

Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре
саморегулируемых организаций Ростехнадзора
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596
Эл. почта: pr@ssros.ru web-сайт: ssros.ru

АССОЦИАЦИЯ
«САХАЛИНСТРОЙ»

Исх. № 534 от 08.08.2017

Председателю Комиссии Общественной
палаты Российской Федерации по ЖКХ,
строительству и дорогам,

Президенту Союза городов Заполярья и
Крайнего Севера России

И.Л. ШПЕКТОРУ

Уважаемый Игорь Леонидович!

В развитие состоявшегося Вашего рабочего визита в Сахалинскую область, а также в целях выработки эффективных решений, направленных на устранение системных ошибок в деятельности региональных строительных комплексов, предлагаю рассмотреть и поддержать следующие инициативы.

1. Создание условий для экономического развития строительной отрасли субъектов Российской Федерации, особенно в Дальневосточном федеральном округе, других районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Сформировавшаяся тенденция по преимущественному проведению закупок на строительство и капитальный ремонт региональных объектов в форме простых (реверсивных) аукционов стремительно деформирует строительный рынок. Это связано с заложенным в основу аукционов принципа – победит тот, кто даст минимальную цену.

В условиях отсутствия официальной статистики объемов строительных подрядов по территориальной принадлежности подрядчиков, Ассоциация «Сахалинстрой», как региональная саморегулируемая организация в области строительства, опирается на данные своего мониторинга, которые свидетельствуют о том, что в настоящий момент доля освоения государственных и муниципальных капитальных вложений региональными строительными подрядными организациями в Сахалинской области составляет не более 60%.

Вопреки сложившейся эффективной мировой практике проведения закупок в области строительства, применяющийся в России принцип проведения простого аукциона для проведения закупок на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт не предусматривает предварительного квалификационного отбора подрядных организаций для возможного участия в конкурсных процедурах. Этим объясняется стихийный выход на строительный рынок большого количества местных и неместных псевдо-строительных организаций, не имеющих для

выполнения строительных работ материально-технической базы, парка необходимых машин, механизмов, оснастки и оборудования, и, что самое главное, у них нет квалифицированных и опытных специалистов и рабочих.

При этом, отсутствие необходимого контроля со стороны заказчиков при исполнении контрактов, позволяет подобным псевдо-строительным участникам закупок за счет критического демпинга побеждать с целью дальнейшей возможной перепродажи на субподряд местным организациям, которые остаются без работы, или в конечном счете, получив аванс, прекратить исполнение контракта.

К нашему удивлению, отсутствует статистика и полная информация об общем количестве расторгнутых контрактов, о дополнительных бюджетных средствах, которые заказчики вынуждены выделять для исполнения подобных контрактов, о количестве дополнительных закупок по объектам, по которым ранее были заключены контракты с так называемой «твердой ценой». Мы считаем, что имеющаяся информация по кажущейся экономии бюджетных средств по причине проведения реверсивных аукционов не соответствует действительности, особенно при закупках в различных сферах строительной деятельности.

С точки зрения заказчиков подобные ситуации зачастую ошибочно трактуются положительно, опираясь на соображения первичной экономии бюджетных средств. Однако статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации закрепляется принцип эффективности использования бюджетных средств, означающий, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Исходя из этого, бюджетным законодательством предусмотрены два равноправных принципа эффективности использования бюджетных средств:

- 1). Принцип экономности;
- 2). Принцип результативности.

В Международном Стандарте ISO 10845-(1-8) «Закупки в строительстве» система закупок, в том числе на проведение работ по строительству, рассматривается как общественно значимое явление, последствия которого должны положительно отражаться на:

- а) **стимулировании экономической деятельности;**
- б) **защиты национальной промышленности;**
- в) **улучшения конкурентоспособности и т.д.**
- г) **исправления региональных различий;**

д) достижения определенных более прямых функций социальной политики, таких как:

- 1) **способствование созданию рабочих мест;**
- 2) **продвижение справедливых условий труда;**
- 3) **продвижение использования местной рабочей силы и других;**

Важно отметить и существенное отличие работ по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию, строительству (реконструкции, капитальному ремонту) объектов капитального строительства от других видов закупок товаров, работ или услуг.

Закупки в области строительства являются особым видом закупок, поскольку их предметом является строительство конкретного объекта в соответствии с разработанной и утвержденной проектной и рабочей документацией, а не сами обособленные работы.

Поэтому заказчик в конкурсной документации обязан требовать от подрядчика строительство конкретного объекта в конкретном месте, в соответствии с разработанной заказчиком проектной и рабочей документацией и передавать заказчику не работы, а построенный объект, на ввод в эксплуатацию которого дал разрешение государственный орган строительного надзора.

В соответствии со статьей 768 Гражданского кодекса Российской Федерации к отношениям по государственным или муниципальным контрактам на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд в части, не урегулированной Кодексом, применяется закон о подрядах для государственных или муниципальных нужд, который в настоящее время не разработан.

Учитывая необходимость создания условий укрепления региональных строительных комплексов, а также в целях создания условий по закреплению жителей на территориях Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, настаиваем на необходимости установления особых условий контрактной системы, обеспечивающих условия для экономического развития региональных строительных комплексов и самих регионов.

