

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

Исх. № 5307 «02» марта 2020 г.

Руководителю ФАС России
И.Ю. Артемьеву

Заключение независимой экспертизы Ассоциации «Сахалинстрой» на законопроект о внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Уважаемый Игорь Юрьевич!

В соответствии статьи 6 Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» Ассоциация «Сахалинстрой» рассмотрела проект Федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее Законопроект), подготовленный во исполнение пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 17.12.2018 № Пр-2417, Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 – 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р, пункта 4 раздела II протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 15.04.2019 № 5, поручений Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова от 05.02.2019 № СА-П13-814, от 21.08.2019 № СА-П13-7171.

1. Данный Законопроект уточняет пункт 8 части 1 статьи 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее - Закона о контрактной системе) порядок включения в описание объекта закупки сметы на капитальный ремонт объекта капитального строительства, а именно:

8) описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать проектную документацию,

утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких проектной документации, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 161 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 – 3 настоящей части, части 2 настоящей статьи.

Согласно части 6 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Далее - ГрК РФ) лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с **заданием на проектирование, проектной документацией** и (или) информационной моделью (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями настоящего Кодекса), требованиями к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленными на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенным использованием земельного участка, ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности труда, сохранности объектов культурного наследия.

В соответствии пункта 4) части 13 статьи 48 ГрК РФ проектная документация **должна включать РАЗДЕЛ «Смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства»** (в случаях, если строительство, реконструкция, снос финансируются с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, указанных в части 2 статьи 8.3 настоящего Кодекса, капитальный ремонт финансируется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств лиц, указанных в части 1 статьи 8.3 настоящего Кодекса).

Состав проектной документации на указанные виды деятельности четко определены в «Положении о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (Постановление правительства РФ от 16 февраля 2008 г. № 87 (далее - Положение).

Согласно данного положения, а также градостроительного законодательства Смета является **одним из обязательных разделов** проектной документации.

Таким образом, отдельно в Законе о контрактной системе выделять смету не требуется в целях однозначного понимания данной нормы закона.

Кроме того, при проведении строительства, работ по реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства для

государственных и муниципальных нужд проектная документация требуется всегда.

Таким образом, случаи, когда разработка проектной документации, сметы не требуется в соответствии с градостроительным законодательством отсутствуют.

На основании изложенного, предлагаем:

- пункт 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе изложить в следующей редакции:

8) описание объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности.

- Пункт 2 части 2 статьи 43 Закона о контрактной системе изложить в следующей редакции:

2) не включается в заявку на участие в закупке в случае включения в описание объекта закупки проектной документации на строительство, реконструкцию капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона.

2. Обращаем внимание что в предлагаемой редакции пунктов 1), 2) части 11 статьи 1102 допущены опечатки в части формулировки «Федерального закона о контракте». Необходимо исправить на формулировку «Федерального закона о контрактной системе».

3. Кроме того считаем, что в данный Законопроект необходимо внести изменения в части отмены требований о предоставлении обеспечения исполнения обязательств и обеспечения исполнения гарантийных обязательств по контрактам, предметом которых является осуществление строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объекта (объектов) капитального строительства.

Внесение таких изменений обусловлено тем, что член саморегулируемой организации в сфере строительства (далее – СРО), участвующий в формировании компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств (далее – КФ ОДО), обязан обеспечивать исполнение контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе путем внесения на счет заказчика собственных средств или предоставления банковской гарантии. Однако подобное требование дублирует обеспечительную функцию КФ ОДО и создает дополнительную финансовую нагрузку на членов СРО.

Федеральным законом № 372 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» для СРО строителей, проектировщиков и изыскателей с 01.07.2017 года была введена обязанность дополнительного формирования вторых (дополнительных) компенсационных фондов обеспечения договорных обязательств (КФ ОДО) в целях обеспечения имущественной ответственности СРО за исполнение обязательств своих членов при исполнении контрактов, заключённых по результатам конкурсных процедур.

Сейчас, при неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по государственным или муниципальным контрактам в сфере строительной деятельности, в том числе гарантийных обязательств членами СРО строителей, заказчик имеет возможность возместить реальный ущерб (в том числе неустойка и штраф) в порядке субсидиарной ответственности в соответствии статьи 60.1 ГрК РФ из компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств данной СРО строителей.

Следовательно, руководствуясь логикой законодательства, недопустимости необоснованных ограничений бизнеса, необоснованных финансовых и административных барьеров предпринимателям, требованием о необходимости комплексного применения Российского законодательства, банковская гарантия и залог денежных средств, предусмотренные требованиями законодательства о контрактной системе Российской Федерации, не должны были применяться с 01.07.2017 года автоматически при проведении закупок в сфере строительства, где участниками закупок выступают члены СРО строителей, проектировщиков, изыскателей, которые в соответствии данного Федерального закона уже внесли установленные законом взносы в КФ ОДО СРО строителей, проектировщиков, изыскателей (максимальный взнос – 25 миллионов рублей).

Подобная практика по «двойному» обеспечению исполнения контрактов в виде банковской гарантии обеспечения исполнения контракта и гарантийных обязательств (залога денежных средств) и КФ ОДО в сфере строительства создает необоснованные административные барьеры и прочие препятствия для осуществления и развития предпринимательской деятельности подрядных организаций.

В целях исключения данных условий из Закона о контрактной системе Ассоциация разработала Законопроект и пояснительную записку, положения которых считаем необходимым добавить в рассматриваемый законопроект.

4. Согласно предлагаемой редакции части 11 статьи 34 Правительство Российской Федерации вправе установить типовые условия контрактов, подлежащие применению заказчиками при осуществлении закупок. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации вправе установить дополнительные типовые условия контрактов для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, а также до утверждения типовых условий контрактов Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящей частью вправе установить типовые условия контрактов для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации.

Учитывая специфические особенности осуществления строительных работ на территории Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, мы поддерживаем данные изменения в части возможности разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов.

Данная норма позволит заказчикам устанавливать все необходимые и достаточные требования и условия, предъявляемые к строительным работам, а также повысит уровень взаимоотношений между заказчиком и подрядчиком в части соблюдения требований градостроительного законодательства при проведении закупок.

На основании изложенного считаем необходимым учесть указанные предложения при рассмотрении ФАС России данного проекта нормативно правового акта и направить мотивированный ответ в наш адрес.

Приложения:

- 1) Законопроект на 2 л.
- 2) Пояснительная записка на 4 л.

Генеральный директор



В.П. Мозолевский

Исполнитель: Юзефович А.О.

(311045, доб. 214)