

Справочный материал к рассмотрению вопроса о государственных гарантиях и компенсациях работникам подрядных строительных организаций (изыскатели, проектировщики, строители), проживающих и работающих в районах Крайнего Севера и приравненным к ним местностям и учёт этих затрат при проведении закупок в сфере строительства:

1. При проведении закупок в строительной сфере деятельности в Сахалинской области имеет место не добросовестная конкуренция.

Оплата труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях осуществляется с применением районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате.

Размер районного коэффициента и порядок его применения для расчета заработной платы работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Размеры районных коэффициентов к заработной плате расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливаются Правительством РФ, до настоящего времени данный вопрос регулируется Решением Исполнительного комитета Сахалинского областного Совета народных депутатов от 24 апреля 1991 г. № 130 «О районных коэффициентах к заработной плате рабочих и служащих на территории Сахалинской области» в следующем размере:

- Курильский, Северо-Курильский и Южно-Курильский районы - **2,0**;
- Ногликский, Охинский районы - **1,8**;
- Александровск-Сахалинский, Анивский, Долинский, Корсаковский, Макаровский, Невельский, Поронайский, Смирныховский, Томаринский, Тымовский, Углегорский, Холмский районы, город Южно-Сахалинск - **1,6**.

Начисление заработной платы в районах Крайнего Севера производится с использованием процентных северных надбавок, которые формируются в зависимости от стажа работ в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Лицам, работающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, выплачивается процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в данных районах или местностях. Размер процентной надбавки к заработной плате и порядок ее выплаты устанавливаются в порядке, определяемом статьей **316** настоящего Кодекса для установления размера районного коэффициента и порядка его применения.

Выплата процентных надбавок за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях осуществляется в полном размере с первого дня работы лицам в возрасте до 30 лет, прожившим в указанных районах не менее 5 лет суммарно или непрерывно.

Процентные надбавки начисляются на заработок (без учета районного коэффициента и вознаграждения за выслугу лет) в следующих размерах:

- а) в районах Крайнего Севера - **10%** заработка по истечении первых шести месяцев работы с увеличением на **10%** за каждые последующие шесть месяцев работы, а по достижении

шестидесяти процентов надбавки - **10%** заработка за каждый последующий год работы. Предельный размер надбавок для данной группы районов составляет **80%** заработка;

б) в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, - **10%** заработка по истечении первого года работы, с увеличением на **10%** заработка за каждый последующий год работы. Предельный размер надбавок для данной группы районов составляет **50%** заработка.

Таким образом, в целом размеры надбавок и коэффициентов к заработной плате составляют:

в районах Крайнего Севера – до **2,8**;

в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера – до **2,1**.

Наряду с прочими затратами для выполнения работ в сфере строительства начальная (максимальная) цена контракта в настоящее время содержит затраты на компенсацию государственных гарантий работающим на Крайнем Севере и приравненным к ним местностях.

Согласно ст. 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее ФЗ-44) начальная (максимальная) цена контракта на строительство определяется на основании проектной документации, сметной стоимости строительства и сводного сметного расчета.

Как видно из требований ФЗ-44, государственные гарантии работникам в виде персонифицированных надбавок к зарплате, затрат на проезд в отпуск, затрат на оплату дополнительных дней отпуска и других льгот и компенсаций не могут являться предметами закупок строительства или капитального ремонта объектов капитального строительства.

Учитывая, что в настоящее время участником закупки результатов строительной деятельности в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях может быть любое лицо, организации, зарегистрированные и осуществляющие предпринимательскую деятельность в субъектах Российской Федерации, не относящимся к районам Крайнего Севера и в приравненным к ним местностям, в настоящее время имеют преимущества из-за встроенных в НМЦК госгарантий в виде надбавок и районных коэффициентов к зарплате, как незаконные преференции для них, при участии в таких закупках в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Согласно п. 4 Приказа Минтруда РСФСР от 22 ноября 1990 г. № 2 «Об утверждении Инструкции о порядке предоставления социальных гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в соответствии с действующими нормативными актами» **работникам, командированным в районы Крайнего Севера и в приравненные к ним местности из других местностей страны для выполнения монтажных, наладочных и строительных работ, льготы, предусмотренные Указами Президиума Верховного Совета СССР от 10 февраля 1960 года и от 26 сентября 1967 года, не предоставляются.**

