

# Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей "Сахалинское Саморегулируемое Объединение Строителей"

Номер в государственном реестре  
саморегулируемых организаций Ростехнадзора  
СРО-С-019-06072009

ОГРН: 1086500001312  
ИНН: 6501201580



Адрес: 693000, Сахалинская область,  
Город Южно-Сахалинск, ул. Карла Маркса,  
д. 20, оф. 201

Телефон (факс): +7 (4242) 311045, 468596  
Эл. почта: [pr@ssros.ru](mailto:pr@ssros.ru) web-сайт: [ssros.ru](http://ssros.ru)

## НЕЗАВИСИМАЯ И АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Исх. № *2283* от «23» августа 2019

Заместителю министра  
строительства и жилищно-  
коммунального хозяйства  
Российской Федерации.  
Д.А. Волкову

Ответственному за разработку  
проекта нормативно правового акта  
Д.М. Дзарасову  
[david.dzarasov@minstroyrf.ru](mailto:david.dzarasov@minstroyrf.ru)

*Заключение независимой экспертизы Проекта  
Приказа Министерства строительства и жилищно-  
коммунального хозяйства Российской Федерации «Об  
утверждении Методики составления сметы  
контракта»*

**Уважаемый Дмитрий Анатольевич!**  
**Уважаемый Давид Магометович!**

Ассоциацией «Сахалинстрой» в соответствии с положениями статьи 6 Федерального закона от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (далее-ФЗ №-315) рассмотрела Проект Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «Об утверждении Методики составления сметы контракта» и сообщает следующее.

1. Согласно пункту 1.3. Методики Смета Контракта составляется Заказчиком при заключении контракта на основании проекта сметы контракта, размещенного в составе документации о закупке....

На основании сметной документации, размещенной в документации о закупки, определяется только НМЦК и в дальнейшем после заключения контракта не используется.

Считаем, что Заказчик должен составлять только проект сметы контракта и размещать ее в составе закупочной документации, а Подрядчик, снизивший

признанный победителем и заключающий контракт по результатам проведенной закупки должен подготовить обоснование снижения НМЦК.

Полагаем, что Подрядчик при составлении сметы контракта (с учетом корректировки) – (Приложение № 4 к Методике составления сметы контракта) должен приложить обоснование снижения НМЦК по каждой статье затрат, в том числе стоимость материалов и оборудования, расходы на заработную плату, аренду машин и механизмов в виде пояснительной записки, которая будет являться приложением к данной смете.

Указанное предложение будет способствовать противодействию демпинга при проведении конкурсов и аукционов на проектирование и строительство объектов капитального строительства и реализации, п.2 «з» Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета от 17.05.2016 Пр-1138ГС.

Кроме того, данные предложения не противоречат требованиям законодательства о контрактной системе, так согласно части 2 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения, цена каждого этапа устанавливается в размере, сниженном пропорционально снижению начальной (максимальной) цены контракта **участником закупки, с которым заключается такой контракт.**

2. Ассоциация Региональное отраслевое объединение работодателей «Сахалинское Саморегулируемое объединение строителей» аккредитована распоряжением Министерства юстиции Российской Федерации от РФ от 22.08.2017г. № 1094-р (свидетельство № 2803 от 22.08.2017г.) в качестве независимого эксперта, уполномоченного на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Федерального закона от 17 июля 2009 г.

№ 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и пунктом 4 Правил проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», проведена антикоррупционная экспертиза Проекта Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «Об утверждении Методики составления сметы контракта» и выявлены следующие коррупциогенные факторы:

- определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

- выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

**Вывод:** В представленном Проекте Приказа выявлены коррупциогенные факторы в части наличия в Методики слов «рекомендуемый», «должны содержать».

**Рекомендации:**

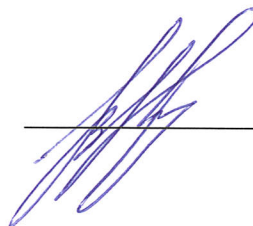
В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов предлагается исключить все слова, позволяющие Заказчику и Подрядчику по своему собственному усмотрению выборочно использовать положения данной Методики.

На основании изложенного, просим рассмотреть данные предложения и направить в адрес Ассоциации «Сахалинстрой» мотивированный ответ.

