

Реестровый порок



Валерий МОЗОЛЕВСКИЙ,
генеральный директор
Ассоциации
«Сахалинстрой»
(Южно-Сахалинск)

Реалии на сегодняшний день таковы, что динамика внесения новых специалистов в реестр фактически сошла на нет, что отчетливо видно на примере дальневосточных субъектов Российской Федерации. В Ассоциации «Сахалинстрой» опасаются, что завышенные, ничем не обоснованные требования к специалистам при внесении сведений в НРС спровоцировали расширение противоправных услуг по подделке соответствующих документов. В краткосрочной перспективе масштабы коммерциализации (продажи поддельных или фальсифицированных документов) могут по меньшей мере повторить объемы торговли «мертвыми душами» специалистов и свидетельствами о допусках.

К повышению роли и значимости специалистов по организации строительства в Ассоциации «Сахалинстрой» относятся положительно. Однако в силу объективных несовершенств и законодательных коллизий, институт этих специалистов сейчас не может стать гарантом повышения персональной ответственности за исполнение контрактов в строительстве.

В перспективе масштабы продажи фальсифицированных документов для включения в НРС могут повторить объемы торговли свидетельствами о допусках.

Чуть более полугодом генподрядный строительный рынок работает в новых условиях. Наряду с введением дополнительного компенсационного фонда, поправками в Градостроительном кодексе сделана попытка персонализировать ответственность за исполнение контрактов через специалистов по организации строительства, включенных в Национальный реестр специалистов в области строительства. При этом закон предписывает каждому члену СРО строителей иметь не менее двух специалистов, сведения о которых внесены в НРС независимо от наличия у него в данное время действующих контрактов. Возможные последствия непродуманных требований анализирует наш эксперт.



Зачем нам два специалиста

В феврале текущего года Ассоциация «Сахалинстрой» направила в Правительство Российской Федерации ряд предложений, направленных главным образом на устранение риска коммерциализации и сведений НРС.

Требования Градостроительного кодекса об обязательном наличии не менее двух реестровых специ-

алистов у каждого члена СРО никак экономически и технологически не обосновано. Свыше 70 процентов членов саморегулируемых организаций составляют предприятия микро- и малого подрядного бизнеса. Для вступления в СРО строителей эти организации наряду с крупными строительными холдингами и в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса обязаны иметь минимум двух высокооплачиваемых реестровых специалистов, трудоустроенных по основному месту работы.

Однако вступление в СРО строителей не означает, что этот член СРО сразу же получит подрядный дого-

вор на строительство, реконструкцию или на капитальный ремонт объектов. Эти договоры уже член СРО может получить только при участии в конкурсных процедурах выбора подрядчика при проведении государственных или муниципальных закупок. Большинство членов СРО не имеют портфеля заказов на весь год.

Зачем при вступлении в СРО этим организациям такие высокооплачиваемые специалисты, а тем более даже два? Каков смысл этого требования? Ведь эти специалисты должны организовывать работы на объектах строительства или капитального ремонта. В это время, возможно, они нужны другому члену СРО, который получил такой договор. Не так ли?

Обратите внимание, что в части 2 статьи 55.2 Градостроительного кодекса указано: «Выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства по договорам строительного подряда обеспечивается специалистами по организации строительства».

Из этого следует, что реестровые специалисты члену СРО необходимы не для вступления в СРО, а именно для организации выполнения договора строительного подряда. Таким образом, ИП или юридическое лицо – член СРО, если он победил в конкурсных процедурах, может принять по основному месту работы реестрового специалиста по трудовому договору на определенное время для организации исполнения конкретного контракта.

Ассоциация считает, что Национальный реестр специалистов – это рыночный инструмент предложения на строительном рынке высококвалифицированных специалистов по организации строительства (капитального ремонта) конкретных объектов капитального строительства. Эти специалисты существующим законодательством не привязываются к конкретным СРО, тем более к конкретным членам СРО строителей.

О том, что установленный Градостроительным кодексом спрос на реестровых специалистов при вступлении в СРО провоцирует коммерческие предложения, говорить не

приходится. Реклама о предоставлении специалистов, зарегистрированных в НРС, членам СРО, а также о возможностях посредников подготовить необходимые документы для включения в НРС любых специалистов – членов СРО уже заполонила интернет-пространство.

Учитывая сложившуюся ситуацию, эксперты Ассоциации предложили Правительству Российской Федерации изъять из Градостроительного кодекса следующие нормы:

- касающиеся обязательности постоянного наличия не менее чем двух специалистов по организации строительства – членов НРС у всех членов саморегулируемой организации;

- касающиеся обязательности наличия не менее двух специалистов по организации строительства – членов НРС у всех организаций, подающих заявление на вступление в саморегулируемую организацию.

При этом Ассоциация считает, что в Градостроительном кодексе необходимо отрегулировать требования по функциям и месту их непосредственного исполнения к специалистам по организации строительства. Вместо необоснованного требования о наличии у членов СРО двух обязательных специалистов с момента включения этой организации в СРО и притом постоянно, в законе необходимо закрепить обязанность генподрядчиков при исполнении контрактов иметь по одному реестровому специалисту на каждом объекте строительства или капитального ремонта с внесением необходимых изменений в СТО НОСТРОЙ, своды правил и типовые контракты.