Для субъектов Дальневосточного федерального округа, территории которых относятся к районам Крайнего Севера и (или) приравненных к ним местностям, при проведении закупок на инженерные изыскания, архитектурно-строительное проектирование, строительство предлагается установить:

- обязательное условие по проведению предварительного квалификационного отбора потенциальных подрядных организаций;
- ограничение по участию в закупках на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт стоимостью до 500 млн. рублей исключительно подрядных организаций, зарегистрированных в тех субъектах Российской Федерации, в которых производятся работы по указанным закупкам (для проектных работ - до 50 млн. рублей, изысканий - до 20 млн. рублей).

Для остальных субъектов Российской Федерации, относящихся к иным федеральным округам (городам федерального значения), а также для субъектов Дальневосточного федерального округа, территории которых не относятся к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, предлагается установить аналогичные ограничения для закупок, стоимость которых не превышает 200 млн. рублей (для проектировщиков и изыскателей, соответственно).

Акцентирую Ваше внимание на то, что в настоящее время Совет при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека выступил с аналогичной инициативой по установлению, так называемого, регионального ценового барьера для участия только местных подрядных организаций.

2. Превентивные меры, предупреждающие неэффективное освоение бюджетных средств при закупках на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт

Негативное влияние на качество и на своевременность исполнения подрядными организациями обязательств по заключенным контрактам оказывает некачественное и не полное выполнение инженерных изысканий и проектирования. Подобная проблема неоднократно ставила под угрозу неисполнения множество ключевых объектов Сахалинской области.

В этой связи обостряется необходимость в комплексном подходе к проведению закупок на строительство, предусматривающих проведение полного объема качественных инженерных изысканий и разработки проектной и рабочей документации с соответствующей приемкой выполненных работ. Только полное и

качественное выполнение указанного этапа инвестиционно-строительной деятельности может гарантировать эффективное использование бюджетных средств.

Необходимо принять за правило, что в инвестиционно-строительной деятельности продолжительность разработки и рассмотрения этапов оценки инвестиций, инженерных изысканий и разработка проектной и рабочей документации не может быть менее 50% общей продолжительности реализации подобных проектов. Это принципиальный вопрос.

3. Обеспечения государственных гарантий лицам, работающим и проживающим на территориях Крайнего Севера и приравненных к ним местностей

В соответствии Федерального закона от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» для указанной категории работников предусмотрены наряду с надбавками и районными коэффициентами к заработной плате государственные компенсации затрат на:

- оплату дополнительных дней отпуска (от 16-ти до 24-х дней);
- оплату четырех часов в неделю каждой работающей женщине ввиду сокращенной рабочей недели для женщин;
- на расходы оплаты проезда в отпуск и обратно 1 раз в 2 года работника и неработающих членов его семьи, а также оплату багажа к месту проведения отпуска и обратно.

В настоящее время в сметной документации на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов государственного и муниципального заказа не учитываются затраты на обеспечение перечисленных выше компенсаций, что вынуждает строительные организации либо обеспечивать их за счет собственной прибыли (если она есть), либо, в нарушение действующего законодательства, отказывать указанным лицам в данных компенсаций.

Надбавки и районные коэффициенты к заработной плате «вшиваются» региональными центрами по ценообразованию в заработную плату в сметную документацию. При этом, при планировании и проведении закупок в строительстве (проектировании и изысканий), в начальную (максимальную) цену контракта (НМЦК), мы считаем, что незаконно, включаются и указанные надбавки и районные коэффициенты к заработной плате.

Это было бы справедливо и возможно, если бы закупки в строительстве проводились бы только среди, например, Сахалинских строительных или проектных (изыскательских) организаций. При этом была бы возможной добросовестная конкуренция при проведении закупок.

В настоящее время при любой величине НМЦК в закупках, например, в Сахалинской области, могут принимать участие любые компании любого субъекта федерации России. Поэтому они могут демпинговать цены, так как для них «вшитые» надбавки и районные коэффициенты на зарплату – это «лишние средства», которые можно сбросить. В любом случае, если они победят, снижая или не снижая НМЦК, тогда сахалинские заказчики грубо нарушая Федеральные законы, должны будут незаконно перечислять им северные льготы и компенсации. В этом и есть причина недобросовестной конкуренции, которая разрушает строительные комплексы дальневосточных регионов и других регионов Крайнего Севера.

Наше предложение заключается в том, чтобы полностью выполнять Федеральный закон от 19.02.1993 № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и

приравненных к ним местностях». Для этого необходимо исключить из НМЦК весь объем средств государственных гарантий и компенсаций, переведя эти средства из средств подрядчиков в средства заказчика в Сводном сметном расчете. Закупку необходимо проводить по «материковской цене, без государственных гарантий в полном объеме». Госгарантии, по нашему убеждению, не могут разыгрываться на торгах. Это нонсенс. Госгарантии должны адресно (персонально) выдаваться (выплачиваться) заказчиком конкретным рабочим и специалистам через подрядчика по представлению необходимых расчетов и документов и после их проверки. Уверен, что при этом бюджет будет иметь и экономию на этих затратах.

Генеральный директор



В.М. Мозолевский