**Приложения:**

1. Сравнительная таблица предлагаемых изменений на 3 л.

Генеральный директор



\_\_\_\_\_/В.П. Мозолевский

Исп. Юзефович А.О.

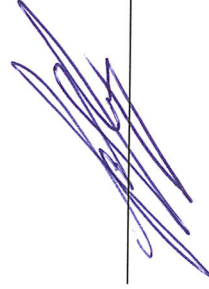
(4242) 31045 (доб. 213,214)

**Сравнительная таблица предложений по внесению изменений в Проект Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации «Об утверждении Методики составления сметы контракта»**

Действующая редакция	Предлагаемая редакция
<p><b>Пункт 1.3.</b> Смета контракта составляется заказчиком при заключении контракта на основании проекта сметы контракта, размещенного в составе документации о закупке, извещении о закупке, с указанием цены соответствующих технологически законченных элементов, включающих необходимый в соответствии с проектной документацией для его возведения (устройства) комплекс работ (строительные конструкции: подземная часть, наружные стены, внутренние стены, заполнение оконных и дверных проемов, крыша, полы, отделочные работы и тому подобное), системы инженерно-технического обеспечения (далее - конструктивные решения) (элементы) и (или) связанных между собой работ, необходимых в соответствии с проектной документацией для возведения (устройства) технологически законченного (конструктивного решения) (элемента) (далее - комплекс (вид) работ) в пределах твердой цены контракта.</p>	<p><b>Изложить пункт 1.3. в следующей редакции:</b> 1.3. Смета контракта составляется Заказчиком <b>Подрядчиком</b> при заключении контракта на основании проекта сметы контракта, размещенного в составе документации о закупке, извещении о закупке, с указанием цены соответствующих технологически законченных элементов, включающих необходимый в соответствии с проектной документацией для его возведения (устройства) комплекс работ (строительные конструкции: подземная часть, наружные стены, внутренние стены, заполнение оконных и дверных проемов, крыша, полы, отделочные работы и тому подобное), системы инженерно-технического обеспечения (далее - конструктивные решения) (элементы) и (или) связанных между собой работ, необходимых в соответствии с проектной документацией для возведения (устройства) технологически законченного (конструктивного решения) (элемента) (далее - комплекс (вид) работ) в пределах твердой цены контракта.</p>
<p><b>Пункт 2.1.</b> Составление сметы контракта осуществляется заказчиком в следующей последовательности:</p>	<p><b>Изложить пункт 2.1. в следующей редакции:</b> 2.1. Составление сметы контракта осуществляется заказчиком <b>Подрядчиком</b> <b>перед заключением контракта</b> в следующей последовательности:</p>
<p><b>Пункт 2.8.</b></p>	<p><b>Изложить пункт 2.8. в следующей редакции:</b></p>

<p>Смета контракта составляется заказчиком при заключении контракта в сроки, установленные действующим законодательством Российской Федерации для заключения контракта на основе проекта контракта, размещения которого в составе документации о закупке.</p> <p>Смета контракта содержит графы, предусмотренные пунктами 2.7.1-2.7.5 Методики. При этом в графе «Цена (всего и на принятую единицу измерения)» в отношении каждого конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ сметы контракта заказчиком указывается цена с учетом пропорционального снижения начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.</p>	<p>2.8. Смета контракта составляется Заказчиком <b>Подрядчиком</b> при заключении контракта в сроки, установленные действующим законодательством Российской Федерации для заключения контракта на основе проекта сметы контракта, размещения которого в составе документации о закупке, извещения о закупке.</p> <p>Смета контракта содержит графы, предусмотренные пунктами 2.7.1-2.7.5 Методики, и пояснительную записку к такой смете, которая содержит обоснование предлагаемой цены по каждой статье затрат, в том числе стоимость материалов и оборудования, расходы на заработную плату, аренду машин и механизмов, которая будет являться приложением к заключенному между сторонами контракту.</p> <p>При этом в графе «Цена (всего и на принятую единицу измерения)» в отношении каждого конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ по каждой статье затрат сметы контракта заказчиком указывается цена с учетом пропорционального снижения начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.</p>
<p><b>По всему тексту Методики исключить слова «рекомендуемые», «должны содержать».</b></p>	

Генеральный директор



/В.П. Мозолевский