

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

НЕЗАВИСИМАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Исх. № 2023 от «09» сентября 2021

Председателю Комитета
Государственной Думы по
транспорту и строительству
Е.С. Москвичеву

*Экспертное заключение на проект
федерального закона № 1212919-7 «О внесении
изменений в Градостроительный кодекс
Российской Федерации ...» (часть 4 изменения в
ГрК РФ в части установления требований к
подрядчикам при проведении закупок)*

Уважаемый Евгений Сергеевич!

Специалисты Ассоциации «Сахалинстрой», рассмотрели Проект Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и статью 3.3. Федерального закона «О введении в действие Градостроительного кодекса РФ» и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации (далее – Законопроект), внесенный в Государственную Думу РФ под № 1212919-7 и направляет заключение независимой экспертизы с дополнительными предложениями правового регулирования вопроса установления требований к подрядчикам при проведении закупок.

1. В настоящее время заказчики осуществляющие закупки на право заключения контракта в сфере строительства не полностью структурированы и укомплектованы в специализированном профиле, не имеют зачастую

соответствующей квалификации необходимой для выполнения функций технического заказчика.

Согласно части 22 статьи 1 ГрК РФ технический заказчик это юридическое лицо, которое уполномочено застройщиком и от имени застройщика заключать договоры о выполнении инженерных изысканий, о подготовке проектной документации, о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, подготавливать задания на выполнение указанных видов работ, предоставлять лицам, выполняющим инженерные изыскания и (или) осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, материалы и документы, необходимые для выполнения указанных видов работ, утверждать проектную документацию, подписывать документы, необходимые для получения разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, осуществлять иные функции, предусмотренные законодательством о градостроительной деятельности.

Исходя из требований к членству в саморегулируемых организациях в сфере строительства, а также положений ч. 5 ст. 55.5-1. ГрК РФ выполнение обязанностей, в том числе по планированию, координации, организации и проведению строительного контроля в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства осуществляется специалистами по организации строительства, сведения о которых включены в Национальный реестр специалистов по организации строительства.

В пункте 4.9, 4.13 свода правил СП 48.13330.2019 «СНиП 12-01-2004. Организация строительства» указано, что строительство и строительный контроль должны выполняться специалистами по организации строительства, сведения, о которых внесены в национальный реестр специалистов в области строительства.

Также, в письме Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 18 сентября 2017 г. № 33473-ТБ/02, по данному вопросу сделан вывод, что с 1 июля 2017 года, оформляемые в процессе проведения строительства и строительного контроля документы подписываются только

специалистами по организации строительства, сведения о которых включены в соответствующий национальный реестр специалистов.

Согласно подп. 4 ч. 5 ст. 55.5-1. ГрК РФ выполнение должностных обязанностей указанными специалистами сопровождается обязательным подписанием ими акта приемки объекта капитального строительства, документа, подтверждающего соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, документа, подтверждающего соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, документа, подтверждающего соответствие построенного, реконструированного объекта капитального строительства техническим условиям подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения (при их наличии).

При проведении закупок заказчик должен установить требования в соответствии с положениями ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Исходя из предмета контракта и требований ч. 3 ст. 55.8 ГрК РФ в документации по проведению закупок в сфере строительства должны быть установлены следующие требования к участникам таких закупок:

«Член саморегулируемой организации имеет право выполнять инженерные изыскания, осуществлять подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, по договору строительного подряда, по договору подряда на осуществление сноса, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, при соблюдении в совокупности следующих условий:

1) наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 настоящего Кодекса;

2) если совокупный размер обязательств по указанным в абзаце первом настоящей части договорам не превышает предельный размер обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 настоящего Кодекса. Количество договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается. (в ред. Федерального закона от 03.08.2018 № 340-ФЗ)».

Тогда как основной задачей закупок является отбор добросовестной организации, соответствующей всем требованиям, предъявляемым к участникам закупок в соответствии с требованиями законодательства РФ для качественного выполнения работ.

Исходя из практики применения следует ч. 2 ст. 52 ГрК об обеспечении выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства специалистами по организации строительства (главными инженерами проектов), принятая Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ, не реализуется в полной мере.

Так на момент подачи заявок заказчик должен удостовериться, что строительная организация имеет в штате специалистов по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов.

Например, если в составе заявки участник будет включать документы подтверждающие наличие соответствующих специалистов, то заказчик будет уверен, что лицо отвечает всем требованиям предъявляемым специальным законодательством РФ.

Действующее законодательство РФ в сфере градостроительной деятельности недостаточно урегулировано и требует дополнительных изменений.

2. Обеспечение ответственности СРО за действия члена СРО при исполнении контракта. Если положения подп. 1 ч. 3 ст. 55.8 ГрК РФ устанавливают наличие у саморегулируемой организации, членом которой является такое лицо, компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств, сформированного в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 ГрК РФ, то на этапе проведения закупок, а не выявления недостатков при эксплуатации результата работ подрядчика после исполнения контракта на выполнение работ по строительству должно проводиться взаимодействие СРО и заказчика.

