообразным обратить внимание на необходимость введения порядка взаимодействия с негосударственными органами, осуществляющими контроль (надзор).

2. Взаимодействие саморегулируемой организации с контрольно-надзорными органами в целях признания результатов ее деятельности по осуществлению контроля за деятельностью своих членов осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее – 315-ФЗ). При этом действующая редакция 315-ФЗ не содержит указанных положений.

Ассоциация «Сахалинстрой» считает необходимым учитывать потенциал и ответственность саморегулируемых организаций при создании новой общегосударственной модели КНД, одновременно создавая нормы о взаимодействии саморегулируемой организации с контрольно-надзорными органами в базовом 315-ФЗ.

В целях достижения цели реализации административной реформы (механизма «регуляторной гильотины») необходимо учитывать в текущей и будущей системах контроля (надзора) перераспределения контрольных функций между государственными (в т.ч. региональными) органами исполнительной власти и саморегулируемыми организациями. Для этого необходимо, в том числе в рамках рассматриваемого законопроекта:

- совершенствование системы саморегулирования в России с учетом государственного признания результатов контроля СРО за деятельностью своих членов и ответственности СРО;
- повышение эффективности и результативности контроля в СРО на основе применения риск-ориентированного подхода;
- внедрение сведений о контроле СРО за деятельностью своих членов и ответственности СРО в государственные информационные системы контрольно-надзорной деятельности.

3. Если обратиться к статье 69 законопроекта, то следует, что «Федеральным законом о виде контроля могут быть предусмотрены случаи замены осуществления государственного контроля (надзора) контролем, осуществляемым саморегулируемой организацией за деятельностью своих

членов, тогда как непосредственной передачи публично-значимых функций не просматривается.

4. В нормативном регулировании отсутствуют положения, устанавливающие порядок взаимодействия контрольно-надзорного органа с подконтрольными субъектами – членами саморегулируемых организаций. Отсутствуют положения, предусматривающие возможность участия саморегулируемых организаций в процессе проведения проверок деятельности их членов уполномоченными органами, в том числе в принятии решений и подписании документов (полномочия саморегулируемых организаций в контрольно-надзорном производстве), а также доступ саморегулируемых организаций к Единому информационному ресурсу КНД.

5. Отсутствуют нормы, предоставляющие возможность взаимного признания результатов проверок, проводимых саморегулируемыми организациями по общему предмету контроля в тех сферах, где членство в саморегулируемых организациях является обязательным условием выполнения работ и оказания услуг, и проверок, проводимых контролирующими органами в соответствующей сфере. При проведении надзорных мероприятий государственными органами не учитывается исполнение предписаний саморегулируемых организаций, что приводит к увеличению количества контрольных мероприятий в отношении субъектов предпринимательской деятельности.

Органы государственного надзора, в соответствии с пунктом 13 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», направляют уведомление в саморегулируемую организацию об участии в проверке. Однако, сам порядок такого участия не регулирует, что дает право саморегулируемой организации просто присутствовать на объекте, не принимая участия в этой проверке, и не более.

Также, в соответствии с пунктом 14 статьи 9 вышеуказанного Федерального закона № 294-ФЗ, не предусмотрено формы сообщения о выявленных нарушениях и предоставлении, к примеру, определенных документов проверки (актов, предписаний).

6. Одновременно с установлением преференций для членов саморегулируемых организаций и признанием результатов контроля, проводимого саморегулируемой организацией, требуется возложение ответственности непосредственно на саморегулируемую организацию за результаты проверок и принятие решений по ним, а также установление санкций за неисполнение саморегулируемой организацией контрольных функций и ненадлежащее исполнение своих обязанностей, определённых градостроительным законодательством и Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях». При реализации реформы КНД и «регулярной гильотины» необходимо синхронизировать с действующим законодательством в сфере саморегулирования, учесть специфику и практику деятельности саморегулируемых организаций.

7. При реформировании законодательства о контрольно-надзорной деятельности не учтены функции саморегулируемых организаций по утверждению стандартов предпринимательской и профессиональной деятельности и контролю соблюдения требований таких стандартов. Исполнение данных функций может быть применено в части подтверждения соблюдения обязательных требований (статья 68 законопроекта). Потенциал саморегулируемых организаций как профессиональных и компетентных участников строительной и иной деятельности, обладающих контрольными полномочиями целесообразно использовать при оценке соблюдения государственных обязательных требований. Соответственно разработка, принятие и актуализация обязательных требований должна проходить с участием профессионального и предпринимательского сообществ в соответствии с их функциями.

На основании изложенного, Ассоциация «Сахалинстрой» в целом поддерживает концепцию проекта федерального закона № 850621-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», внесенного Правительством Российской Федерации, и предлагает его к дальнейшему рассмотрению Государственной Думой при условии его доработки в разрезе возможности осуществления публично-значимых функций саморегулируемыми организациями. Просим направить в адрес Ассоциации «Сахалинстрой» мотивированный ответ.

Генеральный директор
Ассоциации «Сахалинстрой»



В.П. Мозолевский

Исп. Рыжова А.А.
Тел.8/4242/311-045