Таким образом, в составе начальной (максимальной) цены контракта содержатся средства на возмещение государственных гарантий работающим в сахалинских строительных организациях на Сахалине, и которые не должны быть оплачены в случае, если контракт будет заключен с организацией, зарегистрированной и осуществляющей предпринимательскую деятельность в субъектах, не относящимся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям.

Возмещение таких затрат персонифицировано и должно осуществляться только при выполнении работ рабочими и работниками которые имеют указанные права на компенсации.

Закон РФ от 19 февраля 1993 г. № 4520-I «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» **распространяется только на лиц, работающих по найму постоянно или временно, в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях**, независимо от форм собственности, проживающих в указанных районах и местностях.

В связи с этим «Материковские» компании при участии в закупках для обеспечения государственных и муниципальных нужд незаконно находятся в более выгодном положении при участии в закупках, что создаёт им незаконные преимущества при осуществлении закупок в строительстве (изыскания, проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт и выполнение строительного контроля по контракту с заказчиком). Этот вопрос довольно актуален с точки зрения защиты законных интересов работников строительной отрасли Сахалинской области, с точки зрения защиты прав проживающих в районах Крайнего Севера и с точки зрения создания необходимых условий в районах Дальнего Востока для закрепления жителей в этих районах и привлечение квалифицированных специалистов и рабочих.

Положениями **ст. ст. 14, 17** Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе некорректное сравнение хозяйствующим субъектом производимых или реализуемых им товаров с товарами, производимыми или реализуемыми другими хозяйствующими субъектами или создание участнику торгов, преимущественных условий участия в торгах.

В связи с этим мы считаем, что при проведении закупок в строительной сфере деятельности в Сахалинской области до настоящего времени имеет место наличия недобросовестной конкуренции, что требует принятия незамедлительных мер дополнительного правового регулирования для приведения прав участников закупок на этих территориях в равные условия.

2. Предложение о решении вопроса об исключении расходов на уплату государственных гарантий из начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК)

Согласно п. 1 ч. 9 ст. 22 ФЗ-44 начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) определяется на

1) строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации **в соответствии с методиками и нормативами** (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, **или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации;**

В настоящее время казенное предприятие «Сахалинский региональный центр по ценообразованию» провело анализ разделения сметной стоимости с выделением затрат на государственные гарантии в виде надбавок и районных коэффициентов к заработной плате рабочих и работников при выполнении работ по исполнению контрактов.

Считаем, что при подготовке проектной документации на все объекты капитального строительства Сахалинской области (строительство, реконструкция, капитальный ремонт) необходимо разделение всех затрат в сводном сметном расчете на затраты по выполнению строительных работ и затрат на уплату всех государственных гарантий и компенсаций работникам подрядных организаций Сахалинской области, для чего ввести 13-й раздел в сводном

сметном расчёте или вывести все государственные гарантии и компенсации за пределы сметной документации, которые должны выплачиваться отдельно рабочим и специалистам в соответствии подготовленных подрядной организацией расчётов с подтверждением этих расчётов зарплатными ведомостями с расшифровкой величины доплат. Данные затраты на компенсацию государственных гарантий не могут входить в цену контракта.

Также считаем, что необходимо внести соответствующие изменения в **распоряжение Правительства Сахалинской области № 117-р от 01.04.2015г.**, которым утверждены методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для обеспечения нужд Сахалинской области на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, выполнение изыскательских и проектных работ, осуществление строительного контроля (прилагается).

Учитывая изложенное, по нашему мнению, данный вопрос должен решаться на уровне нормативно-правового регулирования Сахалинской области без внесения дополнительных изменений в федеральное законодательство РФ.