В настоящее время в адрес Ассоциации поступают запросы заказчиков о соответствии или не соответствии подрядчиков на момент подачи заявок требованиям подп. 2 ч. 3 части ст. 55.8 ГрК РФ о размере совокупного размера обязательств и общей стоимости заключенных контрактов.

По мнению Ассоциации данные вопросы могут быть решены посредством включения дополнительных сведений в состав формы выписки из реестра членов СРО, утвержденной приказом Ростехнадзора от 04.03.2019 № 86, путем дополнения формы выписки **пунктом 3.4. «Совокупный размер обязательств по договорам в рублях»** раздела 3 *«Сведения о наличии у члена саморегулируемой организации права выполнения работ»*, с указанием в данном разделе суммы совокупного размера обязательств члена Ассоциации на дату выдачи выписки.

3. Ко всему прочему, при анализе редакции Градостроительного Кодекса Российской Федерации, принятой Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ был выявлен значительный пробел требований законодательства РФ, который вытекает из требований к членству в СРО и связан с разрешением осуществления работ по строительству члену СРО.

Так, в ранее действующей редакции к членам СРО были определены требования к выполнению работ в соответствии с уровнями обязательств по одному договору.

В действующей редакции данные положения содержатся в ст. 55.16 ГрК РФ. При этом, при установлении требований к участникам закупок, заказчики зачастую не устанавливают положения о том, что участник закупок и его допуск в СРО должен соответствовать требованиям в отношении начальной (максимальной) цены контракта (Далее НМЦК). К примеру, НМЦК планируемой закупки составляет 100 млн. рублей, тогда как у участника 1 уровень ответственности в компенсационный фонд возмещения вреда, что соответствует праву заключать договора стоимостью не более 60 млн. рублей.

Заказчик могут не устанавливать такое требование так как оно прямо не оговорено в законе, и допускать к выполнению работ лиц, не соответствующих требованиям законодательства РФ.

На основании изложенного предлагаем дополнить положения статьи 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации следующими нормами:

1.) В часть 3 статьи 55.8. ГрК РФ включить дополнительный подпункт и изложить в новой редакции:

«наличие у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса (далее

также - специалисты), - не менее двух специалистов по основному месту работы».

2.) В статью 55.8. ГрК РФ включить дополнительную часть и изложить в новой редакции:

«Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, являющиеся членами саморегулируемых организаций, вправе выполнять работы по подготовке проектной документации или строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства по одному договору стоимость которого не превышает планируемую стоимость подготовки проектной документации или строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, исходя из размера которой членом саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда в соответствии с частями 6 или 7 статьи 55.16 настоящего Кодекса. Количество договоров о выполнении работ по организации подготовки проектной документации или организации строительства, которые могут быть заключены таким членом саморегулируемой организации, не ограничивается».

Просим при рассмотрении законопроекта учесть дополнительные предложения Ассоциации «Сахалинстрой» и направить в наш адрес мотивированный ответ.

Приложение:

1. Сравнительная таблица предложений по изменению в Градостроительный кодекс РФ на ___ л.

Генеральный директор _____ В.П. Мозолевский

Исп.: Артюхина А.Ю.

Тел. 8 (4242) 311-045 (вн. 213)

<p>обязательств, исходя из которого таким лицом был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в соответствии с частью 11 или 13 статьи 55.16 настоящего Кодекса. Количество договоров подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договоров строительного подряда, договоров подряда на осуществление сноса, которые могут быть заключены членом саморегулируемой организации с использованием конкурентных способов заключения договоров, не ограничивается.</p>	<p>3) наличие у индивидуального предпринимателя или юридического лица специалистов по организации инженерных изысканий (главных инженеров проектов), специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования (главных инженеров проектов, главных архитекторов проектов), специалистов по организации строительства (главных инженеров проектов), трудовая функция которых включает соответственно организацию выполнения работ по инженерным изысканиям, выполнения работ по подготовке проектной документации, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства и сведения о которых включены в национальные реестры специалистов, предусмотренные статьей 55.5-1 настоящего Кодекса (далее также - специалисты), - не менее двух специалистов по основному месту работы.</p>
<p>2. Часть 9 статьи 55.8 ГрК РФ в действующей редакции отсутствует.</p>	<p>Дополнить статью 55.8 ГрК РФ частью 9 следующего содержания:</p> <p>Индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, являющиеся членами саморегулируемых организаций, вправе выполнять работы по подготовке проектной документации или строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства по одному договору стоимость которого не превышает планируемую стоимость подготовки проектной документации или строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, исходя из размера которой членом саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд возмещения вреда в соответствии с частями 6 или 7 статьи 55.16 настоящего Кодекса. Количество договоров о выполнении работ по организации подготовки проектной документации или организации строительства, которые могут быть заключены таким членом саморегулируемой организации, не ограничивается</p>