Таким образом, будут созданы экономически благоприятные условия для организаций, не имеющих круглогодичных объемов, что особенно важно для микро- и малого подрядного бизнеса, который зачастую не имеет непрерывной загрузки объемами работ, и будут созданы условия и возможности для требования реальной ответственности специалистов по организации строительства за исполнение договоров подряда, что предусмотрено пунктами 3–5 части 9 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса.

Согласно предложениям Ассоциации органы госстройнадзора, технические заказчики и непосредственно СРО при проведении проверочных мероприятий должны контролировать не только наличие специалистов у организации как таковых, но и контролировать присутствие этих специалистов на строящихся (ремонтируемых) объектах, выполнение этими специалистами функций по организации строительства или капитального ремонта объекта. Этот специалист должен быть назначен приказом индивидуального предпринимателя или руководителя юридического лица, ответственным за организацию строительства или капитального ремонта конкретного объекта и вписан в общий журнал работ.

Порог преткновения

Второй основной фактор, провоцирующий развитие коммерциализации саморегулирования, – это крайне высокий порог общестроительного стажа для специалистов по организации строительства. Сейчас для включения в НРС специалист должен иметь общий стаж работы в строительстве более 10 лет.

В Ассоциации «Сахалинстрой» считают – кадровый рынок организаторов строительства, которые соответствуют настоящим требованиям по включению в НРС, уже иссяк. Для большинства членов СРО обязательность трудоустройства реестровых специалистов по основному месту работы оборачивается серьезным административным и финансовым барьером.

Дефицит необходимых только на бумаге специалистов по организации строительства при вступлении в СРО, а сейчас и при получении выписки из Реестра членов СРО, порождает коммерческие предложения на этом рынке. В интернете можно заказать дипломы по направлениям подготовки в строительстве, трудовые книжки или их страницы. Изготовление фальшивых копий свидетельств о повышении квалификации поставлен на поток, а НОСТРОЙ, понимая это, даже не требует заверения этих свидетельств, принимая вместо подлинных документов ничего не доказывающие бумажки.

Сейчас в интернете появились предложения «специалистов по организации строительства на дому», которые включены в НРС, о возможном представлении копий своих документов для оформления их на работу с месячной зарплатой 10–15 тысяч рублей в месяц. Такие специалисты нашли «золотую жилу» только потому, что подобные специалисты требуются сейчас чаще только на бумаге.

Эксперты Ассоциации имеют информацию о практике тесной работы посредников с руководителями некоторых СРО, о возможной продаже членам СРО «трудовых договоров со специалистами», которые заключаются с ними самими посредниками по доверенности от работодателей, что запрещено Трудовым кодексом.

При этом отсутствует административная ответственность члена СРО за то, что на строящемся объекте нет реального (работающего на строительной площадке) специалиста по организации строительства. В большинстве случаев такой обязанности члена СРО нет и в контракте

с заказчиком. В этом необходимо наводить реальный порядок.

По мнению экспертов Ассоциации «Сахалинстрой» сейчас в НРС уже имеется около 25 процентов сомнительных членов. И их количество будет только расти.

С точки зрения здравого смысла

Предложение экспертов Ассоциации «Сахалинстрой» заключается в том, чтобы как можно скорее внести изменения в Градостроительный кодекс РФ, снизив требование к общестроительному стажу этих специалистов до 5 лет, что будет соответствовать реалиям российского рынка и значительно снизит риск коммерциализации процессов саморегулирования в строительстве.

Считаем важным также обратить внимание на то, что предлагаемое Ассоциацией снижение общестроительного стажа для включения в НРС специалистов по организации строительства уравнивает общие требования к ним с требованиями к другим специалистам по организации строительства.

Первую группу из них составляют ИП и руководители подрядных организаций, самостоятельно организующие строительство. Для них Градостроительным кодексом установлен обязательный опыт (стаж) в строительстве не менее 5 лет. Однако сведения о них в НРС, в соответствии Градостроительным кодексом, не включаются – контроль соответствия СРО ведет самостоятельно.

Вторая группа – это специалисты по организации строительства из числа руководящих работников тех строительных организаций, которые имеют право выполнять работы на особо опасных и технически сложных объектах. По постановлению Правительства Российской Федерации № 559 для организаторов строительства из числа руководящих работников этих организаций достаточен опыт работы по специальности не менее 5 лет и они должны быть включены в НРС.

Ассоциация «Сахалинстрой» предлагает включать руководящих работников – организаторов строительства данной категории членов СРО в отдельный раздел НРС.

TransKazakhstan
Translogistica

TransKazakhstan

22-я Казахстанская
международная выставка
«Транспорт и логистика»

18-20 сентября 2018
Алматы, Казахстан

узнайте больше

www.transitkazakhstan.kz

ОФИЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА:

Министерство
по инвестициям и развитию
Республики Казахстан



ОРГАНИЗАТОРЫ:



Тел.: +7 727 258 34 34
E-mail: power@iteca.kz