3. Сметная стоимость государственных или муниципальных контрактов в настоящее время не содержит расходов на уплату компенсаций работающим в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностям.

Законом РФ от 19 февраля 1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», Трудовым кодексом Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ **предусматриваются дополнительные компенсации работникам.**

1.Для **женщин**, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, законодательством предусматривается **36-часовая рабочая неделя**. При этом заработная плата выплачивается в том же размере, что и при полной рабочей неделе.

2.Кроме установленных законодательством ежегодного основного оплачиваемого отпуска и дополнительного оплачиваемого отпуска, предоставляемых на общих основаниях, лицам, работающим **в районах Крайнего Севера, предоставляются дополнительные оплачиваемые отпуска продолжительностью 24 календарных дня, а лицам, работающим в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, - 16 календарных дней.**

3.Лица, работающие в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на компенсацию затрат счет средств работодателя **стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно один раз в два года.** Право на компенсацию указанных расходов возникает у работника одновременно с правом на получение ежегодного оплачиваемого отпуска за первый год работы в данной организации.

Таким образом, организации относящиеся к строительной отрасли, которые зарегистрированы в Сахалинской области, несут дополнительные затраты на оплату указанных компенсаций работникам при исполнении государственных или муниципальных контрактов **при отсутствии источника средств для этого.**

Указанные в этом разделе затраты не заложены в сметную стоимость объектов через систему ценообразования в строительстве.

Согласно **ст. 527, 765 ГК РФ** заключение государственного или муниципального контракта является обязательным для поставщика (исполнителя) лишь в случаях, установленных законом, и при условии, что государственным или муниципальным **заказчиком будут**

возмещены все убытки, которые могут быть причинены поставщику (исполнителю) в связи с выполнением государственного или муниципального контракта.

Считаем, что при проведении закупок для обеспечения государственных или муниципальных нужд в расчёт обоснования начальной максимальной цены контракта (НМЦК) не могут входить и вышеуказанные компенсации. Они также должны быть отражены в 13 разделе сводного сметного расчёта или выведены вместе с надбавками к зарплате за пределы сметной документации и выплачиваться заказчиком отдельно специалистам и рабочим через подрядчика от имени государства (муниципалитета).

В данном случае необходимо провести расчеты и обоснования и предусмотреть в нормативно-правовых актах Сахалинской области порядок расчёта и выплат указанных компенсаций рабочим и работникам подрядных организаций, при этом исключить такие затраты из начальной (максимальной) цены закупок по аналогии в предложения в п. 2. настоящей справки.

- 4. В рамках исполнения государственных и муниципальных контрактов организации в настоящее время несут расходы на оплату работникам государственных гарантий и компенсаций, которые должны быть полностью возмещены.**

Во исполнение Закона РФ от 19 февраля 1993г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» Министерству экономического развития Сахалинской области необходимо разработать порядок предоставления компенсаций расходов по государственным гарантиям и компенсациям строительным организациям, которые фактически понесли такие расходы в процессе исполнения государственных или муниципальных контрактов.

- 5. Порядок взаимодействия отраслевого Объединения работодателей строительной отрасли, органов исполнительной власти Сахалинской области и Профессионального Союза (работников строительной отрасли) в сфере социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений должен быть максимально полно отражён в трёхстороннем Соглашении и осуществляться на основе принципов социального партнерства.**

В целом четкого регулирования предлагаемого порядка погашения затрат подрядных организаций на выплату государственных гарантий и компенсаций всем работникам занятым на выполнении контрактов и договоров на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства области, для устойчивого социально-правового развития сахалинских строительных организаций необходимо отразить вышеуказанные предложения и при подготовке и подписании трехстороннего областного отраслевого соглашения по строительству и промышленности строительных материалов Сахалинской области на 2018-2019 годы с привлечением к подписанию наряду с Правительством Сахалинской области и максимально всех государственных, муниципальных и негосударственных застройщиков (технических заказчиков), как главных работодателей в строительной сфере деятельности Сахалинской области.

*Юридический отдел Ассоциации "Сахалинстрой"
20 ноября 2015 года*